



Dato: 04-09-2008
Sagsnr.: 2008-47292
Dok.nr.: 2008-468406.

Bilag 4.4: Om jobcentres muligheder for samarbejde med andre aktører og indgåelse af partnerskaber med virksomheder

Om samarbejde med andre aktører

En kommune kan, med undtagelse af visse opgaver¹, beslutte, i hvilket omfang kommunen selv vil udføre opgaverne og/eller inddrage andre aktører i løsningen af opgaverne i Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Hvis indsatsen ønskes udlagt til anden aktør, så kan det også ske både helt og delvist

Jf. Udbudsdirektivet er beskæftigelsesaktiviteter ikke omfattet af pligt til gennemførelse af formelt udbud. Men Københavns Kommune er underlagt de grundlæggende nationale og EU-retslige principper, herunder en pligt til ligebehandling, en pligt til forsvarlig økonomisk forvaltning samt forbud mod magtfordrejning.

Dvs. at Københavns Kommune ved inddragelse af andre aktører skal anvende – og kunne dokumentere – lighed, gennemsigtighed og objektivitet i valget af de andre aktører, der samarbejdes med.

Forvaltningens rådgiver, advokatfirmaet Poul Schmith (Kammeradvokatens kontor), anbefaler på ovenstående baggrund, at Københavns Kommune anvender en ”udbudslignende proces” i samarbejdet med andre aktører på entreprisbasis.

En udbudslignende proces dækker over både en aftale baseret på annoncering af opgaven og en egentlig udbudsproces.

Annonceringspligt

Tilbudsloven sætter rammen for at der annonceringspligt for ordregivere som indgår ikke EU-udbudspligtige kontrakter om indkøb af varer og tjenesteydelser på mere end 500.000 kr.

Dvs. at en ordregiver skal annoncere sit behov, før der kan indgås en kontrakt.

Offentliggørelse kan ske i dagblade, på kommunens hjemmeside eller på særlige portaler, f.eks. ”Udbudsavisen”, blot det sikres, at det valgte medie er alment tilgængeligt og ikke begrænset af urimelig betaling, samt at mediet er bredt dækkende.

Annoncen skal efter tilbudsloven som minimum indeholde:

- En beskrivelse af opgaven

¹ Myndighedsudøvelse i jobcentrene, som ikke kan gøres til genstand for udbud samt formidling af flexjob, hvor anden aktør skal inddrages.

Side 2 af 4

- Kontaktoplysninger
- Fristen for anmodning om deltagelse eller modtagelse af tilbud
- Adresse for modtagelse af tilbud eller anmodning om deltagelse
- Oplysning om tildelingskriterier
- Endelig følger det af særlovgivningen, at enhver annonce skal indeholde krav om, at tilbudsgivere skal afgive en tro- og loveerklæring vedrørende ubetalt, forfalden gælder på over 100.000 kr. til det offentlige.

Der gælder ikke procedureregler, men ordregiver skal sikre, at udvælgelsen af tilbudsgivere sker på grundlag af objektive, saglige og ikke-diskriminerende kriterier, og at der ikke finder forskelsbehandling sted mellem tilbudsgiverne. Reglerne understreger hermed målet om forebyggelse af magtfordrejning ved indgåelse af samarbejde, mens måden at samarbejde på er overladt til ordregiveren.

Tilrettelæggelse af et udbud

Jf. Københavns Kommunes udbudspolitik er det gældende, at der ved konkurrenceudsættelse kan vælges mellem følgende 3 udbudsformer:

- Offentligt udbud.
- Begrænset udbud.
- Udbud med forhandling.

Med hensyn til offentligt udbud er det en udbudsform, hvor alle interesserede virksomheder kan afgive tilbud. Kommunen offentliggør en udbudsbekendtgørelse i EF-Tidende, der indeholder de kriterier, som der lægges vægt på, når der foretages bedømmelse. Der er ingen form for forhandling.

Ved udbudsformen begrænset udbud er forløbet opdelt i to faser. I første fase drejer det sig om at blive godkendt til at byde, mens det i anden fase, ved afgivelsen af tilbud, handler om bud på selve opgaveløsningen. Der er ingen form for forhandling.

Ved udbud med forhandling er der mulighed for at drøfte tilbudsgiverens løsningsforslag på den udbudte opgave. Udbud med forhandling er hermed en væsentlig mere fleksibel udbudsform i forhold til udbud af komplekse opgaver.

Det udbud, der gennemføres pt. indenfor beskæftigelsesområdet er et udbud med forhandling med forudgående prækvalifikation. Modellen er valgt, da det skønnes at sikre såvel:

- Den bedste mulighed for at føre dialog med tilbudsgiverne om tilrettelæggelsen af og indhold i tilbud til borgerne, som
- Overholdelse af gældende principper for udbudsforretninger.

Sammensætning af et udbud

Hvilke elementer i Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvilke målgrupper eller hvilke brancheretninger i et udbud, fastsættes af udbyderen.

Københavns Kommune anvender i dag udbud af redskaber i Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Baggrunden for denne model i stedet for fx udbud af målgrupper er erfaringerne fra andre kommuners udbud om, at dette giver væsentlige problemer i forhold til dialogen med de andre aktører, ift. hvorvidt en borger tilhører en given målgruppe eller en anden.

Af samme årsag kan en anden aktør i Københavns Kommunes nuværende udbud heller ikke nægte at modtage en borger i tilbud.

Samarbejdsaftaler uden betaling

Jf. Bekendtgørelsen om andre aktører kan et jobcenter også indgå samarbejdsaftaler uden betaling med anden aktør.

Dette fx når et tilbud efter Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats hos en anden aktør finansieres af en ekstern part, fx af en EU-pulje som Socialfonden, af Beskæftigelsesministeriet, af Velfærdsministeriet og/eller af Integrationsministeriet.

Kommunen kan frit indgå disse aftaler om samarbejde, også når tilbuddet er i konkurrence med tilbud hos anden aktør der har vundet rammeaftale.

Om jobcentres indgåelse af partnerskaber med virksomheder

Med Velfærdsreformen (forstærket indsats for at nedbringe ledigheden m.v.) blev jobcentrenes muligheder for samarbejde med virksomheder gjort mere formaliseret / styrket ved, at der i Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kapitel 14 blev indsats § 81 a om indgåelse af partnerskaber om rekrutteringsforløb til virksomheder.

Via partnerskabet kan en ledig borger komme i virksomhedspraktik efter Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kapitel 11 for en periode op til 3 måneder, med mulighed for forlængelse i op til 12 måneder. I forbindelse med virksomhedspraktikken kan et jobcenter afholde virksomhedens evt. udgifter i forbindelse med administration, opkvalificering og brug af mentor.

Partnerskabsaftaler kan indgås frit med virksomheder parallelt med eventuelle andre aftaleformer omkring indsatsen.

Hjemtagelse af udbudte opgaver

Som det fremgik tidligere, kan en kommune selv vælge om kommunen selv vil varetage en opgave eller vil inddrage andre aktør til varetagelse af en given opgave.

En kommune kan dermed også hjemtage en tidligere udbudt opgave på entreprise, fx ved at opsige rammeaftalerne med leverandørerne jf. reglerne herfor i rammeaftalerne.

Udgifterne ved en hjemtagelse, er vanskelige at skønne og vil i høj grad afhænge af mulighederne for igen, at overtage faciliteterne og medarbejderne.