

### **37. Fysisk placering af tilbud med lægeordineret heroin, fornyet behandling efter høringsproces (2009-123347)**

Placering af tilbud med lægeordineret heroin.

#### **INDSTILLING OG Beslutning**

Indstilling om,

1. at Københavns Ejendomme bemyndiges til at indgå lejekontrakt vedrørende Tomsgårdsvej 17-19,
2. at deponeringen på 4,626 mil. kr. modregnes i en del af de deponeringsmidler, der blev frigivet i 2008, såfremt Indenrigs- og Socialministeriet ikke giver dispensation fra deponeringsforpligtelsen,
3. at Socialudvalget tildeles en indtægtsbevilling på 6,4 mill. kr. til etablering og opstart af herointilbuddet i 2009 samt en indtægtsbevilling på 27,0 mill kr. om året til drift af tilbuddet i henholdsvis 2010 og 2011 på bevillingsområdet stofafhængige funktion 5.38.45.1, samt
4. at Socialudvalget tildeles en udgiftsbevilling på 6,4 mill. kr. til etablering og opstart af herointilbuddet i 2009 samt en udgiftsbevilling på 27,0 mill. kr. om året til drift af tilbuddet i henholdsvis 2010 og 2011 på bevillingsområdet stofafhængige funktion 5.38.45.1.

Det bemærkes, at lejemålet er uopsigeligt frem til 31. januar 2014. Hvis lejemålet opsiges inden, skal der betales kompensation. På nuværende tidspunkt er der afsat satspuljemidler til og med 2012. Det fremgår af Satspuljepartiernes beslutning, at tilbuddet fortsat vil være fuldt ud statsfinansieret efter 2012, hvor bevillingen vil blive reguleret efter antallet af brugere i behandling.

Det forudsættes, at eventuelle merudgifter som følge af sagen afholdes inden for Socialudvalgets budgetramme.

(Socialudvalget)

#### **Problemstilling**

Socialudvalget har på udvalgsmødet den 17. juni i år godkendt, at forslaget om at placere behandlingstilbuddet med lægeordineret heroin på Tomsgårdsvej 17-19 blev sendt i høring i Bispebjerg Lokaludvalg samt i borgerhøring. Det blev ligeledes besluttet at, placeringen skulle for udvalget igen sammen med resultatet af høringsprocessen.

#### **Løsning**

Som baggrund for Socialudvalgets endelige beslutning om anbefaling af fysisk placering af herointilbuddet overfor Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen vedlægges:

- Alle indkomne høringsvar (bilag 1)

- Notat med hovedtrækkene fra høringssvarene (bilag 2)
- Forslag til alternative placeringer af herointilbuddet samt Socialforvaltningens gennemgang heraf (bilag 3)

Indstillingen er ligeledes bilagt et notat om sikkerhedsforanstaltninger i tilbuddet samt et høringssvar fra Københavns Ejendomme vedrørende lejekontrakten for Tomsgårdsvej 17-19.

## **Fysisk placering**

### *Høringssvar*

Socialforvaltningen har modtaget 17 høringssvar vedrørende placeringen af tilbuddet med lægeordineret heroin. Alle høringssvar findes i bilag 1. På dialogmødet med inviterede naboer den 12. august og borgermødet den 20. august kom flere af de samme holdninger til udtryk, som fremgår af høringssvarene. Følgende kan oplyses:

- De fleste høringssvar udtrykker opbakning til behandlingen med lægeordineret heroin, og ingen udtrykker, at de er imod indførslen af behandlingsformen.
- Fire høringssvar er udelukkende positive i forhold til indholdet i behandlingstilbuddet og i forhold til placeringen af tilbuddet.
- De fleste høringssvar udtrykker åbenhed for, at tilbuddet placeres i bydelen Bispebjerg, men er imod en placering på Tomsgårdsvej 17-19. Det begrundes med, at huset på Tomsgårdsvej 17-19 og området omkring Kulturhuset og Ungdomshuset ikke kan rumme flere udsatte borgere.
- Enkelte høringssvar giver udtryk for en bekymring for, at brugerne vil skabe utryghed i området og i bygningen. Derudover udtrykkes bekymring for, at det depot med en mindre portion heroin, der vil være i tilbuddet, vil betyde risiko for indbrud og røverier. Det frygtes, at det kan udsætte andre af husets brugere for fare.

Socialforvaltningen har stor forståelse for den bekymring det vækker i området, at kommunen overvejer at placere et tilbud med til op til 120 heroinmisbrugere i området.

Af bilag 2 fremgår flere hovedtræk fra høringssvarene og Socialforvaltningens kommentarer hertil.

### *Forslag til alternativ placering af tilbud med lægeordineret heroin*

I flere af høringssvarene er der konkrete forslag til alternative placeringer af tilbuddet. Derudover har Socialborgmester Mikkel Warming modtaget e-mail med forslag. Forslagene og Socialforvaltningens gennemgang heraf fremgår af bilag 3. Her skal det blot nævnes, at såfremt man vælger at placere tilbuddet i et dyre lejemål, så man må afstå fra en eller flere sociale eller pædagogiske aktiviteter i tilbuddet.

### *Forudsætninger for placering af tilbud med lægeordineret heroin*

I vurderingen af, hvor tilbuddet med lægeordineret heroin bedst fysisk placeres, er det relevant at tage højde for nedenstående.

Kombinationen af det sundhedsfaglige og socialfaglige tilbud kræver, at der tages forskellige hensyn i forbindelse med den fysiske placering og indretning af behandlingstilbuddet med lægeordineret

heroin. Ud over, at der kræves mange kvadratmeter til alle tilbuddets aktiviteter, er det helt afgørende, at der i indretningen af tilbuddet tages højde for de sikkerhedskrav Lægemedelstyrelsen foreskriver for opbevaring af heroin. Denne placering er desuden gennemgået med Rigspolitiet i forhold til de sikkerhedsmæssige krav og lejemålet kan i samarbejde med udlejer forholdsvist let indrettes på en måde, der understøtter de mange forskellige aktiviteter, der planlægges som led i tilbuddet.

Socialforvaltningen finder desuden, at placeringen af tilbuddet i forbindelse med et eller flere andre behandlingstilbud for misbrugere vil have stor betydning for, hvor hurtigt tilbuddet bliver etableret, og hvor hurtigt den ønskede kvalitet i tilbuddet nås.

En placering af tilbuddet på Tomsgårdsvej 17-19, som er i samme bygning som Stæren, og i umiddelbar nærhed af Familieambulatoriet, vil give mulighed for et samarbejde mellem de tre behandlingstilbud, der betyder synergi for det faglige arbejde og vil være til gavn for både brugere og personale.

### **Indgåelse af lejekontrakt vedrørende Tomsgårdsvej 17-19**

Da lokalerne, som foreslås brugt til tilbuddet med lægeordineret heroin ikke ejes af Københavns Kommune, skal der indgås en lejekontrakt med tredjemand. Denne lejekontrakt skal indgås af Københavns Ejendomme med bemyndigelse fra Borgerrepræsentationen. Det kan blive nødvendigt at udtræde af lejekontrakten med udgange af 2012, såfremt satspuljebevillingen, mod satspuljepartiernes tilkendegivelse, ikke bliver gentaget ved næste satspuljeforhandling. Ljekontrakten har en uopsigelighedsperiode, der rækker udover satspuljeperioden, og der vil derfor blive arbejdet for, at Socialforvaltningen mod compensation kan opsiges lejemålet før periodens udløb. Der henvises til høringssvar fra Københavns Ejendomme, vedlagt som bilag 5.

### **Økonomi**

Idet Københavns Kommune modtager satspuljemidler til etablering og drift af tilbuddet med lægeordineret heroin, har tilbuddet ikke økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune. Til etablering og opstart af tilbuddet med lægeordineret heroin får Københavns Kommune i 2009 op til 6.4 mill.kr. Til drift af tilbuddet får Københavns Kommune op til 27 mill. kr. om året i år 2010 og 2011. De budgetterede udgifter ligger alle inden for disse rammer.

### **Deponering**

Deponering for det forslåede lejemål beløber sig til 4,626 mill. kr. Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse anmoder i øjeblikket Indenrigs- og Socialministeriet om, at Københavns Kommune og de andre kommuner, der indfører behandling med lægeordineret heroin, fritages for deponering ved leje af lokaler til tilbuddet med lægeordineret heroin. Såfremt Københavns Kommunen ikke modtager dispensation i forhold til deponering på 4,626 mill. kr., kan beløbet modregnes i deponeringer, der blev frigivet i 2008, hvorfor det ikke vil belaste budgettet. Tilladelse hertil er givet af Indenrigs- og Socialministeriet.

### **Videre proces**

-

Hvis tilbuddet ikke skal placeres på Tomsgårdsvej 17-19 vil Socialforvaltningen, blandt andet på

baggrund af de indkomne forslag, påbegynde arbejdet med at finde en ny mulig placering. Det må påregnes, at der vil gå mellem 8 og 12 måneder fra der findes en eventuel alternativ placering til tilbuddet kan tages i brug.

Anette Laigaard

Jens Elmelund

## **Oversigt over politisk behandling**

### **Fysisk placering af tilbud om lægeordineret heroin**

Placering af tilbud med lægeordineret heroin.

### **INDSTILLING OG Beslutning**

Socialforvaltningen indstiller,

1. at Socialudvalget på baggrund af de indkomne hørings svar, de indkomne forslag til alternative placeringer af tilbuddet og forvaltningens gennemgang heraf godkender placeringen af tilbuddet med lægeordineret heroin på Tomsgårdsvej 17-19, og
2. at Socialudvalget tager notat om sikkerhedsforanstaltninger samt hørings svar fra Københavns Ejendomme til efterretning.

Socialforvaltningen indstiller, at Socialudvalget overfor Økonomiudvalget og

Borgerrepræsentationen anbefaler

3. at bemyndige Københavns Ejendomme til at indgå lejekontrakt vedrørende Tomsgårdsvej 17-19, og
4. at deponeringen på 4,626 mil. kr. modregnes i en del af de deponeringsmidler, der blev frigivet i 2008, såfremt Indenrigs- og Socialministeriet ikke giver dispensation fra deponeringsforpligtelsen.

### **Socialudvalgets beslutning i mødet den 30. september 2009**

Kontorchef Gitte Bylov Larsen og projektleder Ann-Sofie Bech Von Hielmcrone overværede punktets behandling.

Forvaltningen foreslog følgende supplerende at- punkter til indstillingen :

" 5. at Socialudvalget tildeles en indtægtsbevilling på 6,4 mill. kr. til etablering og opstart af herointilbuddet i 2009 samt en indtægtsbevilling på 27,0 mill. kr. om året til drift af tilbuddet i henholdsvis 2010 og 2011 på bevillingsområdet stofafhængige funktion 5.38.45.1. "

" 6. at Socialudvalget tildeles en udgiftsbevilling på 6,4 mill. kr. til etablering og opstart af herointilbuddet i 2009 samt en udgiftsbevilling på 27,0 mill. kr. om året til drift af tilbuddet i henholdsvis 2010 og 2011 på bevillingsområdet stofafhængige funktion 5.38.45.1. "

Der blev begæret afstemning om samtlige at-punkter:

1. at blev godkendt med følgende stemmeafgivelse:

For: A, B, F, V, Ø (8)

Mod: O (1)

Undlod: Ingen

2. at blev godkendt med følgende stemmeafgivelse:

For: A, B, F, V, Ø (8)

Mod: O (1)

Undlod: Ingen

3. at blev godkendt med følgende stemmeafgivelse:

For: A, B, F, V, Ø (8)

Mod: O (1)

Undlod: Ingen

4. at blev godkendt med følgende stemmeafgivelse:

For: A, B, F, V, Ø (8)

Mod: O (1)

Undlod: Ingen

5. at blev godkendt med følgende stemmeafgivelse:

For: A, B, F, V, Ø (8)

Mod: O (1)

Undlod: Ingen

6. at blev godkendt med følgende stemmeafgivelse:

For: A, B, F, V, Ø (8)

Mod: O (1)

Undlod: Ingen

På baggrund af bemærkningerne fra lokaludvalgets repræsentanter under det afviklede foretræde pålagde udvalget i øvrigt forvaltningen:

at sikre et forum, hvor repræsentanter for nærområdet kan drøfte eventuelle problemer omkring heroinbehandlingstilbuddet med henblik på en dialog med forvaltningen om samme.

at indlede et samarbejde med lokaludvalget og relevante forvaltninger om mulige yderligere tryghedsfremmende foranstaltninger i nærområdet

at kontakte politiet med henblik på at opfordre dem til at være særligt opmærksomme på heroinbehandlingstilbuddet i nærområdet.

at snarest muligt fremlægge en indstilling med henblik på udvalgets drøftelse af handleplanen for området og herunder en aktuell status fra forvaltningen på de eksisterende indsatser vedrørende urolige unge.

at sikre en klar formidling via internettet og på anden vis af den nærmere begrundelse for, hvorfor beliggenheden på Tomsgårdsvej 17-19 nu er valgt frem for Ørnevej og Bispebjerg Hospital.

Finn Rudaizky (O) afgav følgende protokolbemærkning:

"Dansk Folkeparti (DF) er enig i vigtigheden af behandling med lægeordineret heroin. DF mener, at høringen bør tages alvorligt og DF stemmer derfor imod placeringen på Tomsgårdsvej 17 - 19, men ser gerne, at der findes et andet velegnet og borgerønsket sted i bydelen. "

Jesper Schou Hansen (V) afgav følgende protokolbemærkning:

"Venstre noterer sig at der i dag er lægefaglig evidens for, at lægeordineret heroin har effekt og skaber færre narkomaner på sigt uden det dog er "de vise sten". På den baggrund støtter Venstre placeringen med forståelse af, at en placering næppe vil være populært i et lokalområde - derfor er Venstre stemt for Lokaludvalgets forslag".

### **Kultur- og Fritidsforvaltningen oversender sagen til Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen med følgende erklæring:**

"Kultur- og Fritidsforvaltningen skal på vegne af Kultur- og Fritidsudvalget meddele, at Kultur- og Fritidsforvaltningen har følgende bemærkninger til indgåelsen af lejemålet Tomsgårdsvej 17-19, 2. sal:

Lejekontrakten blev underskrevet den 31. juli 2009, det vil sige før seneste administrative høringssvar og der er ikke siden kommet nye oplysninger til. På den baggrund har Kultur- og Fritidsforvaltningen ingen bemærkninger til, at der er indgået lejekontrakt med en privat udlejer om lejemålet beliggende på Tomsgårdsvej 17-19, 2.sal, idet lejekontrakten stiller Københavns Kommune på fornuftige og rimelige markedsvilkår."

Der henvises i øvrigt til Kultur- og Fritidsforvaltningens to administrative høringssvar af 25. maj 2009 samt 16. september 2009.

### **Økonomiforvaltningen indstiller over for Økonomiudvalget, at sagen oversendes til Borgerrepræsentationen med følgende erklæring:**

”Det bemærkes, at deponeringen beløber sig til 4,626 mill. kr., som kan modregnes i deponeringer, der blev frigivet i 2008.

Det bemærkes, at lejemålet er uopsigeligt frem til 31. januar 2014. Hvis lejemålet opsiges inden, skal der betales compensation. På nuværende tidspunkt er der afsat satspuljemidler til og med 2012. Det fremgår dog af Satspuljepartiernes beslutning, at tilbuddet fortsat vil være fuldt ud statsfinansieret efter 2012, hvor bevillingen vil blive reguleret efter antallet af brugere i behandling.

Økonomiudvalget har i øvrigt ingen bemærkninger til, at nærværende sag søges gennemført i den foreliggende form, idet det forudsættes, at eventuelle merudgifter som følge af sagen afholdes inden for Socialudvalgets budgetramme”.

### **Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 6. oktober 2009**

For stemte 9 medlemmer: A, B, F, V og Ø

Imod stemte 1 medlem: O

Indstillingen blev dermed anbefalet.

Carl Christian Ebbesen (O) videreførte Dansk Folkepartis protokolbemærkning fra mødet i Socialudvalget den 30. september 2009.

Pia Allerslev (V) videreførte Venstres protokolbemærkning fra mødet i Socialudvalget den 30. september 2009.

### **bilag**

[1. Vedr. høringssvar 13, Jørn Jensen](#)

[2. Notat, gennemgang af de indkomne høringssvar med kommentarer](#)

[3. Forslag til alternativ placering af tilbud med lægeordineret heroin](#)

[4. Notat om sikkerhedsforanstaltninger \(Fortrolig\)](#)

[5. Administrativt høringssvar fra Københavns Ejendomme vedrørende lejemålet tomsgårdsvej 17-19 \(Fortrolig\)](#)

### **Borgerrepræsentationens beslutning den 29.10.2009**

Indstillingen blev godkendt uden afstemning.

Dansk Folkeparti ønskede at videreføre sin protokolbemærkning fra udvalgsbehandlingen:

"Dansk Folkeparti (DF) er enig i vigtigheden af behandling med lægeordineret heroin. DF mener, at høringen bør tages alvorligt og DF stemmer derfor imod placeringen på Tomsgårdsvej 17 - 19, men ser gerne, at der findes et andet velegnet og borgerønsket sted i bydelen."



