



Til: Økonomiudvalget

28. februar 2006

Journalnr. 296.949

/ Anders Stribolt

### **Aftale om et nyt tilskuds- og udligningssystem**

Mandag d. 27. februar 2006 indgik Regeringen, de Radikale og Dansk Folkeparti en aftale om et nyt tilskuds- og udligningssystem.

Resultatet for Københavns Kommune bliver en gevinst på 13 mill. kr. Gevinsten opstår som summen af to modsatrettede bevægelser:

- en gevinst på kommunalreformsdelen på 512 mill. kr.
- et tab på tilskuds- og udligningsdelen på 499 mill. kr.

#### *Betydning for Københavns Kommune økonomi*

Den isolerede gevinst på 512 mill. kr. som følge af kommunalreformen, skyldes primært overførslen til regionen af sygehusene, herunder behandlingspsykiatrien, hvor Københavns Kommune i dag har et højt forbrug.

Det skal bemærkes, at der kan være forskel på statens opgørelse af gevinsten ved kommunalreformen og Københavns Kommunes faktiske forhold. Eksempelvis vurderer staten udgifterne til den nye kommunale genoptræningsopgave lavere end Københavns Kommune.

Det bemærkes, at i Finansieringsudvalgets opgørelser var kommunalreformsdelen opgjort til en gevinst for Københavns Kommune på 538 mill. kr. Det er uklart, hvorfor tallet nu er ændret til 512 mill. kr.

Dertil kommer, at den maksimale udskrivningsprocent for Københavns Kommune i aftalen er fastsat til 24,0 pct. mod 23,9 pct. i Finansieringsudvalgets rapport. Det er 23,9 pct., der er udgangspunktet i IC2007.

Endvidere er kommunalreformens konsekvenser endnu ikke fuldt indarbejdet i Københavns Kommunes rammer for 2007. For tiden foregår en teknisk validering af de i IC2007 indarbejdede korrektioner. Dertil kommer, at Økonomiudvalget d. 4. april skal drøfte korrektionerne sammenholdt med det politisk ønskede serviceniveau på områderne.

Økonomiforvaltningen arbejder i øjeblikket på et kvalitetssikret overblik over balanceeffekterne. Resultatet forelægges Økonomiudvalget hurtigst muligt.

*Byrdefordelingsmæssige konsekvenser og indhold af aftalen*

Modsat Københavns Kommune taber kommunerne i hovedstadsområdet generelt på aftalen. Således er tabet for kommunerne i Region Hovedstaden på 790 mill. kr. Disse penge skal fremadrettet sendes til kommuner uden for hovedstaden, primært i Vestdanmark. Tabet svarer til, at alle hovedstadskommunerne skal sætte skatten op med 0,3 pct.-point og overføre proventet til Vestdanmark.

I forvejen overføres hvert år omkring 6 mia. kr. fra hovedstadskommunerne til resten af landet. Med aftalen nærmer beløbet sig 7 mia. kr.

Dertil kommer, at aftalen åbner op for, at dette beløb øges, såfremt indkomstudviklingen i hovedstaden vokser kraftigere end i resten af landet. Derimod kan landsudligningsniveauet ikke sættes ned, når det først er sat op. Dette betyder, at landsudligningsniveauet vil forblive højt, selv om væksten på et tidspunkt skulle blive kraftigere i resten af landet end i hovedstaden.

Historisk har det skiftet mellem, om det var hovedstaden eller Jylland, der oplevede den største vækst.

*Gennemgang af de vigtigste elementer i aftalen*

Nedenfor gennemgås de vigtigste elementer i reformen af tilskuds- og udligningssystemet. Økonomiforvaltningen har endnu ikke set de beregnede, økonomiske konsekvenser af hvert enkelt element. I stedet er angivet en vurdering af, hvorvidt ændringen er til fordel eller ulempe for Københavns Kommune:

<b>Fordel/ulempe for KK</b>	<b>Element i aftalen</b>
Ulempe	Der flyttes flere penge fra øst til vest, idet landsudligningen øges.
Ulempe	Mindre udligning mellem rige og fattige kommuner i hovedstaden
Ulempe	Der indføres en ordning, så der vil gradvist flyttes endnu flere penge fra øst til vest, såfremt indkomstvæksten i hovedstaden fortsætter med at udvikle sig kraftigere end i resten af landet. Ordningen går dog kun den ene vej. Det betyder, at landsudligningen vil forblive høj, selv om væksten på et tidspunkt skulle blive kraftigere i Jylland end i hovedstaden.
Lille fordel	Hovedstadsområdets geografiske afgrænsning fastholdes.
Fordel	Forskellene i kommunernes sociale forhold vægtes højere.

Ulempe	Kommunernes provenu fra selskabsskatten udlignes nu med 50 pct. Der indføres en ”nedslagsordning”, der skal hjælpe kommuner, der tidligere har fået en meget stor indtægt fra selskabsskatten (eks. Ballerup). Københavns Kommune vil ikke blive omfattet af nedslagsordningen.
Ulempe	Reglerne for udskrivning af dækningsafgift på offentlige ejendomme ændres. Dette rammer Københavns Kommune. Det isolerede tab er dog uklart.
Fordel (?)	Ejendomsværdiskat, skat af aktieindkomster og pensionsafgifter udlignes fremadrettet fuldt ud.
Ulempe	Den særlige udligning af boligstøtteudgifterne i hovedstaden afskaffes
	Der fastsættes en maksimal kommunal udskrivningsprocent for Københavns Kommune på 24,00 pct. i 2007. Landsgennemsnittet bliver maksimalt 24,58 pct., og gennemsnittet i hovedstaden bliver maksimalt 24,15 pct.
	Alle kommuner skal budgettere på samme grundlag (samme vækstprocent). Kommuner med en højere vækst end det forudsatte vil få det fulde faktiske provenu af indkomstskatterne gennem efterregulering. Lavvækstkommuner beholder det budgetterede provenu.
	Der indføres en overgangsordning for kommuner med store tab/gevinster af reformen. Københavns Kommune er ikke omfattet heraf.

Det bemærkes, at de fleste af elementerne i tabellen er til ulempe for Københavns Kommune. Det er da netop også summen af disse elementer, der giver Københavns Kommune det førnævnte tab på 499 mill. kr.

Bilag:

- Aftale om en kommunal finansieringsreform, 27. februar 2006.