

# Økonomiforvaltningens behandling af høringssvar fra Vesterbro lokaludvalg

Dato: 20. december 2007

## Resumé

Vesterbro lokaludvalg hilser i sit høringssvar af d. 5. december 2007 det velkomment, at bydelsplanerne skal godkendes af Borgerrepræsentationen, på baggrund af en forudgående behandling i de politiske fagudvalg. Ligeledes fremhæves, at bydelsplanerne bør have en juridisk bindende status og have samtidighed med kommuneplanen eller i det mindste skal indarbejdes i kommuneplanen i det omfang, der er politisk flertal herfor på Rådhuset. En forankring sammen med kommuneplanen vil efter lokaludvalgets opfattelse sikre, at borgernes arbejde kan resultere i konkrete forandringer eller udviklingsinitiativer, og fjerne en usikkerhed om at arbejdet ikke bliver taget alvorligt, hvis bydelsplanen ikke kan hæftes op på noget konkret. Lokaludvalget foreslår endvidere en række ændringer af det udsendte bydelskoncept: ændringer i forhold til bølge 2's tidsplan, ønsket om, at de kommende bydelsplaner skal tage afsæt i eksisterende planer og tidligere aktiviteter i bydelen, forslag om at udbyde '10 i én'-konceptets evaluering samt, at Vesterbro lokaludvalg og Kongens Enghave lokaludvalg udarbejder hver sin bydelsplan.

## 1. Bydelsplanerne bør have en juridisk bindende status

Vesterbro lokaludvalg er af den opfattelse, at bydelsplanerne bør have en juridisk bindende status, og at bydelsplanerne udarbejdes og vedtages i sammenhæng med kommuneplanen, eller som minimum efterfølgende indarbejdes i kommuneplanen efter godkendelse af Borgerrepræsentationen.

### 1.A. Økonomiforvaltningens vurdering af synspunkt at bydelsplanerne bør have juridisk bindende status

I '10 i én'-konceptet lægges op til, at den enkelte bydelsplan er et strategisk dokument, der - i det omfang de politiske udvalg og Borgerrepræsentationen beslutter sig herfor - kan indarbejdes i dele af sektorplanlægningen, der berører bydelene, og herigennem medvirke til konkrete løsninger af bydelens fremtidige behov og tiltag.

Bydelsplanens formulerede principper kan bruges af både lokaludvalg, lokale beboere og aktører, det politiske niveau samt andre politiske institutioner samt forvaltningerne i henhold til såvel det fremtidige arbejde med bydelens udvikling som byens udvikling som helhed.

Til bydelsplanen er der ikke knyttet nogen form for lovmæssig eller for den sags skyld økonomisk kompetence. Det skal i denne sammenhæng fremhæves, at bydelsplanen skal operere på det tematiske niveau og ikke opstille konkrete projekter. Temaerne kan efterfølgende – alt efter den politiske behandling heraf – påvirke sektorplanlægningen jf. afsnittet ovenfor.

## 2. Bydelsplanen bør indarbejdes i kommuneplanen

Lokaludvalget giver udtryk for, at bydelsplanerne som et minimum bør indarbejdes i kommuneplanen i det omfang, der er politisk flertal herfor på Rådhuset.

### 2.A. Økonomiforvaltningens vurdering af synspunkt om at bydelsplanen bør indarbejdes i kommuneplanen

For så vidt angår lokaludvalgets ønske om, at bydelsplanen kommer til at indgå som bilag til kommuneplanen, vurderes dette som en god mulighed for at synliggøre bydelenes aktørers ønsker og behov for fremtidig udvikling i bydelene. Af den grund vil de færdige forslag til bydelsplaner for

bydelene i bølge 2 og 3 – herunder bydelsplan for bydelen Kongens Enghave-Vesterbro (bølge 2) – indgå som bilag til kommuneplan 2013. De øvrige forslag til bydelsplaner, der udarbejdes i bølge 1 (Valby, Vanløse og Østerbro) indgår som bilag til kommuneplan 2013. Af hensyn til tidsplanen for bydelsplanlægningen vil det alene være bydelsplanerne for bydelene i bølge 1, der kan indgå som bilag til førstkommende kommuneplan (kommuneplan2009). Det bemærkes, at bydelsplanerne ikke kobles som et særligt afsnit til kommuneplanen, men at bydelsplanernes status er som planer, der udarbejdes som handlings- og temaplaner, hvortil der hverken er tilknyttet økonomi eller lovmæssige kompetencer).

I relation til muligheden for at påvirke kommuneplanens indhold henvises i øvrigt til, at Økonomiforvaltningen i løbet af 2008 udarbejder et forslag til kommuneplan 2009, der forventes at blive sendt i offentlig høring i primo 2009. I den sammenhæng afholdes en række debatskabende aktiviteter, hvor offentligheden har mulighed for at komme med synspunkter på indholdet i forslaget til kommuneplan med mulighed for efterfølgende at påvirke den. Dette regi ligger imidlertid udenfor '10 i én'-konceptet.

### **3. Tidsperspektivet for anden bølge**

Lokaludvalget gør opmærksom på, at 2. bølge indeholder et kommunalvalg og et valg til lokaludvalgene. Valgene forventes, at ligge i november 2009. Valg tager erfaringsmæssigt tid og ressourcer både lokalt og centralt i kommunen, og medfører udskiftninger af repræsentanter i borgerrepræsentationen såvel som i lokaludvalgene, hvilket lokaludvalget forventer, vil få betydning for opbakningen og ejerskabet til bydelsplanerne. Lokaludvalget gør yderligere opmærksom på, at bølge 2's borgerinddragelsesfase startes i august, som opfattes som ferieperiode. Lokaludvalget foreslår derfor, at bølge 2 rykkes to måneder, så den lokale proces kan afsluttes d. 31. oktober 2009.

#### **3.A. Økonomiforvaltningens vurdering af synspunkt om tidsplanen for anden bølge**

Økonomiforvaltningen har forståelse for, at en valghandling kan medføre ekstra arbejde, og at en overdragelse til nye medlemmer kræver tid. Synspunktet om tidsplan og ressourcer imødekommes med, at den lokale proces forlænges med en måned, så den i alt varer 6 måneder i stedet for 5. Dette giver lokaludvalgene i bølge 2 bedre tid til at gennemføre en bred borgerinddragelsesproces både før og efter valget. En fremrykning af bølge 2 eller evt. blot den lokale proces kan ikke lade sig gøre grundet hensynet til tidsplanen for bølge 1. For så vidt angår problemstillingen med opstart i august måned indarbejdes de to første uger i august som sommerferieperiode i forlængelse af juli måned.

### **4. Inddragelse af bydelens fortid**

Vesterbro har i mange år arbejdet med lokaldemokrati og borgerinddragelse. Der henvises eksempelvis til Vesterbro Trafik- og Byrumsplan, som er udarbejdet i samarbejde Vesterbros Trafik- og Byrumsgruppe. Lokaludvalget ønsker, at der fremadrettet drages nytte af tidligere arbejder og aktiviteter og foreslår, at bydelsplankonceptet tilføjes, at de nye bydelsplaner skal tage afsæt i allerede eksisterende planer i de enkelte bydele.

#### **4.A. Økonomiforvaltningens vurdering af synspunkt om inddragelse af bydelens fortid**

Det er økonomiforvaltningens opfattelse, at en vurdering af, hvad og hvordan man ønsker, at inddrage tidligere aktiviteter i bydelsplanlægningen må vurderes særskilt i den enkelte bydel og afstemmes efter lokale forhold og ønsker. I '10 i én'-konceptet har bydelene mulighed for at lægge vægt på tidligere aktiviteter, planer mv. i det omfang, der er lokal opbakning hertil, og bygge videre på disse tanker i bydelens vision og koncept. Det er fagforvaltningernes rolle i processen at formidle

politisk vedtagende forudsætninger for arbejdet. I konceptet lægges der op til en åben dialog, hvor alle emner og temaer bringes i spil - også emner og temaer som principielt bryder med tidligere ønsker og behov.

## **5. Evaluering**

Udover en evaluering af det samlede koncept, som det er lagt op til i det udsendte høringsmateriale opfordres der til, at bydelskonceptet, evalueres løbende, så bølge 2 og 3 kan lære af de foregående erfaringer. Ligeledes opfordres der til, at evalueringen side 6 i bilag C tilføjes et lokalt fokus. Eksempelvis hvad borgerne og udvalgene har fået ud af processen.

### **5.A. Økonomiforvaltningens vurdering af synspunkt om evaluering**

Vesterbros ønske om, at bydelskonceptet evalueres løbende, og at der i den afsluttende evaluering, tilføjes et lokalt fokus tages til efterretning således, at der indføres en uddybning af overvejelser omkring den lokale proces i indstillingsmaterialet side 6 i bilag C. Denne evaluering planlægges at være bred, så både forvaltningerne, BR-politikerne, lokaludvalgene og ikke mindst aktive borgere og øvrige lokale aktører vil blive inddraget heri. Vedrørende den løbende evaluering tager Økonomiforvaltningen ønsket til efterretning.

## **6. To bydele i én**

Vesterbro lokaludvalg understreger, at der er store geografisk, befolkningsmæssigt og sociale forskelle på Vesterbro og Kongens Enghave, og at virkeligheden er en anden end det politisk konstrueret kompromis som har slået de to bydele sammen til en administrativ enhed. Vesterbro og Kongens Enghave opfattes som to adskilte bydele. Da områderne er så væsentligt forskellige opfatter udvalget, at det bliver svært, at opstille en fælles vision, udviklingspotentialer mm. Udvalget foreslår, at Vesterbro lokaludvalg og Kongens Enghave lokaludvalg udarbejder hver sin bydelsplan.

### **6.A. Økonomiforvaltningens vurdering af synspunkt om to bydele i en**

Økonomiforvaltningen henviser til BR-beslutning BR 332/06 (Ny Bydelsinddeling i København), som fastslår, at den nye bydelsinddeling skal udgøre rammen for oprettelse af nye lokaludvalg samt udarbejdelse af bydelsplaner. Derudover slår den fast, at de to lokaludvalg i bydelen Kongens Enghave-Vesterbro skal udarbejde en fælles bydelsplan. Bydelsplanen skal fokusere på de forskellige delområder i bydelen – også de tidligere bydele Kongens Enghave og Vesterbro. Det er imidlertid afgørende, at det udmundes i én bydelsplan, der betoner bydelens særkende og karakteristika, herunder forskelle. I forbindelse med den kommende bydelsplanlægning ønsker Økonomiforvaltningen at indgå i et samarbejde med lokaludvalgene, hvor der i opstartsfasen bliver taget størst muligt hensyn til de to lokaludvalgs ønsker om, hvordan der tilrettelægges en succesfuld proces for begge områder.

## **Konklusion**

Det indkomne høringssvar fra Vesterbro lokaludvalg giver anledning til at nedenstående punkter indarbejdes i det udarbejdede udkast til indstillingen *Koncept for bydelsplanlægning i Københavns Kommunes 10 bydele – '10 i én*:

### **A. Synspunkt om at bydelsplanen bør indarbejdes i kommuneplanen**

I indstillingen tilføjes i afsnittet 'Samspillet mellem bydelsplanerne og den øvrige kommunale planlægning' på side 3 følgende tekst:

I forbindelse med udgivelse af kommuneplan 2009 indgår de færdige bydelsplanerne for bydelene i bølge 1 (Valby, Vanløse og Østerbro) som bilag (se tidsplan for bydelsplanlægningen i bilag C side 5). Bydelsplanerne vedlægges ikke til kommuneplanen som et særligt afsnit heraf, men som bilag med status som planer, der udarbejdes som handlings- og temaplaner, hvortil der hverken er tilknyttet økonomi eller lovmæssige kompetencer. For de resterende bydele – dvs. dem i bølge 2 og 3 - indgår de færdige bydelsplaner på samme vilkår som bilag til kommuneplan 2013.

## B. Synspunkt om tidsplanen for 2. bølge:

Tidsplanen for bydelsplanlægningen, som fremgår af bilag C side 5 i afsnittet 'Tidsplan for bydelsplanlægning', ændres så den lokale proces i bølge 2 forlænges med 1 måned. Konkret ændres tidsplanen for bølge 2 som det fremgår nedenfor:

<b>Bølge 2:</b> Bispebjerg, Kgs. Enghave-Vesterbro. Amager Øst, Amager Vest	2. mdr: 1. maj 2009 – 30. juni 2009	6 mdr: 16. aug. 2009 – 15. feb. 2010  (juli og første halvdel af august er sommerferie)	2½ mdr: 16. feb. 2010 – 30. april 2010	3 mdr: 1. maj 2010 – 15. sep. 2010  (juli og første halvdel af august er sommerferie)
--	--	--	---	--

I bilag C side 6 i afsnittet 'Tidsplan' indarbejdes følgende tekst:

*I tidsplanen forudsættes at juli samt første halvdel af august er sommerferie-periode.*

## C. Synspunkt om evaluering

Afsnittet 'Evaluering' i bilag C uddybes på side 7 med følgende tekst:

*"Evalueringen omfatter en inddragelse af både (dele af) Borgerrepræsentationens medlemmer, forvaltningernes repræsentanter, lokaludvalgenes repræsentanter samt ikke mindst repræsentanter for lokalområdets beboere og øvrige lokale aktører."*

Derudover bemærkes, at lokaludvalgets synspunkt om en løbende evaluering, hvor arbejdet med bydelsplanlægning i bølge 2 kan inddrage erfaringerne fra arbejdet i bølge 1, tages til efterretning af Økonomiforvaltningen.