

Initiativaftale

som led i det strategiske samarbejde
mellem

Socialministeriet

og

Københavns Kommune

om boligområdet

Blågården

Den 7. marts 2011

Københavns Kommune anerkender og ønsker at bidrage til at opfylde regeringens målsætning om at reducere antallet af ghettoområder med ¼ inden 2016 og mindst halvdelen inden 2020.

Københavns Kommune har følgende målsætning for boligområdet Blågården

Det er visionen i København, at ingen boligområder i byen adskiller sig negativt – socialt eller fysisk – fra den høje standard i byen som helhed. Vi ser vækst og livskvalitet som hinandens forudsætninger. En god bolig og et godt boligområde udgør fundamentet for københavnernes livskvalitet, derfor skal alle boligområder i København være attraktive, trygge og i sammenhæng med den omgivende by, ligesom alle københavnere skal have mulighed for at udnytte deres kvalifikationer fuldt ud gennem uddannelse, fritid og arbejde. Det er vores erklærede mål, at antallet af boligområder på regeringens ghettoliste reduceres med 50 % inden 2020.

Det er Københavns Kommunes vurdering, at byens mulighed for at håndtere de særligt udsatte boligområders udfordringer forudsætter langsigtede og målrettede strategier for samarbejdet mellem stat, kommune, boligorganisationer, erhvervsliv, lokale organisationer og beboere. Dertil kommer, at det er nødvendigt at gear eksisterende og kommende indsatser således, at der sikres muligheder for at levere effektive og bæredygtige løsninger, der modsvarer de særligt udsatte boligområders udfordringer.

Københavns Kommune vil derfor sammen med boligorganisationerne i kommunen udvikle og implementere konkrete handleplaner for arbejdet med udviklingen af byens særligt udsatte boligområder. Det skal sikre, at kommunen frem mod år 2020 lever op til målsætningen om, at halvere antallet af særligt udsatte boligområder i kommunen.

Indgåelsen af denne initiativaftale skal derfor ses som led i et længerevarende strategiarbejde, hvor Københavns Kommune har sat fokus på at udvikle rammerne for arbejdet med de udsatte by- og boligområder.

Hovedelementerne i den nuværende styring af den strategiske udvikling i byens

udsatte boligområder er centreret omkring følgende 4 hovedspor:

1) Udvikling af samarbejdet mellem Københavns Kommune og byens almene boligorganisationer, bl.a. i form af styringsdialogen og den nye samarbejdsstruktur mellem kommunen og de almene boligorganisationer.

2) Udvikling af det 'Socioøkonomiske Københavnerkort', der har til formål at styrke rammerne for den forvaltningsmæssige og politiske vurdering, monitorering og prioritering af udviklingen i byens udsatte by- og boligområder.

3) Udvikling og implementering af en tværkommunal 'Politik for de udsatte by- og boligområder', der har til formål at opstille målsætninger og strategiske udviklingsspor for en helheds- og investeringsorienteret udviklingspolitik for byens udsatte by- og boligområder i perioden 2011-2020

4) Udvikling og implementering af 'Strategi for de særligt udsatte boligområder', der har til formål at opstille konkrete handleplaner for kommunens arbejde med udviklingen af byens 10 særligt udsatte boligområder.

Den fremtidige indsats i de særligt udsatte boligområder

Københavns Kommune vil i løbet af 2011 præsentere en målrettet strategi og handleplan for den fremtidige indsats i Blågården, herunder foretage en vurdering og konkretisering af eksisterende 'best practices' og udviklingsbehov i forhold til den nuværende indsats. Den kommunale forvaltning vil herunder foretage den nødvendige gearing af:

1) De områdebaserede indsatser (infrastruktur, helhedsplaner, områdeløft o.lign.)

målrettet Blågården og specifikke udsatte målgrupper blandt området borgere

2) Kommunale individbaserede indsatser (flyttehjælp, beskæftigelses- og aktiveringstilbud, bostøtte o.lign.) målrettet specifikke udsatte målgrupper blandt området borgere

3) Den kommunale drift (herunder inddragelse af lokale kommunale institutioner som skoler og daginstitutioner) målrettet indsatsen i Blågården og specifikke udsatte målgrupper blandt området borgere

Målet med det kommende strategi- og handleplansarbejde er at skræddersy og

sammentænke de kommende års kommunale, statslige, samt private initiativer og indsatser, i henhold til Blågårdens konkrete udfordringer, således at indsatsen i området, på både kort og lang sigt, understøtter de kommunale målsætninger på både område- og bydelsniveau frem mod 2020.

Slutteligt er det målsætningen, at der foretages en økonomisk prioritering af indsatsen i de 10 boligområder i henhold til den kommunale budgetlægning og prioritering af fagforvaltningernes ressourcer i et fremadrettet perspektiv, der kan være med til at sikre en kontinuitet i de kommunale investeringer i Blågården frem mod 2020.

I forhold til at indfri målsætningen skal følgende væsentlige problemer og udfordringer løses

Blågården er en af de 10 særligt udsatte boligområder i Københavns Kommune, der i kraft af beboernes manglende tilknytning til arbejdsmarkedet (36,8 %), antallet af domme for overtrædelse af straffeloven (283 dømte pr. 10.000 beboere), samt en beboersammensætning domineret af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande (65,5 %), pt. optræder på regeringens såkaldte 'Ghettoliste'. Ud over regeringens parametre er området desuden karakteriseret ved at have et væsentligt lavere gennemsnitligt indkomstniveau end kommunegennemsnittet.

Området som helhed løfter en betydelig del af de sociale og integrationsmæssige udfordringer i kommunen. Københavns Kommune og boligorganisationen i området har derfor igennem det seneste årti gennemført en lang række boligsociale indsatser og målrettede initiativer, der har haft til formål, at adressere områdets sociale og integrationsmæssige udfordringer med særligt fokus på:

- at højne beskæftigelsesgraden blandt områdets beboere
- at mindske kriminalitet og hærværk
- at understøtte en styrkelse af beboersammensætningen i området via imageforbedrende initiativer og regulering af beboersammensætningen
- at styrke arbejdet med og tilbud til områdets udsatte voksne
- at styrke arbejdet med og tilbud til områdets udsatte børn og unge

– at styrke frivillige og beboerdrevne indsatser og initiativer i området

Set i lyset af de foregående års samfundsøkonomiske udvikling, vurderer Københavns Kommune, at det vil være nødvendigt som minimum, at fortsætte det nuværende indsatsniveau i området for også i de kommende år at imødegå og håndtere områdets 'udsathed'.

Som det fremgår af ovenstående er Københavns Kommune i gang med at udarbejde en samlet strategi for kommunens særligt udsatte boligområder, herunder en specifik handleplan for den fremadrettede indsats i Blågården. Dette strategiske arbejde er forankret i en grundig screening og analyse af det enkelte områdes primære udfordringer og ressourcer. Dette arbejde vil munde ud i en handleplan for en konkret indsats, der understøtter en helhedsorienteret løsning af områdets udfordringer.

Beskrivelse af den eksisterende indsats i boligområdet: Blågården

(hvis kommunen har flere ghettoområder, udfyldes nedenstående felter for hvert område)

Kommunale indsatser

Nedenstående er en ikke udtømmende liste over Københavns Kommunes indsatser i og omkring Blågården.

Blågården er dækket af Hotspotrammeprogrammet for distrikt 8, der er fastsat for perioden 1. marts 2011 – 31. december 2014. Hotspot er en midlertidig områdebaseret indsats bl.a. med formål at reducere kriminalitet og skabe øget tryghed i et område.

Ny Start/Gadeplan og familieindsats

Helhedsorienteret gadeplansindsats med fokus på arbejdet med hele familien. Der skabes en tidligere kontakt til uroskabende unge, deres netværk og familie, de unge får en mere hensigtsmæssig adfærd og styrket tilknytning til skole, fritidsjob m.v. og der er mindre uro i området. Herudover arbejdes med den unge og søskendes trivsel ift. til skole, fritid og job såvel som forældrenes tilknytning til arbejdsmarkedet m.v.

Gadeplansarbejde

Der skabes en tidligere kontakt til uroskabende unge, deres netværk og familie, de unge får en mere hensigtsmæssig adfærd og styrket tilknytning til skole, fritidsjob mv. og der er mindre uro i området.

Kontaktpersonordningen

Københavns Kommune og Boligselskabernes Landsforenings 1. kreds har oprettet en kontaktpersonordning, som betyder, at boligafdelingernes kontaktpersoner har direkte adgang til forvaltningskontraktpersoner i tilfælde af bekymrende adfærd blandt beboere i boligområder. Ordningen dækker alle almene boligafdelinger, som hører under BLs 1. kreds, herunder Blågården.

Sikker By

Københavns Kommune har etableret Sikker By Programmet i april 2010 (bilag 1). Sikker By Programmet sikrer koordinering og fælles mål for de mange aktiviteter i Københavns Kommune, der bidrager til mindre kriminalitet og mere tryghed i København. Sikker By Programmet samler aktiviteter i forvaltninger, Hotspots og øvrige områdebaserede indsatser og der findes i dag mere end 90 forskellige Sikker By aktiviteter med et samlet budget på over 200 mio. kr, blandt andet: Exit program, Gadeplansarbejde, Hotspots på Nørrebro og Socialrådgivere på skolerne.

Desuden arbejder kommunen bl.a. med følgende indsatser:

- Kultur Indre Nørrebro: kvinde- og familieaktiviteter, frivilligruppe, folkekøkken, koncerter, børneaktiviteter mm.
- Integrationsløft
- Mentorordning til 25 udvalgte elever
- Læsespor for 20 elever for skabe bedre læsning
- Ugentlig forældremorgencafe

- Udveksling og støtte hinanden i forældreopgaven
- Mormøder ca. hver anden måned
- Positiv Fritid – udvikle elevernes fritidsinteresser med tilbud om forskellige aktiviteter
- Tegn på sprog – forskningsprojekt med undersøgelse af 2 sprogede elevers skriftssprog – 6 årig
- Samarbejde med Gadepulsen – struktureret lektiehjælp og opsøgende indsats
- Socialrådgivning på skoler sikre støtte og hjælp uden at skabe en sag
- Udvidet åbningstid, kontingentfri samt nyistandsættelse af Kvisten
- Satspuljemidler til gadeplansarbejde med fokus på familie inddragelse
- Tæt samarbejde mellem Kvisten og Gadepulsen om udsatte unge
- Særskilte aktiviteter i ferier i samarbejde med Rabarberlandet
- Længere åbningstider på en række skoleidrætshaller i 2011 – 2013 heriblandt Blågårdsskolen og Rådmandsgade skole på Indre Nørrebro.

Helhedsplanen for boligområdet

Blågården er en del af helhedsplan for Indre Nørrebro.

Helhedsplanen indeholder to projektdele:

- Videreførelse og udvikling af den boligsociale indsats (Projekt Rabarberland)
- Vi Skaber Jobs.

Helhedsplanen har en samlet bevilling på ca. 22,2 mio. kr. for perioden 2009–2013 med fokus på integration via beskæftigelse og uddannelse, fremme af socialt udsatte børn, unge og voksnes inklusion i sociale netværk, fremme deltagelse i det etablerede kultur- og fritidsliv, styrkelse af den frivillige indsats, herunder beboernes aktive deltagelse i arbejdet

Andre indsatser

Det har af tidsmæssige årsager ikke være muligt at udfylde punktet meningsfuldt.

Udlejning af ledige boliger

Københavns Kommune har med Boligselskabernes Landsforening, 1. kreds, indgået aftale om fælles rammer for udlejning af kommunens almene familie- og ungdomsboliger i perioden 2011 - 2014. Aftalen tager udgangspunkt i en opdeling af kommunens boligafdelinger i tre kategorier efter graden af "udsathed" med en differentieret andel af boligsocial anvisning, fleksibel udlejning og ventelisteudlejning. Blågården er på grundlag af oplysninger om beboernes arbejdsmarkedstilknytning i sidste halvdel af 2009 kategoriseret som "40 minus". Det indebærer bl.a., at kommunen umiddelbart har anvisningsret til hver 3. ledige bolig. Som følge af, at afdelingerne i den foregående aftaleperiode 2006 - 2010 har været friholdt for boligsocial anvisning og nu er på Socialministeriets liste over såkaldte "ghettooråder" er det imidlertid besluttet at udsætte implementeringen af kommunens anvisningsret foreløbig frem til 30. juni 2011. Der skal inden da træffes konkret beslutning om håndtering af afdelingerne i resten af aftaleperioden. I overgangsperioden udlejes 4/9 af de ledige boliger efter fleksible kriterier som bl.a. tilgodeser personer i arbejde og under uddannelse. Individuel aftale med FSB er p.t. under udarbejdelse.

Indsatser som led i de strategiske samarbejder og implementeringen af regeringens strategi

Udfordringsretten

Der henvises til Notat om udfordringsretten (bilag 2) for et samlet overblik over de bestemmelser i almenboligloven m.m. Københavns Kommune ønsker at udfordre.

Pulje til strategiske samarbejder

Hvis kommunen ønsker at iværksætte aktiviteter med støtte fra puljen til strategiske samarbejder, udfyldes felterne nedenfor – feltet vil blive anvendt i fm. sagsbehandling af kommunens ansøgning.

| Kommunen ønsker at søge støtte til: | | Beløb for 2011-2014 |
|--|--------------------------|------------------------|
| Styrkelse af kultur- og fritidstilbud | <input type="checkbox"/> | xx Kr. |
| Styrkelse af beboernes deltagelse i foreningsliv og beboerdemokrati. | <input type="checkbox"/> | xx Kr. |
| Støtte til forældreindsatsen via forældreprogrammer | <input type="checkbox"/> | xx Kr. |
| Partnerskaber med det private erhvervsliv | <input type="checkbox"/> | xx Kr. |
| Erhvervsfremme | <input type="checkbox"/> | xx Kr. |
| Andet | <input type="checkbox"/> | xx Kr. |
| <i>Ansøgte beløb i alt</i> | | <i>xx Kr.</i> |

Beskriv nærmere, hvad kommunen ønsker støtte til:

Hvordan forholder aktiviteten sig til de identificerede udfordringer og problemer:

Hvordan vil aktiviteten medvirke til at opfylde kommunens målsætning for boligområdet:

Optræder der kommunal medfinansiering og eventuel supplerende støtte fra andre puljer, hvis ja, hvilke:

Tv-overvågning

Søger kommunen støtte til tv-overvågning af offentlige arealer i nær tilknytning til boligorganisationens tv-overvågede arealer (feltet vil blive anvendt i sagsbehandlingen til puljen om tv-overvågning):

Ja ; Nej

Ansøgte beløb [xx] kr.
tilsvarende beløb.

Kommunen skal selv bidrage med mindst et

Beskriv nærmere, hvad kommunen ønsker støtte til:

Hvordan forholder aktiviteten sig til de identificerede udfordringer og problemer:

Hvordan vil aktiviteten medvirke til at opfylde kommunens målsætning for boligområdet:

Optræder der supplerende støtte fra andre puljer, hvis ja, hvilke:

Udvidet flyttehjælp

Søger kommunen om refusion af flyttehjælp?

Ja ; Nej

Der er forhåndsreserveret en ramme til kommunen, jf. særskilt orientering – tilsendes.

Kommunen bedes oplyse, hvor meget ønsker kommunen at ansøge om:

Kommunen ønsker at anvende muligheden for flyttetilskud, men det er endnu ikke afgjort, hvilke boligområder indsatsen skal dække. Puljen til Københavns Kommune på 5.312.000 kr. er derfor foreløbigt fordelt forholdsvist mellem kommunens 10 boligområder ud fra antallet af beboere uden for arbejdsmarkedet. Med forbehold for at den endelige geografiske dækning fastlægges efterfølgende samt med forbehold for, at der ved kommunens budgetforhandlinger vedr. budget 2012 afsættes midler til den krævede medfinansiering, ansøges om:

585.000 kr. i alt for perioden 2011-2014

Hvordan forholder flyttehjælp sig til de identificerede udfordringer og problemer:

Flyttetilskud kan blandt andet være med til at fremme mulighederne for at bryde negative netværk for udvalgte personer eller familier i boligområderne. En endelig afklaring af identificerede udfordringer og problemer samt den geografiske placering vil imidlertid afvente projekternes nærmere afklaring.

Hvordan vil flyttehjælp medvirke til at opfylde kommunens målsætning for boligområdet:

Københavns Kommune har i perioden 2007-2010 haft flyttetilskud men valgte at nedlægge denne generelle mulighed pr. 31. december 2010 på grund af begrænset søgning til ordningen og et fælles ønske fra kommune og boligorganisationer om i stedet at prioritere den opsøgende og forebyggende indsats.

Kommunen udvidede undervejs ordningen til også at omfatte særlige projekter som projekt Ny Start i Tingbjerg, hvor målsætningen var en koordineret og håndholdt indsats for 25 familier, som samtidig fik tilbud om en ny bolig, såfremt de ønskede at flytte til for lettere at kunne bryde negative netværk. Projekt Ny Start rettede sig mod familier, som havde massivt behov for støtte for at hindre, at børnene blev involveret i kriminalitet. I denne forbindelse har flyttetilskud været et værdifuldt element, idet de administrative kriterier, krav og procedurer forbundet med f.eks. indskudslån og eventuelle enkeltydelser i visse tilfælde kunne umuliggøre kommunal støtte til flytningen, og dermed kunne efterlade familien med en større udgift til bl.a. flytning og nyt indskud. Imidlertid

er de samlede midler nu overført til opsøgende og forebyggende indsatser, hvorfor også de resterende familier i projekt Ny Start vil være afskåret fra at søge om flyttehjælp.

Kommunen har derfor i øjeblikket ikke midler afsat til flyttehjælp. Der er dog interesse for at søge midler til flyttehjælp og refusion, såfremt projekter som det nuværende Ny Start oprettes i andre områder af byen. Herudover er der interesse for at søge midler til flyttehjælp til fuldførelsen af det igangværende projekt Ny Start, men en endelig afklaring af identificerede udfordringer og problemer samt den geografiske placering må afvente projekternes nærmere afklaring.

Kommunen mener, at flyttehjælp giver størst mening i forbindelse med projekter, hvor de involverede udpeges på baggrund af objektive kriterier, og hvor det centrale ikke er flytningen, men den massive sociale indsats, som skal ydes både før og efter selve flytningen. Flyttetilskuddet bør aldrig stå alene, hvorfor projekter, som involverer flyttetilskud skal overvejes nøje og have præcise målgrupper. Der kan dog tænkes flere projekter rettet mod forskellige målgrupper, som involverer flyttetilskud. Generelle flyttetilskud til alle fraflyttere med bestemte indtægter har kommunen ikke positiv erfaring med.

Jobcentre

Har kommunen søgt om støtte til etablering af jobcenterafdelinger: Ja ; Nej

Hvordan forholder støtten sig til de identificerede udfordringer og problemer:

Hvordan vil støtten medvirke til at opfylde kommunens målsætning for boligområdet:

Andre redskaber

Regeringen ønsker at fremme anvendelsen af en række eksisterende og nye redskaber i ghettoområderne. Det drejer sig om:

| | Anvender kommunen redskabet | | Ønsker kommunen at anvende det i fremtiden | |
|---|-------------------------------------|-------------------------------------|--|--------------------------|
| | Ja | Nej | Ja | Nej |
| Udlejnings- og anvisningsregler | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Salg af almene boliger og anden ejendom | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Den koordinerede indsats mod misbrug af f.eks. dagpenge og sociale ydelser | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Kommunernes sammenhængende planer for indsatsen mod ungdomskriminalitet i ghettoområderne | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Hurtig behandling af sager mod unge uromagere | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Brug af forældre- og ungepålæg i den konkrete indsats | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Obligatorisk dagtilbud til tosprogede børn i ghettoområder | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Indsatser på folkeskoleområdet | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Hvis der er etableret indsatser på skoleområdet, eller ønskes etableret indsatser på området, angiv da kort hvilke: | | | | |

Der tages forbehold for den efterfølgende drøftelse med boligorganisationerne, og der er således tale om en opstilling af mulige instrumenter, som vil blive endelig fastlagt i næste fase, hvor initiativaftalerne

udrulles i området.

Langsigtede indsatser

Regeringens strategi har sat fokus på strukturelle fysiske forandringer af boligområderne. Hvilke indsatstyper vil indgå i kommunens styringsdialog med boligorganisationer med ghettoer:

| | Ja | Nej |
|---|--|--------------------------|
| Helhedsplaner for boligområdet | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Omfattende renoveringer | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Nedrivninger | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Infrastrukturændringer | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Salg af jord | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Salg af boliger (hele blokke) til 3. mand | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Andet | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Hvis andet, hvad: | Boligorganisationernes brug af dispositionsfonden ift. udviklingen af området. | |

Der tages forbehold for den efterfølgende drøftelse

med boligorganisationerne, og der er således tale om en opstilling af mulige instrumenter, som vil blive endelig fastlagt i næste fase, hvor initiativaftalerne udrulles i området.

Andet

Vedlagte bilag

- Bilag 1: Sikker By program
- Bilag 2: Notat om udfordringsretten
- Bilag 3: [Titel]
- Bilag 4: [Titel]
- Bilag 5: [Titel]
- Bilag 6: [Titel]
- Bilag 7: [Titel]
- Bilag 8: [Titel]
- Bilag 9: [Titel]
- Bilag10: [Titel]

Den [dato] 2011

Borgmester
Københavns Kommune

Socialminister