

13. Overtagelse af private grundejeres renholdelsesforpligtelse på offentlige fortove (2009-36508)

Borgerrepræsentationen skal godkende en udvidelse af kommunens renholdelsesforpligtelse på offentlige fortove fra en række private grundejere med ikrafttræden 1. januar 2010, og som konsekvens heraf en revurdering af ordningen for dele af de tidligere overtagne renholdelsesforpligtelser.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at renholdelsesforpligtelsen på nye udvalgte gader (bilag 1) i Indre By (Christianshavn og Søgadekvarteret) og brokvartererne (Nørrebro, Vesterbro, Østerbro) overtages af kommunen pr. 1. januar 2010,
2. at de nye udvalgte gader i Indre By (Christianshavn og Søgadekvarteret) og brokvartererne (Nørrebro, Vesterbro, Østerbro) klassificeres som A- og B-gader med forskellige pris,
3. at gader, hvor renholdelsesforpligtelsen blev overtaget i 2005 og 2008 også klassificeres i A- og B-gader, samt at grundejerne varsles henholdsvis en evt. forhøjelse eller en evt. sænkning af afgiften tilsvarende den afgift, som grundejeren, som er omfattet af renholdelsesforpligtelsen, der indstilles overtaget pr. 1. januar 2010, skal betale for samme ydelse,
4. at Teknik- og Miljøforvaltningen generelt bemyndiges til at administrere eksisterende ordninger ud fra kriterier lagt til grund for klassificeringen af A- og B-gader og eventuel opsigelse af udvalgte gader og ydelser i ordningen,
5. at afgiften fastsættes til 130,25 kr. pr. m² pr. år for en A-gade og 98,25 kr. pr. m² pr. år for en B-gade, som skitseret i bilag 2.

PROBLEMSTILLING

En af målsætningerne i renholdelsesstrategi 2009 og miljømetropolen 2015 er, at København bliver Europas reneste hovedstad i 2015. Et vigtigt element i strategien er at sikre et ensartet - og højt - renholdelsesniveau i bybilledet, bl.a. ved at kommunen overtager grundejernes renholdelsesforpligtelse på fortove langs centralt beliggende gader og handelsstrøg samt sammenhængende områder, der grænser op til mere befærdede gader.

Kommunen har allerede overtaget renholdelsesforpligtelsen af udvalgte fortove og gågader i Indre By samt langs handlegaderne i brokvartererne (se bilag 1). Erfaringen viser, at det er en ordning, som der er tilfredshed med, idet antallet af utilfredse borgerhenvendelser, som Teknik- og Miljøforvaltningen modtager, er relativt begrænset. Ordningen har været en succes, fordi den har gavnet det generelle renholdelsesniveau i byen.

LØSNING

Med hjemmel i ”Lov om vintervedligeholdelse og renholdelse af veje” foreslår Teknik- og Miljøforvaltningen at overtage renholdelsesforpligtelsen på nye udvalgte gader i Indre By (Christianshavn og Søgadekvarteret) og brokvartererne (Nørrebro, Vesterbro, Østerbro) (se bilag 1). Der er en geografisk udvidelse af en eksisterende ordning, som er obligatorisk for grundejeren og udgiftsneutral for kommunen.

De gader, der foreslås at blive omfattet af ordningen, er valgt og defineret ud fra mængden af færdsel og handelslivets omfang i de respektive områder. Gader der omfattes af ordningen er således affaldsbelastede strøggader, handeleggader samt sammenhængende områder, der grænser op til mere befærdede gader. Af hensyn til helhedsindtrykket har Teknik- og Miljøforvaltningen som udgangspunkt udvalgt sammenhængende områder fremfor udvalgte gader. Der indgår derfor også gader med mindre færdsel og handelsliv, men som er sammenhængende med mere befærdede gader.

Ordningen, herunder udvidelsen, er obligatorisk for de berørte grundejere.

Udvidelsen af ordningen har den konsekvens, at grundejerne bliver pålagt at indgå i en obligatorisk ordning med opkrævning af en for kommunen omkostningsneutral renholdelsesafgift. Det betyder, at ordningen ikke øger kommunens udgifter, selvom ordningen medvirker til at realisere visionen om Københavns rene hovedstad i 2015.

Teknik- og Miljøforvaltningen har i henhold til beslutning på TMU-mødet den 22. april 2009 og i overensstemmelse med forvaltningsloven - i juni 2009 partshørt alle de grundejere, som berøres af den kommunale overtagelse af renholdelsesforpligtelse på de udvalgte offentlige fortove, som støder op til deres matrikel. Teknik- og Miljøforvaltningen har udsendt i alt 2188 partshøringbreve. Der er modtaget 329 høringssvar. En samlet præsentation af høringssvarene fremgår af bilag 4.

Lokaludvalgene er orienteret med mulighed for dels at inddrage de lokale borgere, dels at tilbagemelde til Teknik- og Miljøforvaltningen. Teknik- og Miljøforvaltningen har i samråd med Økonomiforvaltningen vurderet, at de relevante lokaludvalg ikke skal høres i denne sag, idet der er tale om en lovhjemlet ændring, der berører grundejerne direkte, men ikke de bydele, der er omfattet af ændringen. Generelt indtræder høringsforpligtelsen, når en sag er af særlig betydning for bydelen. Aktuelt omhandler udvidelsen af ordningen også andre bydele.

Høringssvarene viser, at borgeren oplever gaderne ud fra forskellige grader af affaldsbelastning. På baggrund af de indkomne høringssvar, samt løsningsforslagene i bilag 4, foreslår Teknik- og Miljøforvaltningen, at de områder, som indgår i den kommunale overtagelse af grundejernes renholdelsesforpligtelse, klassificeres i A- og B-gader. Den klassifikation udarbejder Teknik- og Miljøforvaltningen på baggrund af nedenstående kriterier.

De gader, der klassificeres som A-gader, er strøggader (eksempelvis Østerbrogade, Amagerbrogade) og gader med meget handelsliv (eksempelvis Vesterbrogade og Nørrebrogade). For en hjørnematrikelgrund på en A-gade, vil hele matriklen blive betegnet som en A-gade.

De gader, der klassificeres som B-gader, er gader med lidt eller intet handelsliv (eksempelvis Knud Lavards Gade og Turesensgade) og gader, som er mindre befærdede (eksempelvis Hedemannsgade og Wildersgade).

Teknik- og Miljøforvaltningen foreslår, at der samtidig med klassificeringen af de nye områder igangsættes en klassificering af de områder, hvor renholdelsesforpligtelsen blev overtaget i 2005 og 2008 (se bilag 1) med efterfølgende hævnning eller evt. sænkning af betalingen til følge. Samtidig foretages således en harmonisering mellem priserne for renholdelsen i disse områder med priserne for renholdelse i A- gader og B- gader i de områder, hvor renholdelsesforpligtelsen overtages pr. 1.

januar 2010.

Vinterrenholdelse og ukrudtsbekæmpelse er ikke del af ydelsen, da det ville forøge afgiften væsentligt for grundejeren; det påhviler derfor stadig grundejeren selv. Ydelsen er beskrevet i en pjece til borgeren, som er bilag 3.

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at grundejernes renholdelsesforpligtelse på Gammelholm i Indre By, Lundtoftegade samt området ”Rosenvængets kvarter” (se bilag 1) ikke overtages. Forslaget om at undtage disse gader og områder skyldes, at gaderne ikke opfylder de kriterier, som er lagt til grund for udvælgelsen.(se ovenfor). Lundtoftegade er, selvom den er affaldsbelastet, hverken en strøggade, handeleggade eller et sammenhængende område, der grænser op til mere befærdede gader. Gammelholm og ”Rosenvængets kvarter” er hverken strøggade, handeleggade, men dog sammenhængende områder. Til gengæld er området aktuelt ikke tilstrækkeligt affaldsbelastet, og overtagelsen af renholdelsen er aktuelt ikke afgørende for at højne helhedsindtrykket af en ensartet renholdelse af fortovene.

Teknik- og Miljøforvaltningen foreslår endvidere, at Teknik - og Miljøforvaltningen bemyndiges til at administrere den udvidelse af de eksisterende ordninger, så de bringes i overensstemmelse med den aktuelle udvidelse af ordningen i A- gader og B- gader.

Byen udvikler sig generelt, hvilket kan have afledte effekter på graden af affaldsbelastning. Behovet for renholdelse i enkelte geografiske områder kan således ændre sig over tid. Derfor iværksætter Teknik - og Miljøforvaltningen fremover en årlig evaluering af ordningen.

Økonomi

Renholdelsesafgiften opkræves bagud to gange årligt via ejendomsskattebilletten. I renholdelsesafgiften er indeholdt de omkostninger, som er forbundet med selve renholdelsesydelsen samt et opkrævningsgebyr til Team Ejendomsskat. Ordningen er udgiftsneutral for kommunen. Det betyder, at kommunen ikke får øgede udgifter.

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at renholdelsesafgiften for en Agade er 130,25 kr. pr. m² pr. år, mens afgiften for en Bgade er 98,25 kr. pr. m² pr. år. Prisen er forskellig, fordi Agader som udgangspunkt er mere affaldsbelastede end Bgader, og derfor kræver det flere ressourcer at opnå samme renholdelsesniveau. Beregningen af afgiften baserer sig på de erfaringer, som Teknik - og Miljøforvaltningen har på lignende ydelser i lignende kvarterer og gader. De økonomiske beregninger fremgår af bilag 2.

Prisen vil enten være status quo inklusiv den årlige pristalsregulering, eller kunne blive nedsat eller forhøjet ud fra en årlig evaluering foretaget af Teknik - og Miljøforvaltningen. Således vil renholdelsesafgiften til stadighed være kommunal udgiftsneutral.

Videre proces

Efter Teknik - og Miljøudvalgets behandling skal indstillingen forelægges Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen til endelig godkendelse. Klassificering af de enkelte gader vil blive igangsat efter behandlingen i Borgerrepræsentationen, og inden Teknik - og Miljøforvaltningen udsender de relevante afgørelsesbreve.

Primo 2010 udarbejder Teknik- og Miljøforvaltningen en ny indstilling med den præcise årlige indtægts og udgiftsbevilling fordelt på de to renholdelsesafgifter. Det afventer den endelige arealberegning samt klassificering af Agader og Bgader.

Teknik- og Miljøforvaltningen løbende administrerer og evaluere ydelsen for A-gader og B-gader samt afgiftsniveauet, således at ordningen konstant er udgiftsneutral for kommunen, og samtidig sikrer evalueringen borgeren, at den ydelse, som borgeren betaler en afgift for, harmonerer med gadens aktuelle affaldsbelastning. Byen udvikler sig, derfor er ordningen dynamisk og kan ændres ud fra årlige evalueringer. En eventuel udvidelse af ordningen bliver forelagt TMU.

Høringssvarene ligger til gennemsyn i Teknik- og Miljøborgmesterens forkontor.

Hjalte Aaberg

/Claus Robl

bilag

[Bilag 1 Samlet oversigt over fortove der foreslås overtaget samt fortove der i dag er omfattet af renholdelsesordningen](#)

[Bilag 2 Økonomisk oversigt over renholdelsesafgiften](#)

[Bilag 3. Pjecen: "Renholdelse af byens fortove"](#)

[Bilag 4 Høringsnotat](#)

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning den 16.09.2009

Der blev stemt om indstillingen:

For stemte 7 udvalgsmedlemmer: Morten Kabell (Ø), Signe Goldmann (F), Johannes Nymark (A), Anne Vang (A), Klaus Bondam (B), Monica Thon (B) og Winnie Berndtson (U).

Imod stemte 2 udvalgsmedlemmer: Lars Berg Dueholm (V) og Karin Storgaard (O).

Ingen undlod at stemme.

Hamid El Mousti (A) var fraværende under afstemningen.

Indstillingen blev anbefalet.

Karin Storgaard (O) afgav protokolbemærkning:

"Dansk Folkeparti er betænkelig ved, at priserne ved Københavns Kommunes overtagelse af private fællesveje til kommuneveje har vist sig at blive dyrere end beregnet. Dansk Folkeparti vil derfor holde nøje øje med prisstigningerne på området. Der har allerede været en del klager."

