

28. Kommunalisering af den selvejende institution Thorupgården (2009-147681)

Der skal tages stilling til kommunalisering af den selvejende institution Thorupgården.

INDSTILLING OG BESLUTNING

Indstilling om,

1. at den selvejende institution Thorupgården kommunaliseres, samt
2. at Københavns Kommune indtræder i de eksisterende kreditforeningslån i ejendommen Thorupsgade 8 som eneskyldner.

Det præciseres, at restgælden på 17,5 mill. kr. er opgjort ultimo 2008.

Det forudsættes, at den nye institution bliver en selvforvaltende enhed under Socialforvaltningen, hvorfor renholdelsespligten, herunder snerydning, og øvrige driftsudgifter skal finansieres af Socialforvaltningen og evt. driftspersonale på ejendommen skal henhøre under Socialforvaltningen.

Det forudsættes endvidere, at eventuelle merudgifter som følge af sagen afholdes inden for Socialudvalgets budgetramme.

(Socialudvalget)

Problemstilling

Det socialpsykiatriske bocenter, Thorupgården, har formelt status som selvejende institution, oprindeligt med organisationen Ensomme Gamles Værn som overordnet organisation, men nu uden forankring i en bagvedliggende organisation. Ejendommen Thorupsgade 8, hvor Thorupgården har til huse, ejes af Københavns Kommune, og Thorupgården er i dag administrativt, budgetmæssigt og planlægningsmæssigt stort set totalt integreret i Københavns Kommune.

Bl.a. på grund af den manglende foreningsmæssige forankring giver centrets status som selvejende institution ikke længere mening, og giver anledning til betydelige administrative og driftsmæssige ulemper.

Dette har blandt andet vist sig i forbindelse med at Thorupgården er udpeget som center for en række kommunalt ejede botilbud for unge. Ledelsen for en selvejende institution kan f.eks. ikke lede personale fra et kommunalt tilbud, og det har derfor været nødvendigt som en midlertidig løsning at lade ledelsen på Thorupgården overgå til kommunal ansættelse, hvilket imidlertid ikke er nogen holdbar løsning på langt sigt.

Løsning

Thorupgården blev opstartet i 1978 som somatisk plejehjem/beskyttede boliger for ældre. Det var på daværende tidspunkt en selvejende institution med Ensomme Gamles Værn som overordnet

organisation, men siden 1989 har Thorupgården haft status som en selvstændig selvejende institution ledet af en bestyrelse.

I 2003 overgik Thorupgården fra Sundhedsforvaltningen til den daværende Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltning. Efter overgangen er institutionen omdannet til et bocenter for psykisk syge med 110 pladser, heraf 10 pladser beregnet for unge med alvorlige psykiske lidelser. Fra 1. januar 2008 har Thorupgården fået tillagt det driftsmæssige og ledelsesmæssige ansvar for 24 almene ældreboliger i Tranehavegård, der pr. 1. januar 2009 er udvidet med yderligere 20 boliger.

Yderligere har Thorupgården fået ledelses- og driftsansvaret for en centerfunktion på ungeområdet. Denne centerfunktion omfatter foruden det allerede etablerede ungeafsnit på Thorupgården 2 bofællesskaber på Nørrebro med 8 pladser samt kollegiet for unge i Borgervænget med 20 pladser.

Thorupgården ledes i dag af en bestyrelse, der består af 10 medlemmer med repræsentation af brugere, medarbejdere, pårørende og repræsentanter fra lokalområdet.

Det er forvaltningens vurdering, at der fra den nuværende bestyrelse udgår en god og konstruktiv indflydelse på centrets daglige drift. Det indgår derfor i forslaget om en kommunalisering, at den nuværende bestyrelse fortsætter som en centerbestyrelse med uændret sammensætning og med opgaver, der i hovedtræk er identiske med de opgaver, som bestyrelsen varetager i dag, f.eks. tage initiativer til fornyelse og udvikling, og hjælpe til at centret fungerer bedst muligt. Der vil dog blive den formelle forskel i forhold til i dag, at centerbestyrelsens opgavevaretagelse vil skulle ske inden for de rammer, som vil gælde for Thorupgården som en kommunalt ejet og drevet bocenter, hvilket også vil blive understreget i den vedtægt, som kommer til at gælde for centerbestyrelsen.

På det reelle plan forventes der imidlertid ikke at blive den store forskel på den måde en fremtidig centerbestyrelse vil varetage sine opgaver på i forhold til, hvordan den nuværende bestyrelse arbejder. Det skyldes, at den nuværende bestyrelse i udstrakt grad varetager sine opgaver under hensyntagen til det tætte samarbejde, som er etableret mellem Thorupgården og Københavns Kommune.

Personalet, der er ansat af den selvejende institution skal ved den foreslåede kommunalisering ansættelsesmæssigt overflyttes til Københavns Kommune. Lov om virksomhedsoverdragelse vil her finde anvendelse. Noget af personalet vil ved overflytningen blive omfattet af et andet overenskomstområde end det, de hidtil har været omfattet af. Dette reguleres af de gældende overenskomster.

Økonomi

Som nævnt afholder Københavns Kommune allerede i dag alle udgifter i forbindelse med Thorupgårdens drift, herunder løn til personale, vedligeholdelsesudgifter, renter og afdrag på lån.

Det forudsættes endvidere, at bocentrets formuerettigheder, inventar og gæld overdrages til den af kommunen videreførte institution.

Kommunaliseringen forventes derfor ikke at medføre økonomiske konsekvenser for Københavns Kommune. Den selvejende institution Thorupgårdens tilgodehavender og gæld indgår allerede i kommunens budget og regnskab. Institutionen og Københavns Kommune har i fællesskab optaget kreditforeningslån med en restgæld på 17,5 mill. kr. med sikkerhed i ejendommen Thorupsgade 8. Restgælden henhører ligesom ejendomsværdien under Københavns Ejendomme. Det forventes, at Københavns Kommune kan indtræde i disse lån som eneskyldner uden at det vil medføre merudgifter for kommunen.

Videre proces

Der er i den nuværende bestyrelse en alt overvejende positiv holdning til at kommunalisere Thorupgården. Der er derfor grundlag for, at der indgås en aftale om en virksomhedsoverdragelse mellem den nuværende bestyrelse og Socialforvaltningen.

I forbindelse med kommunaliseringen af Thorupgården, skal vedtægterne mortificeres, hvilket betyder, at de ikke længere vil være gældende.

Endelig skal der som nævnt ovenfor indgås aftale med den respektive kreditforening om, at Københavns Kommune indtræder som eneskyldner i de lån, som er optaget i ejendommen Thorupsgade 8.

Anette Laigaard

/Jens Elmelund

Oversigt over politisk behandling

Kommunalisering af den selvejende institution Thorupgården

Socialudvalget skal tage stilling til kommunalisering af den selvejende institution Thorupgården.

INDSTILLING OG BESLUTNING

Socialforvaltningen indstiller til Socialudvalget, at udvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at den selvejende institution Thorupgården kommunaliseres,
2. at Københavns Kommune indtræder i de eksisterende kreditforeningslån i ejendommen Thorupsgade 8 som eneskyldner.

Socialudvalgets beslutning i mødet den 25. november 2009

Indstillingen blev godkendt.

Vicekontorchef Lars Østergaard overværer punktets behandling.

Kultur- og Fritidsforvaltningen oversender sagen til Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen med følgende erklæring:

"Kultur- og Fritidsforvaltningen skal på vegne af Kultur- og Fritidsudvalget meddele, at Kultur- og Fritidsforvaltningen har følgende bemærkninger til Socialudvalgets indstilling om kommunalisering af den selvejende institution Thorupgården:

Kommunaliseringen indebærer, at der mellem Socialforvaltningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen, Københavns Ejendomme, når kommunaliseringen er gennemført, skal indgås en kommunal standardlejekontrakt.

Det forudsættes, at den nye institution bliver en selvforvaltende enhed under Socialforvaltningen, hvorfor renholdelsespligten, herunder snerydning, og øvrige driftsudgifter skal finansieres af Socialforvaltningen og evt. driftspersonale på ejendommen skal henhøre under Socialforvaltningen

Med ovenstående bemærkninger har Kultur- og Fritidsforvaltningen ingen indvendinger mod indstillingen."

Økonomiforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget oversender sagen til Borgerrepræsentationen med følgende erklæring:

Det præciseres, at restgælden på 17,5 mill. kr. er opgjort ultimo 2008.

Socialforvaltningen er opmærksom herpå. I forbindelse med bevillingsmæssige ændringer pr. april 2009 blev gældsposten samt bevillinger til renter og afdrag omplaceret fra

Socialforvaltningen til Københavns Ejendomes bevillingsområde. Årsagen til omflytningen var, at Københavns Ejendomme ejer Thorupgårdens lokaler, hvorfor Socialforvaltningen betaler husleje til Københavns Ejendomme.

Københavns Ejendomme afholder allerede nu samtlige udgifter til renter og afdrag på Thorupgårdens lån, hvorfor kommunaliseringen ingen økonomisk betydning har for Københavns Kommune.

Økonomiudvalget har ingen bemærkninger til, at nærværende sag søges gennemført i den foreliggende form, idet det forudsættes, at eventuelle merudgifter som følge af sagen afholdes inden for Socialudvalgets budgetramme.

Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 12. januar 2010

Indstillingen blev anbefalet.

bilag

Borgerrepræsentationens beslutning den 28.01.2010

Indstillingen blev godkendt uden afstemning.

