



Reform af refusioner på beskæftigelsesområdet

04-01-2013

Resume - ny refusionsmodel

Regeringen forventes i foråret 2013, at fremsætte lovforslag om refusionsændringer på de efterspørgselsstyrede overførsler. Regeringen har endnu ikke lagt sig fast på en konkret model, herunder refusionsprocenter eller varigheden i de enkelte perioder. Dog fremgår det af aftale om den kommunale og regionale økonomi i 2013, at udgangspunktet er en model, hvor kommunernes udgifter til forsørgelse ikke længere skal afhænge af, hvilken ydelse der udbetales, men i højere grad af, hvor længe en borger har modtaget offentlig forsørgelse. Herudover fremgår det, at hovedprincippet for det nye system, inspireret af Arbejdsmarkedskommissionens model, vil være, at refusionssatsen – uafhængigt af ydelse – gradvist aftrappes med den enkelte borgers varighed på offentlig forsørgelse.

Sagsnr.

2012-118231

Dokumentnr.

2013-9952

Sagsbehandler

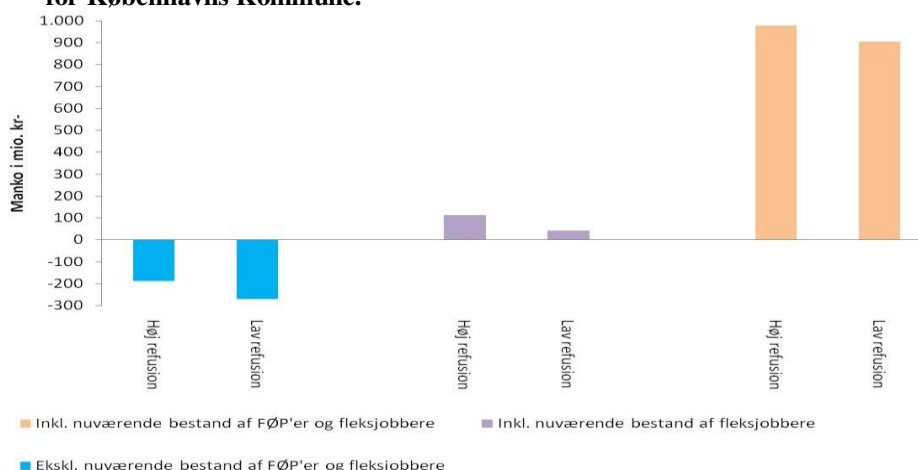
Boris Rasmussen / Ali

Hooshiar

Konsekvenser af en ny refusionsmodel for Københavns Kommune afhænger i høj grad af den konkrete udformning af modellen. Det vil umiddelbart være til kommunes fordel:

- Hvis nuværende bestand af førtidspensionister og fleksjobbere medtages i en ny model; Det vil medføre en betydelig positiv manko for Københavns Kommune, men store byrdemæssige fordelinger kommunerne imellem, som især rammer de kommuner hårdt, som historisk har haft et højt niveau for tildeling af førtidspension og fleksjob. Omvendt vil Københavns Kommune på kort sigt få en betydelig negativ manko, såfremt den nuværende bestand af førtidspensionister og fleksjobbere ikke medtages i en ny model.
- Jo højere refusionssatsen fastsættes; De økonomiske konsekvenser af reformen for Københavns Kommune bliver generelt bedre ved høj refusion ift. lav refusion, jf. figur 1.

Figur 1: De forventede økonomiske konsekvenser af en ny refusionsmodel for Københavns Kommune.



Kilde: Jobindsats og egne beregninger. **Note:** Høj refusionssats = Jf. arbejdsmarkedskommissionens forslag (100 pct., 65 pct., og 35 pct.). Lav refusion = Alternative refusionssatser (100 pct., 50 pct. og 30 pct.)

Det skal understreges, at resultaterne af beregningen af de økonomiske konsekvenser er meget foreløbige. Det er derfor tendenserne, og ikke så meget de enkelte tal, der er relevante.

Arbejdsmarkedskommissionens forslag om ny refusionsmodel

Arbejdsmarkedskommissionens præsenterede i 2009 en refusionsmodel, hvor ydelsen fra staten alene afhænger af, hvor længe borgeren samlet set har været på offentlig forsørgelse.

Tabel 1: Arbejdsmarkedskommissionens forslag til refusionsomlægning

Under 1 mdr. varighed	100 pct. refusion
1-12 mdr. varighed	65 pct. refusion
1-3 års varighed	35 pct. refusion
Over 3 års varighed	0 pct. refusion

Herudover indgik følgende punkter af forslaget:

- Kommunerne vil få refunderet en mindre del af deres forsørgelsesudgifter end i dag, resten vil derfor skulle fordeles over bloktilskuddet.
- Der vil være fordelingsmæssige konsekvenser kommunerne imellem. For at begrænse disse, kan modellen indføres gradvis, *så ikke alle* ydelsesmodtagere medtages. Fx kan alle eksisterende førtidspensionister udelades af ordningen,
- Trods dette vurderes det, at indførelse af modellen *kræver justeringer i udligningssystemet*.
- En ny ydelsesperiode kan først begynde, når en borger har haft et års ustøttet arbejde inden for en treårig periode,

Baggrund for en ny refusionsmodel

Baggrunden for regeringens forslag til en omlægning af den nuværende refusionsmodel er primært:

- At undgå kommunal kassetækning. Kommunerne skal give borgeren ydelse og beskæftigelsestilbud med udgangspunkt i borgers faktiske forhold (arbejdsmarkedssparathed m.v.) og ikke med udgangspunkt i, hvad der er økonomisk mest fordelagtig,
- At give incitament til at få flest mulige ud af offentlig forsørgelse. Staten ønsker med reformen, at give kommunerne et større økonomisk incitament til hurtigst muligt, at få borgerne ud af offentlig forsørgelse og dermed forebygge langtidsledighed.

Det er usikkert, hvorvidt refusionsomlægningen skal bidrage med finansiering til regeringens 2020-plan.

Ovenstående er i høj grad i overensstemmelse med København Kommunens strategi på området, hvor der gøres en stor forebyggende indsats for at holde ledige københavnere ude af varig forsørgelse.

Antal på offentlig forsørgelse

København Kommunes andel af personer på offentlig forsørgelse er 10,1 pct., hvilket nogenlunde svarer til kommunens størrelse, målt efter kommunens andel af landets borgere.

Tabel 2. Personer på offentlig forsørgelse

	under 1 md	1-12 md	1-3 år	over 3 år	I alt
KK	6.722	17.423	8.332	32.593	65.069
Hele landet	58.125	131.799	82.199	371.784	643.906
Andel	11,6%	13,2%	10,1%	8,8%	10,1%

Kilde jobindsats med korrektion for at jobindsats kun har uafbrudt offentlig forsørgelse i 2012.

Københavns Kommune har lidt flere med kort varighed og færre med lang varighed. Det skyldes især, at kommunen har en lavere andel personer på førtidspension og fleksjob.

Udelades førtidspensionisterne og fleksjobbere stiger kommunens andel af forsørgede med lang varighed, hvilket skyldes at kommune har en større andel af personer på længerevarende kontanthjælp.

Tabel 3. Personer på offentlig forsørgelse ekskl. førtidspensionister og fleksjobbere

	under 1 md	1-12 md	1-3 år	over 3 år	I alt
KK	6.712	17.197	7.663	15.980	47.551
Hele landet	57.879	126.725	63.537	99.788	347.928
Andel	11,6%	13,6%	12,1%	16,0%	13,7%

Kilde jobindsats med korrektion for at jobindsats kun har uafbrudt offentlig forsørgelse i 2012

Økonomiske konsekvenser og opmærksomhedspunkter

Konsekvenser af en ny refusionsmodel afhænger i høj grad af den konkrete udformning af modellen. I det følgende er der nævnt nogle opmærksomhedspunkter i forhold til udformningen af en konkret model og implementeringen af denne.

Grupper af ydelsesmodtagere i modellen

Det vil umiddelbart være til København Kommunes fordel, hvis nuværende bestand af førtidspensionister og fleksjobbere medtages i en ny model – jf. tabel 2 - da kommunen så vil have en mindre andel ledige i længere offentlig forsørgelse sammenlignet med hele landet.

Omvendt vil kommunen på kort sigt få en betydelig negativ manko, såfremt nuværende bestand af førtidspensionister og fleksjobbere ikke medtages i en ny model, da kommunens andel af længerevarende forsørgede så vil ligge over landsgennemsnittet, og kommunen vil dermed modtage mindre i bloktilskud.

En model der *medtager nuværende bestand af førtidspensionister og fleksjobbere* vil medføre store byrdemæssige fordelinger mellem kommunerne, som især rammer de kommuner hårdt, som historisk har haft et højt niveau for tildeling af førtidspension og fleksjob. Det skyldes, at kommunerne skal afholde hele forsørgelsesudgiften for

stort set alle førtidspensionister og fleksjobbere, da mange af disse har været i offentlig forsørgelse i mere end 3 år. Der vil derfor være behov for, at de byrdemæssige forskydninger mellem kommunerne udjævnes gennem justeringer i tilskud - og udligningssystemet. I den forbindelse må det forventes, at der samtidig sker en omlægning af beskæftigelsestilskuddet.

En model der kun *medtager nye tilkendelser* af førtidspension og fleksjob vil give kommunerne en reel mulighed for at påvirke de samlede udgifter ved at intensivere indsatsen for at forebygge eksempelvis førtidspensionering af personer. Reformen af førtidspension og fleksjob, med i krafttrædning jan. 2013, lægger netop op til denne forebyggende indsats, hvor borgere under 40 år fra 1. januar 2013 som udgangspunkt ikke skal bevilges førtidspension, men i stedet skal have en sammenhængende og tværfaglig indsats i form af et individuelt tilrettelagt ressourceforløb.

Refusionsssats

Herudover vil størrelsen af refusionsssatsen ved en refusionsomlægning have betydning for, hvordan Københavns Kommune påvirkes økonomisk. Det vil umiddelbart være til kommunens fordel, jo højere refusionsssatsen fastsættes, idet kommunen har en høj andel af personer med kortere varighed.

Systemmæssig understøtning skal være på plads

- Der er på nuværende tidspunkt ikke noget system, der samlet beregner borgerens samlede varighed på offentlig forsørgelse, og før indførelse af de foreslåede refusionsændringer, skal dette være på plads, ellers vil det give betydeligt administrativt merarbejde i kommunerne.
- Den ny model forudsætter at kommunen kan opgøre den samlede varighed på offentlig forsørgelse, hvilket ikke er muligt i dag.

Videre proces

Regeringen forventes at fremsætte lovforslag om ny refusionsmodel i feb. 2013 med henblik på en implementering pr. jan. 2014. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Økonomiforvaltningen vil løbende opdatere konsekvensberegninger af en ny model i takt med, at der kommer konkrete udmeldinger fra Beskæftigelsesministeriet om indholdet af denne.