

NOTAT

Vedr. Beredskabsstyrelsens svar i forbindelse med Københavns Brandvæsens tilpasningsplan (2013-12770)

20. februar 2013

I forbindelse med Økonomiudvalgets godkendelse den 5. februar 2013 af indstilling vedr. økonomisk tilpasning, herunder fleksibilitet i den daglige dimensionering af beredskabet, blev det besluttet, at Københavns Brandvæsen skulle sende den del af tilpasningsplanen vedr. øget fleksibilitet i den daglige dimensionering af beredskabet til Beredskabsstyrelsen med henblik på deres vurdering af om forslaget giver anledning til en revision af kommunens dimensioneringsplan.

STAB OG SEKRETARIAT

Bag Rådhuset 3
1550 København V

www.brand.kk.dk

Beredskabsstyrelsen har afsluttet deres behandling den 13. februar 2013 og finder ikke, at forslaget vedr. øget fleksibilitet i den daglige dimensionering af beredskabet i København giver anledning til en revision af kommunens dimensioneringsplan, idet udgangspunktet fortsat er en nominel bemanning på 63 brandmænd. Beredskabsstyrelsen hæfter sig bl.a. ved, at de beskrevne afvigelser fra standardbemanningen i nødsituationer som følge af ekstraordinært stort fravær, og placering af afvigelser fra standardbemanningen altid vil ske efter en konkret beredskabsfaglig vurdering foretaget af brandvæsenets operative ledelse.

Beredskabsstyrelsen har følgende bemærkninger til forslaget:

- Den løsning der vælges for afvigelse fra standarden må ikke kompromittere de aftaler, som Københavns Kommune har med nabokommuner.
- Køretøjer på øvelse, som ikke er "meldt ude" skal opfylde dimensioneringsbekendtgørelsens krav om afgangstid og bør



- opfylde kommunens dimensioneringsplans rammer for responstid.
- Københavns Brandvæsens opfattelse af kravet til responstid til Vestegnens Brandvæsens dækningsområde ikke i overensstemmelse med dimensioneringsplanen for Vestegnens Brandvæsen.
- Situationen omkring undertallighed bør følges nøje, og der bør udarbejdes en redegørelse for omfanget af undertallighed ved udgangen af 2013.

Københavns Brandvæsens bemærkninger:

Københavns Brandvæsen har orienteret Beredskabsstyrelsen om, at vi allerede har været i dialog med kommunerne på Vestegnen samt Vestegnenes Brandvæsen. Københavns Brandvæsen overholder naturligvis allerede indgåede samarbejdsaftaler og aftalte responstider. For at sikre, at vi hele tiden lever op til det aftalte serviceniveau i forhold til Vestegnens Brandvæsen, vil vores Operationschefer i forbindelse med planlægningen af fleksibiliteten være forpligtet til at holde særligt fokus på samarbejdsaftalen.

Københavns Brandvæsen har gjort Beredskabsstyrelsen opmærksom på, at det allerede i dag fremgår af samarbejdsaftalen med Vestegnen, at der er områder i Vestegnens Brandvæsens slukningsområde, hvor responstiden kan overstige 15 minutter. Ligeledes fremgår det allerede i dag af Vestegnens dimensioneringsplan under afsnittet "responstidskrav", at 95 % af udrykningerne er fremme indenfor de fastsatte krav. I de sidste 5 % af tilfældene kan der således være udrykninger, hvor responstiden overstiger de fastsatte krav.

Såfremt sygefraværet kommer ned på de forrige års niveau, vil dette planlægningsværktøj ikke blive taget i anvendelse. Københavns Brandvæsen vil følge situationen nøje og vil i slutningen af året evaluere på, hvordan planlægningsværktøjet har fungeret.

Københavns Brandvæsen vil inddrage Beredskabsstyrelsen i Københavns Brandvæsens igangværende arbejde omkring spørgsmålet vedr. køretøjer, der er "meldt ude" under øvelse, mv.

Københavns Brandvæsen

Øget fleksibilitet i den daglige dimensionering af beredskabet

13. februar 2013

Københavns Brandvæsen har den 6. februar 2013 indsendt et notat vedrørende øget fleksibilitet i den daglige dimensionering af beredskabet. Baggrunden for udarbejdelsen af notatet er, at der i 2012 har været et ekstraordinært stort sygdomsfravær blandt brandmandskabet. Københavns Brandvæsen har på den baggrund behov for et planlægningsværktøj, som sikrer, at der i sjældne tilfælde kan afviges fra den standardbemanding, der fremgår af planen for den risikobaserede dimensionering fra december 2011 (dimensioneringsplanen).

Københavns Kommunes beredskabskommission og økonomiudvalg har den 5. februar 2013 godkendt, at Københavns Brandvæsen i tilfælde af et ekstraordinært højt sygefravær kan tillade en midlertidig afvigelse fra den standardbemanding, der er vedtaget i dimensioneringsplanen.

Ifølge dimensioneringsplanen skal der være et døgnberedskab med en nominel bemanding på 63 brandmænd. På stationerne Christianshavn, Fælledvej, Tomsgården og Vesterbro samt på Hovedbrandstationen er der et brandmandskab på 8, mens der på stationerne Dæmningen og Østerbro er 6 brandmænd på vagt. Dertil kommer et døgnbemandet operativt ledelsessystem med indsatsledere, operationschef mv. Endvidere er der etableret to dagsprøjter mandag til fredag i tidsrummet kl. 08.00-16.00 med i alt 12 brandmænd med henblik på at sikre, at planlagt øvelsesaktivitet, uddannelse mv. kan foregå på en hensigtsmæssig måde.

Den nominelle bemanding på 63 brandmænd omfatter også en specialtjeneste på Hovedbrandstationen på 10 brandmænd med specialuddannelse inden for brandslukning, redning og dykning. Resten af mandskabet på Hovedbrandstationen samt mandskabet på station Christianshavn fungerer som støtte til specialtjenesten og varetager opgaver med let frigørelse og overfladeredning.

Det fremgår af notatet, at udgangspunktet fortsat vil være en nominel bemanding på 63 brandmænd (samt et operativt ledelsessystem), og at en afvigelse fra standardbemanding alene vil ske på baggrund af en konkret beredskabsfaglig vurdering foretaget af brandvæsenets operative ledelse og forudsætter, at der også vil være situationer, hvor der skal købes ekstra personale. Det fremgår endvidere, at i situationer med mange samtidige aktiviteter, eller én til to større hændelser, kan der være et behov for at supplere beredskabet med ekstra indkøb af mandskab, således at der er en overtalig styrke.

Beredskabsstyrelsen
CSB

Datavej 16
3460 Birkerød

Tlf. 45 90 60 00
brs@brs.dk
www.brs.dk

Sagsnr.: 2011/021688
Sagsbehandler: JP

Det anføres i notatet, at der med udgangspunkt i sygdomsstatistikken fra 2012 vil kunne forekomme en undertallighed på op til 6 brandmænd, men at dette alene vil ske i særlige situationer, hvor der er ekstraordinært mange syge. Situationer med den maksimale afvigelse på 6 brandmænd forventes højst at ville optræde to til tre gange pr. år.

Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at de i notatet beskrevne situationer er nødsituationer, og at placering af afvigelser fra standardbemandingen altid sker efter en konkret beredskabsfaglig vurdering foretaget af brandvæsenets operative ledelse. På den baggrund – og da udgangspunktet fortsat er en nominel bemanding på 63 brandmænd – finder Beredskabsstyrelsen ikke, at der skal foretages en revision af kommunens dimensioneringsplan.

Beredskabsstyrelsen har dog følgende bemærkninger til notatet.

Placering af afvigelser fra standardbemandingen

Det fremgår af notatet, at der ikke tillades afvigelser fra standardbemandingen ved specialtjenesten samt ved det øvrige mandskab på Hovedbrandstationen og station Christianshavn. Det betyder, at der skal købes mandskab, selvom der er en afvigelse fra standardbemandingen på mindre end 6, hvis det er specialkompetence, der mangler.

Det fremgår endvidere af notatet, at afvigelsen fra standardbemandingen på op til 6 brandmænd i dagtimerne (i tidsrummet 08.00-16.00) på hverdage placeres på dagsprøjterne, idet mandskab som er tilknyttet dagsprøjterne flyttes til stationer, hvor der er afvigelse fra standardbemandingen, således at disse stationer kører fuldtalligt. Det skal dog tilstræbes, at mindst én dagsprøjte er operativ af hensyn til planlagte aktiviteter, der ikke kan aflyses.

I det øvrige tidsrum (hvor dagsprøjterne ikke er operative) arbejdes med to modeller:

Efter model 1 placeres afvigelser på op til minus 6 på brandstationerne Vesterbro, Fælledvej og Tomsgården med en undertallighed på op til 2 brandmænd på hver station.

Efter model 2 placeres afvigelser på op til minus 4 på brandstationerne Vesterbro og Fælledvej, mens en afvigelse på minus 6 placeres på station Dæmningen, hvor beredskabet derved nedlægges, dvs. tages ud af operativ drift.

Beredskabsstyrelsen skal generelt bemærke, at den løsning der vælges, ikke må compromittere de aftaler, som Københavns Kommune har med nabokommuner.

Køretøjer "meldt ude"

Det fremgår af notatet, at det for at sikre den nødvendige fleksibilitet, er nødvendigt at ændre på brugen af og arbejdsopgaverne for dagsprøjterne, hvorved mulighederne for at benytte dagsprøjterne til afløsning ændres. Det anføres, at det helt konkret betyder, at et køretøj på øvelse ikke længere er "meldt ude", men indgår som sidste ressource i beredskabet og dermed medvirker til beredskabets samlede robusthed.

Beredskabsstyrelsen skal hertil bemærke, at køretøjer, der indgår i beredskabet, er underlagt kravene i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt

redningsberedskab, herunder § 7, som foreskriver, at førsteudrykningen til et skadested skal afgå snarest, dog senest inden for 5 minutter efter alarmcentralens afgivelse af alarmen. Et køretøj på øvelse, som ikke er "meldt ude", må antages at være til rådighed, og vil derfor kunne blive afsendt som en del af en førsteudrykning, især i situationer med flere samtidige hændelser.

Endvidere bør køretøjer, der indgår i beredskabet, kunne møde alle steder i København inden for 10 minutter, jf. de rammer der er fastlagt i dimensioneringsplanen.

Aftale med Vestegnens Brandvæsen

Det fremgår af notatets bilag D, at Københavns Brandvæsen har forpligtet sig til at kunne møde inden for 20 minutter i Vestegnens Brandvæsens slukningsområde.

Beredskabsstyrelsen finder, at dette ikke er i overensstemmelse med den beskrivelse af responstidskravet, der findes i planen for dimensionering af redningsberedskabet i Albertslund, Brøndby, Glostrup, Hvidovre og Rødovre (Vestegnens Brandvæsens dimensioneringsplan). Det fremgår af denne plan, at

- i områder med tæt/høj bebyggelse og industri skal førsteudrykningen møde inden for 10 minutter i 95 % af udrykningerne, og
- i områder med lav/spredt bebyggelse skal førsteudrykningen møde inden for 15 minutter i 95 % af udrykningerne.

Ved et møde den 22. januar 2013 mellem Beredskabsstyrelsen og repræsentanter for de fem kommuner på Vestegnen, blev det over for styrelsen præciseret, at dette responstidskrav gælder for såvel køretøjer fra Vestegnens Brandvæsen (1. og 2. slukningstog) som for køretøjer fra Københavns Brandvæsen (3. og 4. slukningstog).

Konklusion

Beredskabsstyrelsen finder ikke, at det fremsendte notat vedr. øget fleksibilitet i den daglige dimensionering af beredskabet i København giver anledning til en revision af kommunens dimensioneringsplan, idet udgangspunktet fortsat er en nominal bemanning på 63 brandmænd. Endvidere forekommer de beskrevne afvigelser fra standardbemanningen i nødsituationer, som følge af ekstraordinært stort fravær, og placering af afvigelser fra standardbemanningen sker altid efter en konkret beredskabsfaglig vurdering foretaget af brandvæsenets operative ledelse

Der er i notatet beskrevet to modeller, hvortil Beredskabsstyrelsen skal bemærke, at den løsning der vælges, ikke må kompromittere de aftaler, som Københavns Kommune har med nabokommuner.

Beredskabsstyrelsen skal pege på, at Københavns Brandvæsen især bør være opmærksom på køretøjer på øvelse, som ikke er "meldt ude", idet sådanne køretøjer skal opfylde dimensioneringsbekendtgørelsens krav om afgangstid og bør opfylde kommunens dimensioneringsplans rammer for responstid.

Københavns Brandvæsens opfattelse af kravet til responstid til Vestegnens Brandvæsens dækningsområde er ikke i overensstemmelse med dimensioneringsplanen for Vestegnens Brandvæsen.

Beredskabsstyrelsen skal anbefale, at situationen omkring undertallighed følges nøje, og skal anmode om en redegørelse for omfanget af undertallighed ved udgangen af 2013.

Med venlig hilsen

Jan Petersen