

10. Ændring af reglerne om handlekommune samt udmøntning af hjemtagningsstrategi (2010-58629)

Godkendelse af kriterier for hjemtagelse af handleansvar i refusionssager på baggrund nye regler om handlekommune på det specialiserede socialområde. Hjemtagelsen af handleansvar i refusionssager er et led i hjemtagningsstrategien, hvor antallet af borgere med handicap i andre kommuners tilbud nedbringes. Det foreslås at udmøntningen af hjemtagningsstrategien, med etablering af nye botilbudspladser, indgår i budgetforhandlinger for Budget 2011.

INDSTILLING OG Beslutning

Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab. indstiller,

1. at Socialudvalget godkender forvaltningens kriterier for placeringen af den kommunale handleforpligtelse i eksisterende refusionssager
2. at Socialudvalget godkender, at der i 2010 overføres 1.200 t.kr. og i 2011 og frem varigt overføres 2.400 t.kr. fra Budgetområde Voksne med særlige behov, Rammebelagt drift, funktion 5.38.50.1, til Budgetområde Voksne med særlige behov, Rammebelagt drift, funktion 6.45.51.1.
3. at Socialudvalget indstiller overfor Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen, at der i 2010 overføres 375 t.kr. og i 2011 og frem varigt overføres 750 t.kr. fra Budgetområde Handicappede, efterspørgselsstyret drift, funktion 5.38.50.1, til Budgetområde Handicappede, Rammebelagt drift, funktion 6.45.51.1.
4. at Socialudvalget lader udmøntningen af hjemtagningsstrategien indgå i budgetforhandlingerne for Budget 2011.

Problemstilling

Socialministeren har fremsat lovforslag, som indebærer, at borgerens oprindelige opholdskommune fra 1. august 2010 bliver såvel handlekommune som betalingskommune vedrørende ydelser efter serviceloven (bilag 1). Kommunen får fra 1. januar 2011 overdraget handleforpligtelsen i sager, hvor borgere fra Københavns Kommune før lovens ikrafttræden har fået ophold i uden for kommunen. I perioden 1. august - 30. september 2010 kan kommunen imidlertid beslutte, at handleforpligtelsen ikke skal overdrages i alle eksisterende sager. Kommunen skal forinden fastlægge kriterier for, i hvilke tilfælde handleforpligtelsen skal forblive i opholdskommunen.

Lovændringen giver Socialforvaltningen mulighed for at agere i sager, hvor kommunen ikke tidligere har haft handleansvar, men kun betalingsansvar, hvilket forventes at give en bedre styring af udgifterne. Hjemtagning af handleansvaret vil medføre et øget ressourcetræk ift. den socialfaglige opfølgning i borgersagerne.

Lovændringen vil ligeledes understøtte arbejdet med hjemtagningsstrategien, som Socialudvalget den 27. januar 2010 tog til efterretning (2010-10394), hvor der arbejdes for at hjemtage borgere fra tilbud i andre kommuner til tilbud i eget regi. En forudsætning herfor er, at kommunen har handleansvaret i de konkrete borgersager, når en hjemtagelse findes hensigtsmæssig. Der skal som led i udmøntningen af hjemtagningsstrategien etableres pladser i regi af Socialforvaltningen, og der

vil derfor være behov for anlægsmidler til etablering af de disse tilbudspladser.

Løsning

Lovforslagets konsekvenser

Lovforslaget er en udmøntning af kommuneaftalen 2010 og forventningen er at en samling af visitationskompetence og finansieringsansvar, vil give kommunerne bedre mulighed for styring og prioritering på det omkostningstunge specialiserede område. De nye regler vedrører alene spørgsmålet om, hvilken kommune, der har handleforpligtelsen i forhold til borgeren. Det betyder, at der som hidtil skal foreligge samtykke fra borgeren, hvis borgeren skal flytte fra et længerevarende døgntilbud til et af kommunens egne længerevarende døgntilbud. Borgere som visiteres til en bolig efter reglerne om frit valg vil ikke være omfattet af lovændringen. De nye regler forventes, at understøtte forvaltningens ønske om at kunne tilbyde flere borgere ophold i boformer i kommunens egne tilbud, som led i hjemtagningsstrategien. Kommunen forventer således, at kommunens overtagelse af handleforpligtelsen vil medføre en bedre styring.

Socialforvaltningen har aktuelt henholdsvis 403 handicappede borgere og 580 psykisk syge borgere, som bor udenfor Københavns Kommune, og hvor kommunen yder refusion for ydelser efter serviceloven (bilag 2). På handicapområdet er der tale om borgere, som bor i andre kommuners boformer. På psykiatriområdet er der for hovedpartens vedkommende tale om borgere, som bor i kommunens egne tilbud, som er beliggende udenfor Københavns Kommune. Det drejer sig om 497 af de i alt 580 refusionssager.

Kriterier for vurdering af handleansvar i eksisterende sager

Kommunen skal ved vurderingen af, hvorvidt handleforpligtelsen skal overdrages lægge vægt på 3 forhold: 1) de budgetmæssige styringsbehov, 2) administrative hensyn og 3) hensynet til borgeren. Sidstnævnte kan eksempelvis være tilfælde, hvor borgeren i en længere årrække har boet i en anden kommune.

Socialforvaltningen har på den baggrund vurderet, at det vil være hensigtsmæssigt, at borgere med handicap, som har boet udenfor København i over 20 år og som koster mindre end 1 mio. kr. bevarer deres hidtidige handlekommune. For de psykisk syge borgere vurderes det hensigtsmæssigt når borgerne har boet udenfor København i over 20 år og koster mindre end 0,5 mio. kr. På handicapområdet vil det svare til, at den hidtidige handlekommune bevarer handleforpligtelsen for 289 af de nuværende 403 borgere. Forvaltningen vil foretage en gennemgang af de resterende 114 sager med henblik på en konkret vurdering af hensigtsmæssigheden i hjemtagelse af handleansvaret.

På psykiatriområdet vil det i forhold til en reel implementering af Fælles Sprog II være påkrævet, at Københavns Kommune overdrages handleansvaret for alle de borgere, som bor på kommunens egne tilbud udenfor kommunegrænsen. Det drejer sig om 497 borgere. Den resterende gruppe på 76 borgere vil blive vurderet i henhold til ovennævnte kriterier.

Øgede administrative opgaver som følge af lovændringen

Der skal afsættes ekstra ressourcer til varetagelse af den socialfaglige opfølgning i borgersagerne i hvor handleansvaret hjemtages. Det skønnes på nuværende tidspunkt, at der ud fra ovennævnte kriterier og individuelle vurderinger hjemtages henholdsvis 85 sager på handicapområdet samt 520 sager på psykisk sygeområdet. Der vurderes hensigtsmæssigt at afsætte hhv. 2 og 6 årsværk til varetagelsen af den socialfaglige opfølgning i sagerne. Den øgede administrative ressource finansieres

af forventede besparelser på botilbudsområdet, som følge af en bedre opfølgning i sagerne med færre købte pladser som resultat samt et øget flow fra botilbud til bofællesskaber eller andre tilbud med mindre støtte.

Udmøntning af hjemtagningsstrategi

Planer for hjemtagning indgår overordnet i Socialforvaltningens Handicapplan. Der er taget første skridt ift. hjemtagning til tilbud i eget regi, gennem budget 2010, hvor der bliver etableret et tilbud med skærmede pladser.

Socialforvaltningen har i samarbejde med Økonomiforvaltningen lavet en analyse af behovet i forhold til det konkrete udbygningsbehov, som en øget hjemtagning fordrer. Herunder hvilken type tilbud som vil være relevant for at understøtte en hjemtagning eller forebyggelse af købte pladser (bilag 3). Der er i analysen taget højde for, at lovændringen vedr. handleansvar var undervejs, således udbygningsbehovet er afpasset forventningen til hvor mange borgere der kan hjemtages til tilbud i eget regi. På baggrund af analysen, er der i forhold til budget 2011, stillet forslag om en samlet investering på 41,4 mio. kr. til etablering af 48 pladser (bilag 4). De 48 pladser omfatter 3 forskellige typer pladser; 24 midlertidige botilbudspladser til unge handicappede, 4 akutpladser samt 20 botilbudspladser til ad hoc hjemtagning. Pladserne vil blive etableret i perioden 2011 til 2013.

Økonomi

Med indstillingen overføres budget til varetagelse af de administrative opgaver ifm. den socialfaglige opfølgning. Budgettet overføres fra Budgetområde Voksne med særlige behov Rammebelagt drift funktion 5.38.50.1 (længerevarende botilbud) til Rammebelagt drift funktion 6.45.51.1 (administration). Det drejer sig om 1.200 t.kr. i 2010 og 2.400 t.kr. årligt i 2011 og frem.

Der overføres videre budget fra budgetområde Handicappede efterspørgselsstyret drift funktion 5.38.50.1 (længerevarende botilbud) til Handicappede Rammebelagt drift funktion 6.45.51.1 (administration). Det drejer sig om 375 t.kr. i 2010 og 750 t.kr. årligt i 2011 og frem.

Der er stillet budgetforslag om en anlægsinvestering på 41,4 mio. kr. til etablering af 48 pladser. Driften af de 48 pladser finansieres gennem færre udgifter til køb af et tilsvarende antal pladser. Der er kalkuleret med en besparelse 5,8 mio. kr. årligt.

VIDERE PROCES

Såfremt Socialudvalget godkender indstillingen, vil Socialudvalget anbefale at-punkt 3 om budgetoverførsel overfor Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen. At-punkt 4 vil indgå i Juniindstillingen til Økonomiudvalget.

Bilag 1. Sammenfatning af lovforslag om sammenhæng mellem visitationskompetence og finansieringsansvar på det specialiserede socialområde

Bilag 2. Oversigt over aktuelle refusionssager

Bilag 3. Analysepapir - hjemtagningsstrategi

Bilag 4. Hjemtagning Handicappede Bloknotat

Anette Laigaard

/Jens Elmelund

bilag

[Bilag 1 Sammenfatning af lovforslag om sammenhæng mellem visitationskompetence og finansieringsansvar på det specialiserede socialområde](#)

[Bilag 2 Oversigt over aktuelle refusionsager](#)

[Bilag 4 Analysepapir.DOC](#)

[Bilag 5 Hjemtagning Handicappede Bloknotat.DOC](#)

