



15-08-2013

Til BUU

Sagsnr.

2013-0181651

Vedr.: Grundlag for Børne- og Ungdomsforvaltningens ønsker til lokaliteter til etablering af dagtilbud - strategien for den videre udbygning af kapaciteten på 0-5 års området

Dokumentnr.

2013-0181651-1

Politisk og strategisk forankring

De senere års udbygning på daginstitutionsområdet har sat Københavns Kommune i stand til at genoprette det politisk besluttede serviceniveau for pasningsgarantien med pasning indenfor 4 km fra borgerens bopæl. I takt med den løbende befolkningstilvækst de kommende år, og det deraf resulterende stigende behov for dagtilbudspladser, skal Københavns Kommune fortsætte udbygningen på området. Idet kapaciteten og behovet fordeler sig ujævnt over og indenfor lokalområderne er det afgørende, at kommunen er strategisk i sin planlægning af den videre udbygning.

Andre forvaltninger efterspørger, bl.a. i forbindelse med arbejdet i Jagtselskabet, en uddybende forklaring på Børne- og Ungdomsforvaltningens valg, og særlig fravalg af fremtidige byggegrunde.

Løsning

Der kan defineres følgende overordnede strategier, som har betydning for den kommende udbygning på 0-5 års området:

- Etablering af tilbud med henblik på pasning inden for fire kilometer inden for den givne anlægsramme
- Etablering af tilbud med henblik på pasning inden for fire kilometer intelligent fordelt over byen efter familiernes behov - inden for den givne anlægsramme og med anvendelse af den mest tilgængelige fysiske kapacitet/lokalitet, der lever op til dette

Disse to strategier er på dette område overordnet alt andet, men skal hvis muligt suppleres med

- Etablering af en dagtilbudskapacitet, som kan understøtte de mest hensigtsmæssige anvisningsregler i forhold til borgeren ved mest muligt frit valg og gennemsigtighed i anvisningen og serviceniveauet
- Etablering af en dagtilbudskapacitet, som kan understøtte de politiske beslutninger og ønsker om f.eks. socioøkomisk og etnisk fordeling af børnene samt muligheder for inklusion

Kapacitetsstyring

Gyldenløvesgade 15
1502 København V

Telefon
3366 4500

E-mail
kj72@buf.kk.dk

www.kk.dk

- Etablering af en dagtilbudskapacitet, som i højest mulig grad tilgodeser borgernes ønsker om en plads nær deres bopæl eller arbejdsplads
- Etablering af en dagtilbudskapacitet, som giver de bedste mulige rammer for samarbejde mellem enhederne omkring overgangen til skole og fritidstilbud.

Med indhentningen af det efterslæb, der har været på den politisk besluttede pasningsgaranti, er kommunens udbygning på vej ind i et faseskift, der går fra den rene overholdelse af lovgivning (plads indenfor kommunen), til sikring af det politisk efterspurgte serviceniveau (plads indenfor rimelig afstand). Dette skift af fokus fra legalt til legitimt niveau udfordrer projekteringen af kommende nødvendig udbygning. De tilgængelige udbygningsmuligheder skal således tolkes ind i en anden, mere kompleks ramme.

Helt overordnet kan man f.eks. se på, at forvaltningen i den praktiske implementering af pasning inden for fire kilometer har delt byen op i 8 områder, og man tager ved analysen af behov udgangspunkt i, at borgeren tilbydes pasning i det område, vedkommende har bopæl, eller i et nabo-område. I dag er man meget tæt på at have finansieret (men ikke færdigetableret) den fulde kapacitet i hele byen i forhold til nuværende befolkning, men der er en stadig stigende befolkningstilvækst, hvorfor der skal bygges meget mere. Her bliver det relevant at tage højde for, at der inden for enkelte områder kan være en stor spredning i behovet for udbygning.

Som eksempel på dette kan nævnes det geografiske område Østerbro. Dette område har det igennem længere tid gjort sig gældende, at udbygningsmulighederne er væsentligt bedre i nord, end de er i syd. Det sydlige (indre) Østerbro er karakteriseret ved tæt urbanisering af fortrinsvis ældre bymiljø, mens bydelens nordlige (ydre) ende er præget af mere spredt og yngre bebyggelse. Der har igennem en årrække været væsentlige kapacitetsudvidelser på netop ydre Østerbro, hvilket har mættet området med dagtilbud. Yderligere kapacitetsudvidelser kan være nødvendige på Østerbro, men den nøjagtige placering af nye dagtilbud kan i væsentlig grad afgøre, hvilket serviceniveau forældrene reelt vil opleve, og hvilken grad af effektivt driftsmiljø dagtilbudsleverandører vil kunne skabe. Optimalt placeret vil nye udvidelser ikke kun sikre det bidrage til at løfte borgerens oplevede serviceniveau, men også kunne skabe valgmuligheder og sund sparring/konkurrence institutionerne imellem. Mindre optimal placering kan risikere at skabe såkaldte svingdørs- og overflytningsinstitutioner, idet den mindre søgte institution bruges som midlertidigt tilbud (svingdør) mens den bedre placerede institution oplever at få stadigt ældre overflytningsbørn.

BUF ser det nuværende søgemønster, som følger.

Nedenstående er kommunen fremstillet med farvekoder for, hvilke områder der ses som henholdsvis mættede og umættede ift. kapacitet. Rød = mættet område, grøn = umættet område.



Som det ses af ovenstående, er der altså lokalt mindre områder inden for de 8 definerede pasningsområder, som allerede er dagtilbudsmættede, mens andre områder inden for de samme definerede pasningsområder mangler pladser for at leve op til alle borgernes fire kilometers garanti. Yderligere udbygning i de mættede lokalområder vil give væsentlige transaktionsomkostninger i dagtilbudsdriften:

- Negativ opfattelse af serviceniveauet selvom der er pasning inden for fire kilometer, hvis flere områder ikke har en tilstrækkelig dækning af dagtilbud
- Dårligere kapacitetsudnyttelse grundet
 1. Øgede antal overflytninger fra mættede til umættede områder, resulterende i flere opstarter/indkøringer i begge områder

2. Stigende tilsandingsproblematikker i umættede områder. En stor gruppe af brugere vil fortsat bruge pladser i disse områder og ikke flytte sig til områder med mere kapacitet. Konsekvensen vil være, at kommunen vil løbe tør for tilgængelig dagtilbudskapacitet i løbet af vintermånederne i de pressede områder.
3. Stigende skævhed i fordelingen af sæsonudsvinget – tydeligt uens driftsvilkår

Der kan således defineres en forskel mellem *nødvendigt* og *ønskeligt*. I forhold til eksemplet med område Østerbro kan det være anlægsøkonomisk rationelt at projekttere Østerbros behov for kapacitet i kvarteret mellem ydre Østerbro, ydre Nørrebro og Bispebjerg. Man vil på denne måde kunne argumentere for at have leveret det *nødvendige* antal pladser. Men det ville være *ønskeligt* i forhold til den politiske beslutning om pasningsgaranti inden for rimelig afstand, institutionernes driftsstabilitet, den oplevede borgerservice og pendlertrafikken, hvis pladserne blev realiseret på indre Østerbro. Den politiske opgave med at sikre pasningsgarantien inden for fire kilometer af familiernes bopæl betragtes ikke som løst, medmindre etableringen af pladser tager udgangspunkt i det faktiske behov og serviceniveau.

I tråd med ovenstående strategier kan BUF pege på relevante grunde blandt listen fra Jagtselskabet ud fra følgende kriterier:

1. Såfremt der er et akut behov for en midlertidig ordning, der ikke permanentgøres, kan der anvendes en løsning inden for de af de otte tekniske pasningsområder, men dette skal kun gøres, såfremt der ikke er nogen andre muligheder, da forældrene vil se det som en forringelse af serviceniveauet og som en dårlig erstatning for den institution, de formentlig ønsker optag i, men som er markant forsinket
2. Såfremt der er akut behov for en ordning, som kan etableres som en tidlig opstart, hvor der efterfølgende kan etableres en permanent ordning, kan denne kun anvendes, såfremt den er placeret i et ikke-mættet lokalområde
3. Såfremt der skal findes grunde til fremtidig permanent udbygning skal denne placeres i et ikke mættet lokalområde
4. Såfremt der kan findes mere end en løsning, der opfylder kravene til placering efter ovenstående kriterier peger Jagtselskabet på den mest hensigtsmæssige løsning i forhold til ejerforhold og anlægsøkonomi



15-08-2013

Bilag 1: Liste over konkrete grunde fra Jagtselskabet

Ud fra de i notatet beskrevne behovsområder og anlægsstrategier vises en oversigt over grunde, der skal undersøges nærmere ift. anlæg af dagtilbudskapacitet. Listen er dynamisk og ændres hele tiden i dialog mellem forvaltningerne.

Sagsnr.

2013-0181651

Dokumentnr.

2013-0181651-1

Ejendomme fra salgsprogrammet:

- Sundholmsvej 44

Øvrige Kommunale Ejendomme

- Kongelundsvej
- Raffinaderivej 4

Placering til midlertidige pladser

- Arsenaløen
- Vermlandsgade
- Ålekistevej 121

Nye grunde

- Amager Boulevard 108
- Njalsgade 101-105
- Baldersgade 5-7
- Artillerivej 71
- Islands Brygge 37
- De gamles By: Sydpolen og Sansehaven
- Edwards Thomsens Vej
- Rejsbygade 8D
- Amagerbrogade 30
- Rentemestervej 109
- Baggesensgade 36

Udvidelse af eksisterende institutioner

- Gunløgsgade 65
- Strandlodsvej 73
- Nyrnberggade 33
- Snorresgade 24
- Ringertoften 1
- Rådmandsgade 11
- Kastelsvej 62
- Krausesvej 8
- Saxogade 104
- Valdemarsgade 10

Kapacitetsstyring

Gyldenløvesgade 15
1502 København V

Telefon
3366 4500

E-mail
kj72@buf.kk.dk

www.kk.dk