

23. Partnervold - finansiering af handleplan (2010-13759)

På sit møde den 3. juni 2009 godkendte Socialudvalget på baggrund af en gennemført høring at anbefale Borgerrepræsentationen at godkende et revideret forslag til handleplan og den tilhørende redegørelse vedrørende indsatsen over for partnervold i Københavns Kommune. Endvidere blev det anbefalet, at de nødvendige midler – 5 mill. kr. til drift – til realiseringen af handleplanen skulle indgå i budgetforhandlingerne for 2010. Ved en beklagelig fejl blev sagen aldrig fremsendt til Borgerrepræsentationens Sekretariat og Socialudvalget har derfor efterfølgende på møde den 28. oktober 2009 pålagt Socialforvaltningen at fremkomme med forslag til enkeltstående initiativer, der kan iværksættes indenfor rammen i 2010. Sagen forelægges hermed til fornyet behandling.

INDSTILLING OG Beslutning

Indstilling om,

1. at Borgerrepræsentationen godkender, at sagen udsættes med henblik på at Socialudvalget behandler revideret oplæg fra forvaltningen, som kan indgå i budget 2011

(Socialudvalget)

(Initiativret)

Problemstilling

Borgerrepræsentationen vedtog den 11. juni 2008 et medlemsforslag (Stillet af Det Radikale Venstre, Socialdemokraterne, og Socialistisk Folkeparti), samt et ændringsforslag hertil (Stillet af Det Radikale Venstre og Det Konservative Folkeparti), der pålagde Socialforvaltningen at udarbejde en redegørelse for den samlede indsats overfor partnervold, og på baggrund af redegørelsen at udarbejde en handleplan for en styrket indsats overfor partnervold. Borgerrepræsentationens beslutning indebar desuden, at redegørelsen og handleplanen samt forslag til finansiering skulle behandles i Socialudvalget og sendes i høring hos relevante udvalg. Socialudvalget godkendte 14. januar 2009 udkast til handleplan og tilhørende redegørelse vedr. indsatsen over for partnervold. Efter godkendelsen har handleplanen og redegørelsen været sendt i høring.

På sit møde den 3. juni 2009 godkendte Socialudvalget på baggrund af en gennemført høring at anbefale Borgerrepræsentationen at godkende et revideret forslag til handleplan og den tilhørende redegørelse vedrørende indsatsen over for partnervold i Københavns Kommune. Endvidere blev det anbefalet, at de nødvendige midler – 5 mill. kr. til drift – til realiseringen af handleplanen skulle indgå i budgetforhandlingerne for 2010.

På det pågældende møde i Socialudvalget blev følgende protokolleret med henblik på Borgerrepræsentationens videre behandling af sagen:

”Indstillingen blev godkendt med en præciserende bemærkning om, at realisering af den godkendte handleplan, jf. 1. at, forudsætter tilvejebringelse af den fornødne finansiering, jf. 2. at.

Margrethe Wivel (B) afgav følgende protokolbemærkning:

’Margrethe Wivel påpeger at man i Københavns Kommune stopper al udbetaling af

kontanthjælp hvis en kvinde flygter ud af et voldeligt ægteskab inden separationen er underskrevet, idet de henvises til gensidigt forsørgelsesgrundlag. Denne praksis efterlader voldsramte kvinder uden forsørgelsesgrundlag og bør ændres'.

O, Ø og Wallait Khan (U) tilsluttede sig protokolbemærkningen fra Margrethe Wivel (B).

Udvalget besluttede på baggrund af protokolbemærkningen at rette henvendelse til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget med henblik på drøftelse af problemstillingen i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets regi.”

Ved en beklagelig fejl blev sagen aldrig fremsendt til Borgerrepræsentationens Sekretariat og derfor fremlægges den på ny for Socialudvalget med henblik på godkendelse af, at det i stedet fortsat anbefales Borgerrepræsentationen at godkende handleplanen under forudsætning af, at finansieringen heraf kan tilvejebringes i budgetforhandlingerne for 2011.

For så vidt angår den del af det oprindelige protokollat, som angik udvalgets beslutning om at rette henvendelse til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, er dette sket som forudsat via brev fra borgmesteren af 26. juni 2009 stilet til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget på vegne af Socialudvalget.

Socialforvaltningen valgte på sit møde den 28. oktober 2009 at udsætte behandlingen af punktet om en handleplan mod partnervold, idet Socialudvalget pålagde Socialforvaltningen at fremkomme med en revideret indstilling om mulighederne for implementering inden for rammen i 2010.

Socialforvaltningen fremsætter hermed forslag til enkeltstående initiativer mod partnervold, som kan igangsættes indenfor rammen.

Løsning

De eksisterende tilbud i Socialforvaltningen til voldsramte kvinder retter sig primært til de kvinder, der selv henvender sig om hjælp. Handleplanen (jf. bilag 1) er målrettet voldsramte kvinder, der ikke selv henvender sig om hjælp.

Høringssvarene har ført til, at forvaltningen foreslår en tilføjelse til handleplanen, og en mindre justering i redegørelsen.

Handleplanen

Handleplanens fokus har været at sikre helhedsorienteret indsats og risikoreduktion. Forvaltningen har foreslået dette realiseret gennem etablering af et ”Specialteam” af sagsbehandlere, som varetager den koordinerende indsats gennem hele sagsforløbet. Specialtemaet får samtidig en væsentlig rolle i forhold til tidlig identifikation og forebyggelse af partnervold. Handleplanen er på Borgerrepræsentationens opfordring udarbejdet med udgangspunkt i erfaringer fra London.

Alle høringssvar har vist generel tilfredshed med indholdet i handleplanen. Tilfredsheden vurderes at være udtryk for en fælles opfattelse af, at det er nødvendigt at styrke indsatsen for at nå de voldsramte kvinder tidligere, samt at nå den gruppe af kvinder, der i dag ikke af egen drift søger hjælp.

Høringssvarene har udtrykt følgende anbefalinger (jf. bilag 3):

- At den voldsramte kvindes mulighed for at bevare sin anonymitet prioriteres højt i handleplanen. (Dansk Kvindesamfund)
- At den helhedsorienterede indsats i handleplanen styrkes ved, at Specialteamet tilbyder fuldt finansieret psykologhjælp – eventuelt i form af psykologstyrede samtalegrupper (Dansk Kvindesamfund)

Høringsprocessen har givet anledning til følgende:

- Forvaltningen vurderer, at anbefalingen om at prioritere den voldsramte kvindes mulighed for at bevare sin anonymitet, allerede er indeholdt i handleplanens eksisterende beskrivelse af en ”åben-dør”- politik.
- At forvaltningen foreslår en tilføjelse til handleplanen således, at høringssvarets anbefaling af psykologhjælp imødekommes ved, at etablering af psykologstyrede samtalegrupper medtages som en del af Specialteamets opgaver som formuleret i handleplanens 1. mål (jf. bilag 1).

Særligt om høringssvaret fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget:

- Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har i sit høringssvar givet tilsagn om at stille en medarbejder til rådighed med henblik på at indgå i Specialteamet således, som det var anbefalet i handleplanen. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget lægger op til, at den konkrete model herom aftales nærmere mellem Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen.

Redegørelsen

Landsorganisationen for Kvindekrisecentre (LOKK) har som den eneste høringspart alene haft ændringsforslag til den tilhørende redegørelse. Forslagene har primært været af redaktionel karakter. Forvaltningen har i vidt omfang imødekommet forslagene (jf. bilag 2).

Initiativer mod partnervold i 2010

Socialforvaltningen foreslår, at nedenstående udvalgte initiativer fra handleplanen mod partnervold iværksættes som et pilotprojekt i 2010

- Tilrettelæggelse af indholdet i førstegangssamtaler, herunder retningslinier for risikovurdering
- Tilrettelæggelse af sikkerhedsplanlægning
- Tilrettelæggelse af Krisehjælpen indhold
- Afdækning af rådgivnings- og vejledningsmuligheder
- Tilrettelæggelse af samarbejdet med de øvrige dele af Socialforvaltningen
- Tilrettelæggelse af samarbejdet med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
- Tilrettelæggelse af samarbejdet med politiet
- Tilrettelæggelse af samarbejde med hospitaler og skoler
- Afprøvning af handleplanens elementer i Socialcenter København og på skadestuer.

Økonomi

Projektet foreslås iværksat som et 3-årigt forsøg i perioden 2011 – 2013 (alle beløb nedenfor er angivet i p/l 2009).

	2011	2012	2013
--	-------------	-------------	-------------

Lønudgifter +administration	4.000.000	4.000.000	4.000.000
Lokale + inventar	300.000	200.000	200.000
Formidling	400.000	400.000	400.000
Evaluering	150.000	150.000	0
Undervisning	150.000	250.000	400.000
I alt	5.000.000	5.000.000	5.000.000

Det forventes ikke, at budgetforslaget for 2011 indeholder økonomisk dækning for udgiften, da der er tale om et nyt initiativ, som må prioriteres i de kommende budgetforhandlinger. Socialforvaltningen forventes således ikke at kunne anvise økonomisk dækning for udgiften indenfor de eksisterende rammer.

Socialforvaltningens forslag om iværksættelse af initiativer fra handleplanen mod partnervold i 2010 er forudsat finansieret indenfor Socialforvaltningens eksisterende budgetramme for 2010.

Videre proces

Socialudvalgets beslutning om handleplanen mod partnervold og den tilhørende redegørelse om partnervold videregives til Borgerrepræsentationen med henblik på behandling og herunder godkendelse af, at finansieringen indgår i budgetforhandlingerne for 2011.

Under forudsætning af Socialudvalgets godkendelse af de foreslåede aktiviteter i 2010 og under forudsætning af Borgerrepræsentationens godkendelse af handleplanen mod partnervold iværksætter Socialforvaltningen aktiviteterne i 2010 i overensstemmelse med beskrivelsen heraf.

Anette Laigaard

/

Jens Elmelund

Oversigt over politisk behandling

På sit møde den 3. juni 2009 godkendte Socialudvalget på baggrund af en gennemført høring at anbefale Borgerrepræsentationen at godkende et revideret forslag til handleplan og den tilhørende redegørelse vedrørende indsatsen over for partnervold i Københavns Kommune. Endvidere blev det anbefalet, at de nødvendige midler – 5 mill. kr. til drift – til realiseringen af handleplanen skulle indgå i budgetforhandlingerne for 2010. Ved en beklagelig fejl blev sagen aldrig fremsendt til Borgerrepræsentationens Sekretariat og Socialudvalget har derfor efterfølgende på møde den 28. oktober 2009 pålagt Socialforvaltningen at fremkomme med forslag til enkeltstående initiativer, der kan iværksættes indenfor rammen i 2010. Sagen forelægges hermed til fornyet behandling.

INDSTILLING OG Beslutning

Socialforvaltningen indstiller,

1. at Socialudvalget på baggrund af den gennemførte høring overfor Borgerrepræsentationen anbefaler, at det reviderede forslag til handleplan og den tilhørende redegørelse vedrørende indsatsen over for partnervold i Københavns Kommune godkendes under forudsætning af, at de nødvendige midler - 5 mill. kr. til drift (p/l 2009) - til realiseringen af handleplanen tilvejebringes i budgetforhandlingerne for 2011, og
2. at Socialudvalget - under forudsætning af Borgerrepræsentationens godkendelse af forslaget til handleplan - godkender, at de nedenfor beskrevne initiativer mod partnervold iværksættes i 2010 indenfor budgetrammen for 2010.

Socialudvalgets beslutning i mødet den 25. november 2009

Kontorchef Gitte Bylov Larsen overværede punktets behandling.

Borgmester Mikkel Warming (Ø) opstillede følgende to afstemningstemaer i nævnte rækkefølge:

1. At sagen udsættes med henblik på at udvalget behandler revideret oplæg fra forvaltningen, som kan indgå i budget 2011
eller
2. At forvaltningens indstilling godkendes, men dog således at udvalget i forhold til indstillingens 1. at pålægger Socialforvaltningen at vende tilbage med et udvidet forslag, hvor indsatser i forhold til børn i voldsramte familier samt voldelige partnere indgår i et nyt samlet forslag, der så kan indgå i budgetforhandlingerne for 2011.

Afstemningstema 1 blev godkendt med følgende stemmeafgivelse:

For: A, Ø (5)

Imod: B, F, O og V (4)

Undlod: Wallait Khan (1)

Afstemningstema 2 - og herunder forvaltningens indstilling - bortfaldt dermed.

Margrethe Wivel brugte sin initiativret, if. KSL § 11 til at få sagen indbragt for Borgerrepræsentationen.

bilag

[Bilag 2, Revideret handleplan over for partnervold.doc](#)

[Bilag 3 Revideret redegørelse for den samlede indsats over for partnervold i Københavns Kommune](#)

Borgerrepræsentationens beslutning den 28.01.2010

Sagen blev taget af dagsordenen ved mødets start.

