

11. Satspuljemidler til Ny Start i 4 udsatte boligområder (2011-10034)

Københavns Kommune modtager 28 mio. kr. i årene 2010-2014 fra statens satspulje målrettet helhedsorienteret gadeplansindsats (ØU 1.6.2010). Socialministeriet godkendte den 4. januar det endelige budget, hvorfor indtægtsbevillingen nu skal udmøntes.

INDSTILLING OG Beslutning

Socialforvaltningen og Økonomiforvaltningen indstiller, at Socialudvalget og Økonomiudvalget over for Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at Socialudvalgets indtægts- og udgiftsbudget (henholdsvis) hæves med 28 mio. kr. (2010 p/1) i årene 2011-2014 fordelt på bevillingsområderne Børnefamilier med særlige behov og Tværgående opgaver og administration (jf. tabel 1 i økonomiafsnittet).

Problemstilling

Den 2. marts 2010 godkendte Økonomiudvalget, at Københavns Kommune ansøgte om at få del i statens satspuljemidler målrettet helhedsorienteret gadeplansindsats. Ansøgningen var koordineret imellem fagforvaltningerne og Økonomiforvaltningen. Der er tale om projektet *Ny start for 4 udsatte boligområder*. Boligområderne er Gadelandet/Husumgård, Tingbjerg, Blågården og Mjølnerparken.

Den 23. april 2010 fik Københavns Kommune tilsagn af Socialministeriet om et tilskud på 28 mio. kr. til projektet. Styregruppen for Sikker By godkendte projektskitsen i juni 2010, og den 1. juni 2010 tog Økonomiudvalget budgettet fordelt på projektår til efterretning.

Socialministeriet godkendte det endelige budget for projektet den 4. januar 2011, hvorfor indtægtsbevillingen nu skal udmøntes. Idet godkendelsen af budgettet først faldt på plads i 2011, er projektopstart flyttet fra 2010 til 2011. Vedlagt budget for projektet samt opdateret projektskitse som bilag 1 og 2.¹

Løsning

Målgruppen for Ny Start for 4 boligområder er unge i alderen 15-23 (25) år², der færdes og spiller en betydelig negativ rolle i uro og kriminalitet i de udvalgte boligområder.

De unge og deres familier har typisk alvorlige og komplekse sociale problemer, og de har ofte ingen eller begrænset tilknytning til uddannelsessystemet og arbejdsmarkedet. Udover de unge og deres familier er målgruppen boligområdet generelt – beboere, handlende og besøgende i de udvalgte boligområder. Projektets formål er at:

¹ Projektskitsen er udformet før det endelige budget blev godkendt af Socialministeriet, hvorfor enkelte budgetposter, tidsplan vedr. projektopstart mv. ikke stemmer overens med det endelige godkendte budget og den reelle projektopstart i 2011.

² I ansøgningen til satspuljen er målgruppen beskrevet som 15-25årige, mens den i projektskitsen er beskrevet som 15-23årige. Projektet er forankret i Børnefamiliecenter København, hvis målgruppe lovgivningsmæssigt er udsatte børn og unge mellem 0-18 år – 23 år i forbindelse med efterværn. Der er således tale om en udvidelse af deres målgruppe. Hvis den unge er over 23 år kan børnefamilieenheden, udover kontakt på gadeplan, ikke yde en individuel indsats, hvorfor der vil ske en viderehenvisning til Socialcenter København eller 18+ indsatserne. Derfor er 25 år er sat i parentes.

1. Bringe marginaliserede/kriminelle unge mellem 15-25 år, der skaber uro i de udvalgte områder, i trivsel og udvikling
2. Øge trygheden blandt beboere og naboer i de udvalgte boligområder

Formålet realiseres ved at give tre typer af Ny Start tilbud:

Ny Start til familier med kriminelle/uroskabende børn under 18 år

- Via en intensiv og helhedsorienteret støtte- og rådgivningsindsats, der kan styrke familiens individuelle og samlede ressourcer, så der findes varige løsninger.

Ny Start til kriminelle/uroskabende unge over 18 år

- Via mentorordninger suppleret af støtte og rådgivning til de unge og evt. deres forældre.

Ny Start til boligområdet

- Via øget og mere synligt opsøgende arbejde i området
- Via støtte til at aktivere lokale positive ressourcer
- Via mere og bedre kommunikation og forståelse (fremme den lokale sammenhængskraft)

Tilbudene bindes sammen af 8 Ny Start medarbejdere (2 pr. boligområde). De skal, med udgangspunkt i gadeplansarbejdet og kontakten med den enkelte unge, yde en helhedsorienteret indsats til hele familien. Ny Start medarbejderne har bl.a. til opgave, at brobygge til relevante forvaltninger og indsatser for på denne måde at være med til, at skabe en *grøn bølge* for hele familien. Det kan eksempelvis være i forbindelse med søskendes skolegang, forældres beskæftigelse eller flyttehjælp, hvis familien ønsker at flytte til et andet boligområde.

Organisering og evaluering

Socialforvaltningen har ansvaret for projektledelse og -midler, herunder evalueringen på tværs af de 4 boligområder. Socialforvaltningen afrapporterer til Styregruppen for Sikker By. Center for Sikker By varetager afrapportering til Socialministeriet.

Socialforvaltningen etablerer en projektorganisation på tværs af de fire boligområder, hvilket bl.a. indebærer, at der etableres samarbejde på ledelsesniveau med de parter, der er relevante i den lokale kontekst. Det gælder især Børne- og Ungdomsforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, men også Helhedsplaner, boligorganisationer, Politiet, SSP, 18+ indsatser m.fl. De lokale projekter forankres i børnefamilieenhederne på Nørrebro og i Brønshøj-Husum-Vanløse, og den daglige ledelse varetages af den pågældende områdechef.

Socialforvaltningen udarbejder et design for opfølgning på projektet. Der er tale om en effektmåling, der fortrinsvist baserer sig på registerdata. Målingen sker på individniveau, og de elementer, der er fokus på, er:

- Den enkeltes unges skolegang (fremmøde, 9. klasses afgangsprøve, indskrivning i ungdomsuddannelse)
- Den enkelte unges fritid (medlemskab af klub, fritidsjob mv.)
- Den enkelte unges kriminalitet (anholdelser, sigtelser, domme)
- Forældrenes tilknytning til arbejdsmarkedet/uddannelsessystemet
- Tryghed i lokalområdet (færre lokale anmeldelser, tryghedsbarometret)

Økonomi

I årene 2011-2014 hæves henholdsvis Socialudvalgets indtægts- og udgiftsbudget med 28 mio. kr.. De 28 mio. kr. skal i årene 2011-2014 fordeles på bevillingsområderne Børnefamilier med særlige behov (fkt. 5.35.40.1 – Rådgivning og rådgivningsinstitutioner) og bevilling Tværgående opgaver og administration (fkt 6.45.51.1 - Sekretariat og forvaltning) som anført i nedenstående tabel 1:

Kalenderår	Funktion	2011	2012	2013	2014	I alt
Løn, koordinering og aktivitetsmidler til Ny Start for 4 boligområder	5.35.40.1 - Rådgivning og rådgivningsinstitutioner	4.817.749	6.462.497	7.764.501	5.705.253	24.750.000
Projektledelse, revision og midler til kompetenceudvikling	6.45.51.1 - Sekretariat og forvaltning	775.000	900.000	900.000	675.000	3.250.000
I alt		5.592.749	7.362.497	8.664.501	6.380.253	28.000.000

Socialministeriet bevilling er fordelt på projektår, der går fra oktober til oktober, og falder dermed skævt i forhold til udmøntning af midlerne på kalenderår. Bilag 3 indeholder specifikation af projektets budgetposter samt fordelingen af midler på henholdsvis kalenderår og projektår.

I årene 2012-2014 er det muligt, at der skal overføres mindre beløb til en styrket koordineringsindsats i eksempelvis Børne- og Ungdomsforvaltningen og Beskæftigelses- og integrationsforvaltningen. Dette vil ske i forbindelse med bevillingsmæssige ændringer.

Videre proces

Socialforvaltningen ansætter i samarbejde med Børne- og Ungdomsforvaltningen på Nørrebro og Brønshøj-Husum-Vanløse i fællesskab de 8 Ny Start medarbejdere, og afholder ligeledes møder med medarbejdere i helhedsplanerne i de 4 områder. På baggrund af dialogen med aktører fra helhedsplanerne og de resterende forvaltninger i Københavns Kommune vil der er i løbet af marts blive udarbejdet endelig projektbeskrivelse samt forandringsteori og indikatorer for projektet.

Hvis udvalget tiltræder indstillingen vil den blive sendt til godkendelse i Økonomiudvalget den 5. april 2011 og Borgerrepræsentationen den 14. april 2011.

Oversigt over politisk behandling

Satspuljemidler til Ny Start i 4 udsatte boligområder

Københavns Kommune modtager 28 mio. kr. i årene 2010-2014 fra statens satspulje målrettet helhedsorienteret gadeplansindsats (ØU 1.6.2010). Socialministeriet godkendte den 4. januar det endelige budget, hvorfor indtægtsbevillingen nu skal udmøntes.

INDSTILLING OG Beslutning

Socialforvaltningen og Økonomiforvaltningen indstiller, at Socialudvalget og Økonomiudvalget overfor Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at Socialudvalgets indtægts- og udgiftsbudget (henholdsvis) hæves med 28 mio. kr. (2010 p/l) i årene 2011-2014 fordelt på bevillingsområderne Børnefamilier med særlige behov og Tværgående opgaver og administration (jf. tabel 1 i økonomiafsnittet).

Socialudvalgets beslutning i mødet den 2. marts 2011

Kontorchef Ane. K. Christensen overværede punktets behandling.

Indstillingen blev godkendt.

bilag

[1 - Socialministeriets godkendelse af budget for Ny Start for 4 boligområder](#)

[2 - Projektskitse godkendt af Styregruppen for Sikker By](#)

[3 - Budget for Ny Start for 4 udsatte boligområder \(projekt- og kalenderår\)](#)

Økonomiudvalgets beslutning den 05.04.2011

Indstillingen blev anbefalet.

