

26. Behandlings- og botilbud til stofmisbrugende kvinder i prostitution (2011-12320)

Der forelægges projektbeskrivelse for forsøgsprojekt med behandlings- og botilbud til stofmisbrugende kvinder i prostitution. Projektet er finansieret af satspuljemidler og skal indsendes til Socialministeriet til endelig godkendelse.

INDSTILLING OG Beslutning

Socialudvalget anbefaler over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen,

1. at projektbeskrivelsen for forsøg med etablering af behandlingstilbud til stofmisbrugende kvinder i prostitution godkendes, samt
2. at Socialudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler, at Socialudvalgets indtægts- og udgiftsbudget henholdsvis hæves med 8,325 mio. kr. årligt i perioden 2011-2014 på bevillingsområdet Stofafhængige, rammebelagt drift, funktion 5.38.45.1, såfremt den endelige periodisering af midlerne imødekommes af Socialministeriet.

Økonomiforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget oversender sagen til Borgerrepræsentationen med følgende erklæring:

Økonomiudvalget forudsætter, at eventuelle merudgifter som følge af sagen, udover den i indstillingen fremstillede udfordring, afholdes inden for Socialudvalgets budgetramme.

Problemstilling

Kvinder, som er stofmisbrugere og prostituerede, har ofte en omfattende socialproblematik. Flere dør i en tidlig alder og en del er meget udsatte med en række problematikker, herunder hjemløshed og vold. Hertil viser undersøgelser, at stofmisbrugsbehandlingssystemet har sværere ved at fastholde kvinder i behandling end mænd. Ca. en fjerdedel af de borgere, der er i ambulans stofmisbrugsbehandling, er kvinder. Socialudvalget behandlede den 13. oktober 2010 en sag om et behandlingstilbud til stofmisbrugende prostituerede kvinder. Sagen blev godkendt og videresendt til behandling i Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen. I forbindelse med satspuljeforliget for 2011 blev der afsat yderligere midler til tilbuddet mod, at der også etableres et botilbud og en SKP-funktion i tilknytning til projektet.

Løsning

I forbindelse med satspuljeforliget 2009 blev der afsat 5,0 mill. kr. årligt i 2010-2013 til et behandlingstilbud med mulighed for overnatning til stofmisbrugende kvinder i prostitution. I satspuljeforliget 2010 blev der yderligere afsat 4 mill.kr årligt i 2011-2014 til etablering og drift af et botilbud i tilknytning til behandlingstilbuddet samt en støttekontaktpersonordning. Forudsætningen for midlerne er, at tilbuddene etableres i samme hus og som et sammenhængende projekt med start i 2011. Der er tale om et forsøgsprojekt, som skal etableres i København eller københavnsområdet. Socialministeriet har tilbudt Københavns Kommune at gennemføre projektet uden ansøgning og Socialforvaltningen indgår i tæt samarbejde med Servicestyrelsen om udformningen af projektet.

Styrelsen vil også være den instans, der godkender projektbeskrivelsen og løbende evaluerer indsatsen. I satspuljeforliget er der ikke indlagt krav om, at Københavns Kommune efterfølgende overtager driften af tilbuddet jf. udmøntningsplan (bilag 1).

Udmøntningsplanerne fra Socialministeriet beskriver, at tilbuddet skal indeholde behandling, overnatningsmulighed, rådgivning om sociale tilbud og at det desuden skal fungere som et akuttilbud med indgang for kvinderne til det øvrige system (bilag 1 side 37f). I tilknytning hertil etableres et bosted med mulighed for social- og sundhedsmæssig støtte, så der f.eks. kan ske en glidende overgang fra behandling til bodelen med en social støtte og rehabiliterende funktion med henblik på udslusning.

Ligeledes etableres en støtte- og kontaktpersonordning, der kan udøve opsøgende og støttende indsats med henblik på at skabe en tilværelse uden prostitution og stofmisbrug.

Socialforvaltningen finder det muligt at etablere et samlet tilbud med akut tilbud, behandling, overnatning og botilbud. Forvaltningen finder det dog væsentligt at eksisterende tilbud som supplement tænkes ind i tilknytning til projektet, således at der samlet set opnås den bedste kapacitetsudnyttelse.

Målgruppen

Målgruppen for projektet er de mest udsatte stofmisbrugende prostituerede kvinder over 18 år i København, som ønsker at forandre deres livssituation. Det er en gruppe med meget fragmenterede behov, men de har typisk flere af følgende problemstillinger:

- Lavt selvværd, ensomhed og nærmest intet netværk
- En tilværelse præget af ambivalens og kaos
- Nogle har psykiske lidelser/sindslidelser, men er ikke diagnosticeret
- Nogle er meget udadreagerende
- Blandingsmisbrug, som kendetegnes ved selvmedicinering og overlevelse (at dulme, glemme og have øjeblikke af velvære)
- Har påbegyndt og afbrudt utallige behandlingsforløb for deres misbrug
- De mangler et ordentligt sted at bo – herunder at have en daglig livsførelse og kunne holde ud at bo under eget tag
- Mange tænker ikke sig selv som prostituerede
- Dårlig sundhedstilstand
- Mange søger først hjælp, når det er meget kritisk.

Konkrete mål med projektet

Målet er at etablere et projekt, som bliver en indgang til systemet – en helhedsorienteret indsats, hvor der fokuseres på kvindernes ressourcer til at gøre en forandring i deres liv. Projektet skal medvirke til, at kvinderne bliver i stand til i højere grad at mestre deres liv og reducere (ophøre) med misbrug, prostitution, dårlig sundhedsmæssig situation og negative sociale livsmønstre mv.

De konkrete mål for projektet er:

- At mindske kvindernes destruktivitet i form af misbrug, kriminalitet og vold målt i antal dage eller grad af destruktivitet,
- at mindske kvindernes prostitution,
- at kvindens situation stabiliseres eller forbedres,
- at etablere kontakt til hjælpe- og behandlingsforanstaltninger

Den endelige dimensionering af projektet

Projektet kommer til at bestå af tre dele, hhv.:

1. Behandling
2. Overnatning og botilbud
3. Opfølgning og støtte- og kontaktpersonsordning

Behandlingens udgangspunkt vil være helhedsorienteret og rumme medicinsk stofbehandling, psykosocial, socialfaglig behandling/rådgivning og sundhedsfaglig behandling/rådgivning. Tilbud, som i forvejen varetager dette, og hvor det i den individuelle sammenhæng giver mening, vil blive tænkt ind i projektet. Projektet vil særligt varetage psykologisk behandling og omsorgs- og støttesamtaler, terapiforløb og gruppeforløb. Endvidere indtænkes social færdighedstræning også som en væsentlig del af behandlingen. Det forventes, at behandlingsdelen som minimum på månedlig basis er i kontakt med op mod 25 kvinder (inkl. kvinder i overnatning og botilbuddet).

Det har fra satspuljeforligspartiernes side været et krav, at projektet i samme hus både rummer pladser til akut overnatning og pladser til længerevarende ophold. Overnatningsdelen kobles på projektet for de deltagere, som befinder sig i en problematisk bomæssig situation. Antallet af pladser afhænger af den fysiske lokation, men forventes at rumme 8-12 pladser, hvor et mindre antal pladser kan have skiftende funktion efter aktuelt behov for enten akutte eller længerevarende pladser. Samtidig skal kvindernes behov for tryghed, kontinuitet og restitution kunne imødekommes. Ved længerevarende bobehov kombineres dette med konstruktiv og aktiv botræning.

Opfølgningsdelen skal sikre, at der ved udflytning ydes opsøgende bostøttende indsats med brugeren og med mulighed for at kunne skrue op og ned i indsatsen. Støttekontaktpersonsordningen indtænkes i flere faser i projektet, dels i forhold til reel opsøgende indsats f.eks. i samarbejde med Reden eller andre relevante aktører, dels som led i det opfølgende arbejde – dvs. efter en kvinde er flyttet fra botilbuddet.

Udgangspunktet er, at de tre dele tværfagligt spiller sammen internt og eksternt med eksisterende tilbud, som skal inddrages i forhold til den enkelte bruger, således at projektet får skabt en helhed i de sociale, arbejds- og sundhedsmæssige tilbud til brugeren.

For yderligere konkretisering af indholdet i tilbuddet henvises til projektbeskrivelsen som er vedlagt som bilag 2.

Projektfølgegrupper mv.

Socialforvaltningen planlægger at nedsætte en følgegruppe for projektet med relevante samarbejdsparter.

Herudover forventes Socialministeriet at nedsætte en overordnet følgegruppe for forsøgsprojektet.

Lokalitet

Socialforvaltningen forventer at finde lokaler til projektet enten på Vesterbro eller i omegnen af Vesterbro. Her vil der ifølge en række samarbejdspartnere være størst mulighed for at nå kvinderne. Det vil efter al sandsynlighed blive nødvendigt at ombygge lokaler.

Evaluering

Projektet evalueres af Servicestyrelsens Udsatteenhed og baseres på indrapporterede data fra tilbuddet. Evalueringsforløbet skrives ind i projektbeskrivelsen af Servicestyrelsen, når styrelsen modtager den fra Københavns Kommune. Evalueringen vil udover en afsluttende rapport omfatte løbende processtøtte og bidrage til evt. justering af forsøgsprojektet undervejs.

Høring

En række relevante aktører er taget med på råd i udarbejdelsen af projektbeskrivelsen. Socialforvaltningen har skriftlig bedt de aktører, som medvirkede til udarbejdelsen af den tidligere projektbeskrivelse, som Socialudvalget fik forelagt d. 13. oktober 2010 om kommentarer og input. Disse er, hvor det er relevant, indarbejdet i projektbeskrivelsen. Andre kommentarer vil blive indarbejdet i konkrete beskrivelser – f.eks. i samarbejdsaftaler, beskrivelse af metodevalg, arbejdsskrivelser mv. For en beskrivelse af kommentarerne henvises til bilag 3.

Socialforvaltningen har været i særskilt dialog med Reden om indholdet af tilbuddet.

Økonomi

Partierne bag satspuljeforliget har afsat i alt 40,0 mill. kr. i perioden 2010-2013 (nu 2011-2014) til etablering og drift af det samlede projekt.

Heraf afsættes 4 mill. kr. til en central pulje vedr. kortlægning af efterværn samt i alt 1,50 mill. kr. af til evaluering af selve projektet.

3 % af den samlede bevilling afsættes endvidere til statslig administration i alt 1,20 mill. kr. Herudover har Socialforvaltningen aftalt med Socialministeriet, at der afsættes, hvad der svarer til, en 1-årig akademisk fuldtidsstilling til planlægning og implementering af projektet.

Ligeledes er det aftalt med ministeriet, at udgifter til ombygning og montering af lokaler trækkes fra projektets driftsbudget i år 1. Periodisering for anvendelse af midlerne fremgår af nedenstående tabel.

Tabel 1 - Indtægts- og udgiftsbevilling i perioden 2011-2014, placeres på bevillingsområde Stofafhængige, rammebelagt drift, funktion 5.38.45.1, behandling af stofmisbrugere

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | I alt |
|-------------------|------------|------------|------------|------------|-------------|
| Indtægtsbevilling | -8.325.000 | -8.325.000 | -8.325.000 | -8.325.000 | -33.300.000 |
| Udgiftsbevilling | +8.325.000 | +8.325.000 | +8.325.000 | +8.325.000 | +33.300.000 |
| | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

I det der ikke i Socialforvaltningens regi eller på landsplan er et tilbud, der kan sammenlignes med det beskrevne projekt, er det ikke muligt at opgive enhedspriser eller benchmark med landstal.

Videre proces

Sagen skal godkendes i Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen. Så snart der foreligger politisk og socialministeriel godkendelse af vedlagte projektbeskrivelse, vil Socialforvaltningen indgå lejemål. Der vil herefter blive udarbejdet en politisk indstilling vedr. budget for ombygning, hvis beløbsrammen for ombygning overstiger 2 mill.kr.

Anette Laigaard

/Jens Elmelund

Oversigt over politisk behandling

Behandlings- og botilbud til stofmisbrugende kvinder i prostitution

Der forelægges projektbeskrivelse for forsøgsprojekt med behandlings- og botilbud til stofmisbrugende kvinder i prostitution. Projektet er finansieret af satspuljemidler og skal indsendes til Socialministeriet til endelig godkendelse.

INDSTILLING OG Beslutning

Socialforvaltningen indstiller,

1. at projektbeskrivelsen for forsøg med etablering af behandlingstilbud til stofmisbrugende kvinder i prostitution godkendes, samt
2. at Socialudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler, at Socialudvalgets indtægts- og udgiftsbudget henholdsvis hæves med 8,325 mio. kr. årligt i perioden 2011-2014 på bevillingsområdet Stofafhængige, rammebelagt drift, funktion 5.38.45.1, såfremt den endelige periodisering af midlerne imødekommes af Socialministeriet.

Socialudvalgets beslutning i mødet den 2. marts 2011

Kontorchef Gitte Bylov Larsen overværede punktets behandling

Indstillingen blev godkendt.

bilag

[1 - Udmøntningsskemaer for satspuljen for 2010 og 2011](#)

[2 - Projektbeskrivelse behandlings- og botilbud til stofmisbrugende kvinder i prostitution](#)

[3 - Beskrivelse af proces i forbindelse med høring af relevante aktører samt indkomne kommentarer](#)

Økonomiudvalgets beslutning den 05.04.2011

Indstillingen blev anbefalet.

