



Økonomiudvalget skal drøfte resultaterne af evaluering af lokaludvalgene i København og træffe beslutning om den videre proces i forhold til eventuelle ændringer i lokaludvalgsmodellen i København.

INDSTILLING OG Beslutning

Økonomiforvaltningen indstiller overfor Økonomiudvalget,

1. at evalueringens konklusioner og anbefalinger drøftes,
2. at det beslutes at pålægge Økonomiforvaltningen at udarbejde forslag til eventuelle ændringer i lokaludvalgsmodellen, som herefter forelægges for Økonomiudvalget til godkendelse.

Problemstilling

Økonomiudvalget besluttede den 23. marts 2010 at der skulle gennemføres en evaluering af lokaludvalgene i København. I perioden ultimo april til primo august har analysefirmaet Als Research Aps gennemført denne evaluering.

Evalueringens hovedkonklusioner og anbefalinger

Als Research Aps har overordnet vurderet, at lokaludvalgene rummer et reelt lokaldemokratisk potentiale og at der bliver lagt et stort og seriøst arbejde i lokaludvalgene, men at:

- Lokaludvalgene savner et politisk mandat fra Borgerrepræsentationen i forhold til hvilken rolle man ønsker lokaludvalgene skal spille. Dette ses som en afgørende forudsætning for at kunne tilpasse og udvikle lokaludvalgskonceptet.
- Lokaludvalgenes rolle er blevet mindre proaktiv og borgerrettet end oprindeligt tilsigtet, ligesom graden af borgerinddragelse generelt har været mindre end der lægges op til i Kommissoriet for Lokaludvalg. Borgerinddragelse og den proaktive indsats vurderes at være en afgørende forudsætning for lokaludvalgenes legitimitet.
- Lokaludvalgenes virke er præget af et tungt administrativt set up, der forhindrer dem i at prioritere og udfylde den ønskede proaktive og igangsættende rolle.
- Lokaludvalgene er i sin nuværende udformning (endnu) ikke blevet tilstrækkeligt synlige og har ikke appelleret bredt nok til at give den nødvendige legitimitet.

På denne baggrund præsenterer Als Research Aps fire overordnede anbefalinger:

1. At der sker en politisk afklaring og stillingtagen til lokaludvalgenes formål og
Drøftelse af resultater af evaluering af Lokaludvalg i København

fremtidige rolle, der medfører tilsvarende tilpasning af kommissorium for lokaludvalg samt regulativ for lokaludvalg.

2. At lokaludvalgenes legitimitet styrkes gennem øget borgerinddragelse, større synlighed og repræsentativitet samt en øget tilknytning mellem det centrale og lokale niveau.
3. At der bør ske en afbureaukratisering af lokaludvalgsmodellen, således at der frigives ressourcer til det proaktive arbejde, som er det område hvor lokaludvalgene reelt kan give merværdi og supplere de folkevalgte politikere og forvaltningerne. Det bør undersøges om sekretariatsbetjeningen kan professionaliseres og effektiviseres, eventuelt gennem skabelsen af et eller flere kompetencecentre til støtte for de lokale sekretariater. Støtten bør koncentrereres omkring puljeadministration, dagsordenssystemet, økonomi og borgerinddragelse.
4. At lokaludvalgenes virke prioriteres og fokuseres på arbejdet med tidlig inddragelse, borgerkontrakt samt igangsættende og koordinerende bydelsaktiviteter.

Derudover har Als Research Aps en række konkrete anbefalinger til ændringer i lokaludvalgsmodellen. Herunder både anbefalinger der indebærer ændringer i enten kommissorium eller regulativ, eller anbefalinger der kan gennemføres inden for de eksisterende retningslinier for lokaludvalgene. Evaluators hovedkonklusioner og anbefalinger er vedlagt denne indstilling (bilag 1). Ligeledes er selve evalueringsrapporten og bilag til evalueringen vedlagt (bilag 2 og 3).

Kommentering fra lokaludvalgene

Evalueringen har i perioden den 3. august til den 20. august været til kommentering hos lokaludvalgene for faktuelle fejl og øvrige bemærkninger. På baggrund af de indkomne høringssvar har Als Research Aps haft lejlighed til at rette i evalueringsrapporten. De indkomne bemærkninger fra lokaludvalgene er desuden vedlagt denne indstilling (bilag 5), idet flere af dem også rummer bemærkninger til indholdet af evalueringens konklusioner og anbefalinger.

Overordnet set er lokaludvalgene tilfredse med kvaliteten af evalueringen og vurderer, at den udgør et godt grundlag for den videre drøftelse af lokaludvalgenes fremtidige udvikling. De fleste lokaludvalg udtrykker en vis enighed med evaluators betragtninger og konklusioner, om end lokaludvalgene ikke kan erklære sig enige i samtlige evaluators anbefalinger. Lokaludvalgenes kommentering på evalueringsrapporten rummer en række supplerende forslag og kommentarer. Als Research har udarbejdet et svar på kommentarerne fra lokaludvalgene, der opsamler de væsentligste indvendinger fra lokaludvalgene til evalueringsrapporten (Bilag 4).

Løsning

Det er økonomiforvaltningens vurdering, at evalueringsrapporten og kommentarerne fra lokaludvalgene peger på en række centrale temaer, der med fordel kan drøftes af

Økonomiudvalget. Målet er at få en politisk stillingtagen til retningen af det videre arbejde med at udvikle lokaludvalgsmodellen i København:

1. En afklaring af forventninger og ønsker til lokaludvalgenes rolle og opgaver, herunder en tilkendegivelse af:
 - at Borgerrepræsentationen og lokaludvalgene arbejder efter de samme mål og temaer inden for udviklingen af kommunen, fx temaer som Sikker By, grøn og sund vækst i kommunen, kommuneplanen osv. Formålet er at sikre lokaludvalgene maksimal og tidlig indflydelse på de overordnede temaer, som kommunen arbejder med.
 - at samarbejdet mellem BR, de stående udvalg, forvaltningerne og lokaludvalgene skal fungere mere smidigt og ubureaukratisk med fokus på dialog frem for tunge sagsgange med papirudveksling og administration.
 - at der skal ske en prioritering og styrkelse af den proaktive og borgerrettede del af lokaludvalgenes virke.
 2. En stillingtagen til lokaludvalgenes høringsret- og pligt, herunder:
 - i hvor stor udstrækning hørings svar fra lokaludvalgene forventes at ske på baggrund af forudgående borgerinddragelse,
 - en tilkendegivelse af, at der bør arbejdes i retning af at sikre en så tidlig inddragelse af lokaludvalgene som muligt, i sager af særlig betydning for den enkelte bydel,
 - at tidlig inddragelse også bør ske i form af dialog og rådgivning til Borgerrepræsentationen i den tidlige fase af projekter, aktiviteter og forslag.
 3. En afklaring af forventninger og ønsker til hvordan lokaludvalgenes puljemidler skal anvendes, herunder hvilken effekt der ønskes med puljemidlerne.
 4. En tilkendegivelse af, at der bør ske en styrkelse og afbureaukratisering af det administrative set up for lokaludvalgene, med henblik på at:
 - frigøre flere ressourcer til det proaktive og borgerrettede arbejde,
 - lokaludvalgenes arbejde skal bære præg af dialog og rådgivning, frem for tung administration,
 - lokaludvalgene kan agere hurtigt og fleksibelt.
- Ovenstående kan kun lade sig gøre, såfremt administrationen af lokaludvalgene gøres mere smidig og ubureaukratisk.
5. En stillingtagen til bydelsplanernes formål, status og sigte.

Økonomi

Indstillingen har ingen økonomiske konsekvenser

Videre proces

På baggrund af Økonomiudvalgets drøftelse, foreslås det at Økonomiforvaltningen i samarbejde med repræsentanter fra lokaludvalgene arbejder videre med udviklingen af lokaludvalgsmodellen. Økonomiforvaltningen udarbejder forslag til eventuelle ændringer, i overensstemmelse med Økonomiudvalgets anvisninger, som herefter forelægges til politisk behandling. Eventuelle ændringer i kommissorium for lokaludvalg skal godkendes af BR. Og eventuelle ændringer af regulativet skal godkendes af BR såvel som Socialministeriet. Kommissorium og regulativ for lokaludvalg kan ses i bilag 3.

Claus Juhl

Bjarne Winge