

7. Midlertidige pladser i forbindelse med overholdelse af pladsgarantien (2009-114890)

Udvalget skal tage stilling til forslag om overholdelse af pladsgarantien for at undgå betaling af bod.

INDSTILLING OG Beslutning

Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget,

1. at der på frivillig basis anvendes ledig børnehavekapacitet til indskrivning af vuggestuebørn
2. at forvaltningen foretager tidlig indskrivning af børn i børnehaver som vuggestuebørn og merindskrivning af børn i vuggestuer op til det nødvendige antal pladser for at holde pladsgarantien i perioden oktober 2009 til maj 2010, hvis det ikke er muligt at finde pladser nok via frivillige tiltag
3. at der afsættes 27,2 mill. kr. i 2009 til drift og montering af de akut etablerede pladser og at der anvises kompenserende besparelser på dette beløb på konkrete puljer, procentbesparelse på budgetposter og ikke-udmeldte puljemidler samt ansættelsesstop i administrationen
4. at der omprioriteres 1,4 mill. kr. på anlægsrammen til montering af en nødinstitution som garantiinstitution i december 2009
5. at børn, der står til overflytning fra et af kommunens dagtilbud til et andet i samme alderskategori, bliver slettet fra ventelisten efter at forældrene har modtaget tilbud om plads i den ønskede institution og takket nej til pladsen
6. at der ikke anvises 0-2 års pladser til børn, der er fyldt 2½ år eller mere, hvis disse allerede er indmeldt i et andet dagtilbud
7. at der, hvis det ikke er muligt at etablere de nødvendige midlertidige pladser på 0-5 års området, i stedet for afsættes 17,8 mio. kr. (procentbesparelse på budgetposter og ikke-udmeldte puljemidler) til finansiering indtil videre af en bod på ca. 5,4 mill. kr. pr. måned, hvor garantien er brudt

Problemstilling

På Børne- og Ungdomsudvalgets møde den 12. august 2009 behandlede udvalget en plan for sikring af pasningsgarantien på henholdsvis kort og lang sigt. De langsigtede anlægsbehov blev taget til efterretning og adresseret til videre drøftelse under budgetforhandlingerne, mens de kortsigtede initiativer blev tiltrådt bortset fra forslaget om midlertidig tvungen merindskrivning i vuggestuer. Som konsekvens heraf vil pasningsgarantien være truet hvis der ikke på anden måde etableres de pladser, der mangler p.t. for at holde pasningsgarantien.

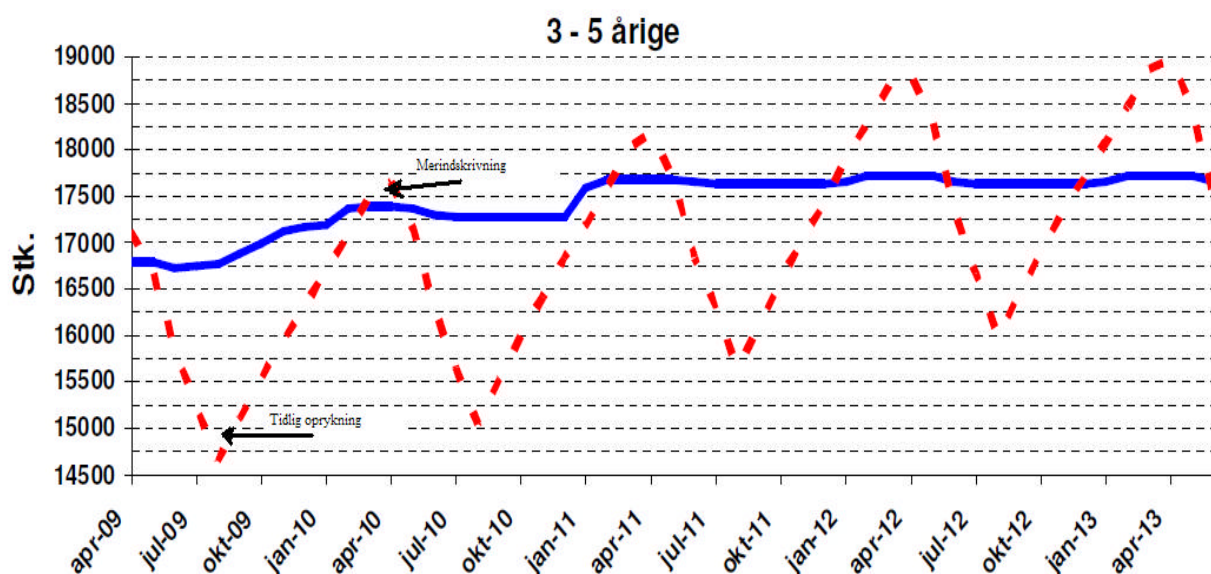
Skal pasningsgarantien opretholdes, således at der ikke skal betales bod, er der således behov for at fremlægge alternative forslag til etablering af pladser og at tilvejebringe finansiering af disse. Der skal således på kort sigt etableres midlertidige pladser, som dækker behovet i perioden frem til, at der kan

tages nyetablerede permanente pladser i brug.

Løsning

Udover de politisk besluttede tiltag med f.eks. 12-14 opnormering af vuggestuegrupper, indkøb af minibusser etablering af udflytterordninger etc., arbejdes der løbende med frivillig merindskrivning, tidlig oprykning til børnehave, fleksibilitet i integrerede institutioner og omlægning af pladser. Samlet set er der fortsat lige nu en overbelægning af vuggestuebørn og en underbelægning af børnehavebørn på grund af sæsonudsvinget, samtidig med at kommunen står overfor at skulle etablere 711 vuggestuepladser hen over de kommende måneder, jf. bilag 1.

Nedenfor er illustreret, hvordan tidlig indskrivning af vuggestuebørn udnytter den ledige børnehavekapacitet og dermed er medvirkende til at dæmpe sæsonudsving her. Der vil dog hen over året være perioder, hvor der er behov for merindskrivning indtil de nødvendige permanente pladser er etableret. På vuggestueområdet er der mindre sæsonmæssige udsving og der vil også her være merindskrivning indtil permanente pladser er etableret, jf. bilag 1.



Det fremgår af ovenstående, at pasningsproblemet på kort sigt, men ikke på lang sigt, kan løses ved at etablere midlertidige vuggestuepladser i børnehaverne. Der vil dog allerede i jan. være et underskud af både vuggestue- og børnehavepaladser, og da der ikke forinden vil være etableret permanente pladser i det fornødne omfang, vil en udnyttelse af den ledige kapacitet her og nu medføre en yderligere overbelægning på børnehavedelen i 1. kvartal 2010, som først vil aftage, når størstedelen af den ældste børnehaveårgang er oprykket til fritidshjem.

Mens oprykning af vuggestuebørn til børnehave som regel kan tilrettelægges gnidningsfrit og i overensstemmelse med forældrenes ønsker, når der er tale om integrerede institutioner, så må man påregne, at ikke alle forældre ønsker et tidligt institutionsskift for deres vuggestuebarn, heller ikke selv om børnehaverne tilrettelægger arbejdet således, at de små børn går ”i vuggestue” i børnehaven. Forvaltningen foreslår supplerende, at det vedtages at begrænse antal overflytninger ved at reducere forældrenes muligheder for overflytning, jf. bilag 2.

Der skal i forbindelse med etablering af vuggestuepladser i børnehaverne ske en lokal afvejning af mulighederne, herunder om udgifterne ved konvertering af pladser står mål med de muligheder der her og nu – og fremadrettet – er for at anvende pladserne. Forvaltningen tilrettelægger derfor en lokalt forankret proces med inddragelse af lokaludvalg og lokale lederfora, repræsentantskaber og bestyrelser, der med udgangspunkt i 0-6 års institutionernes aktuelle belægning, distriktets behovsprognose og allerede eksisterende merindskrivningsaftaler sikrer etablering af de nødvendige pladser. Da det efter en lang periode med pres på området må anses for usandsynligt at etablere det nødvendige antal pladser alene ved frivillige oprykninger og merindskrivning, foreslår forvaltningen, at der i de lokalområder, hvor det er nødvendigt, gennemføres tvungen oprykning i børnehaverne af børnene som vuggestuebørn. Tiltaget skal løse de akutte problemer, og der vil således ikke være ensartet oprykning og normering i de forskellige bydele.

Såfremt den sæsonbetingede ledige børnehavekapacitet ikke i tilstrækkelig grad ad frivillighedens vej kan løse kapacitetsproblemerne på vuggestueområdet, foreslås det at der gennemføres pålagt merindskrivning i børnehaverne.

Der arbejdes videre med følgende tiltag til sikring af pladsgarantien:

- private ordninger
- merindskrivning i vuggestue og børnehave
- oprettelse af garantiordninger
- tidligere indskrivning i børnehave

Økonomi

På udvalgsrådet den 12. august 2009 blev det foreslået at finansiere de dengang fremlagte merindskrivninger ved at udsætte betalingen af pladserne til institutionerne til 2010. Udvalget tog forbehold for dette forslag, og Deloitte, der har undersøgt forslaget, har senere konkluderet, at det af bevillingstekniske årsager ikke kan anbefales, medmindre der er tildelt en tillægsbevilling eller givet et lån til forvaltningen på den forventede udgift eller, at der findes finansiering i 2009 inden for rammen.

BUF fremlægger nu forslag til finansiering af de midlertidige pladser gennem alternative besparelser på budgetrammen i 2009.

De foreslåede tiltag har følgende økonomiske konsekvenser, jf. bilag 3-6:

Drift af 711 pladser: 27,2 mio. kr. (inklusive tillæg til garantipladsoprettelse); omprioritering af 1,4 mio. kr. til anlæg af garantiinstitution. I alt 28,6 mio. kr. i 2009.

Omprioriteringen på 1,4 mill. kr. på anlægsrammen til montering af en nødinstitution som garantiinstitution i december 2009 finansieres inden for anlægsrammen til afhjælpende foranstaltninger.

Ved brud på pasningsgarantien er boden 5,4 mill. kr. pr. måned. Forvaltningen foreslår, at der, hvis det ikke er muligt at etablere de nødvendige midlertidige pladser på 0-5 års området, i stedet for afsættes 17,8 mio. kr. (procentbesparelse på budgetposter og ikke-udmeldte puljemidler) til finansiering indtil videre af boden, hvis garantien brydes.

Videre proces

Effekten af tiltagene monitoreres løbende. Ved hjælp af garantiventelisten, som garanterer plads til børn indenfor 61 dage, kan forvaltningen vurdere, om og hvornår pasningsgarantien brydes og vil orientere BUU herom.

Else Sommer

/Henriette Bjørn Nielsen

bilag

[1. Pladsbehov](#)

[2. Begrænsning i mulighed for overflytning](#)

[3. Oversigt over ekstra 2009-forslag til dækning af de 27,2 mill. kr.](#)

[4. Konkrete puljer](#)

[5. Procentbesparelse på budgetposter og ikke-udmeldte puljemidler](#)

[6. Ansættelsesstop i administrationen](#)

