



Til Socialudvalget

8. august 2018

Bilag 2. Status på omstillingen af socialpsykiatrien

Sagsnr.
2018-0210091

Dokumentnr.
2018-0210091-3

Socialudvalget vedtog den 30. november 2016 ”Oplæg til omstilling af socialpsykiatrien 2017-2025”. Målet med omstillingen er, at alle københavnere med psykisk sygdom får mulighed for at leve værdige, meningsfulde og selvstændige hverdagsliv. Planen indeholder en række tiltag, der blandt andet skal styrke kvaliteten i indsatserne, øge specialiseringen og styrke det faglige arbejde i socialpsykiatrien.

Socialforvaltningen har i omstillingen igangsat en række spor, der omhandler en faglige udvikling af socialpsykiatrien og en omstilling af tilbudsviften. De forskellige spor er:

- Socialpsykiatriens faglige ramme, visioner og kvalitet
- Kompetenceudvikling af ledere og medarbejdere
- Handleplan fra SUD, maj 2016
- Specialisering og omlægning af botilbud
- Forsyningsforpligtigelsen for botilbud
- Udflytning fra Granvej
- Modernisering og renovering og botilbud

I det følgende gives en kort status på arbejdet med de forskellige spor.

Socialpsykiatriens faglige ramme, visioner og kvalitet

Socialforvaltningen arbejder fortsat på at skabe og styrke et fælles fundament for den faglige indsats i socialpsykiatrien, så indsatserne har en mere rehabiliterende tilgang og i højere grad understøtter borgernes recoveryproces.

Grundfortælling for den københavnske socialpsykiatri

Socialforvaltningen lancerede i oktober 2017 en grundfortælling for den københavnske socialpsykiatri, der beskriver det fælles faglige fundament for arbejdet i socialpsykiatrien. I grundfortællingen er der blandt andet et særligt fokus på recovery og rehabilitering.

I udarbejdelsen af grundfortællingen har både borgere, medarbejdere, pårørende og andre interessenter bidraget med input. De har i processen påpeget vigtigheden af, at der er ressourcer nok til at udleve grundfortællingens intentioner i praksis. Derudover er det også blevet fremhævet, at det er vigtigt, at recovery ikke kun forstås som en vej tilbage til uddannelse og beskæftigelse, men at der er fokus på, at alle borgere får en meningsfuld hverdag.

Socialfagligt Center - Voksne

Bernstorffsgade 17
1577 København V

EAN nummer
5798009683052

Forvaltningen arbejder løbende på at implementere grundfortællingen. I implementeringen spiller lederne i socialpsykiatrien en vigtig rolle, og alle lederne har derfor i foråret 2018 været på et tre dages lederforløb om faglig ledelse, læring og implementering. Derudover samles alle socialpsykiatriens ledere jævnligt til fællesmøder, hvor der bl.a. er fokus på, hvordan grundfortællingen kommer til at leve i dagligdagen, og hvordan de som ledere kan understøtte dette. Møderne bruges til blandt andet til ideudvikling, erfaringsudveksling, sparring mv.

Faglig guide

Som et supplement til grundfortællingen har Socialforvaltningen udarbejdet en faglig guide om rehabilitering. Formålet med guiden er blandt andet, at ledere og medarbejdere i socialpsykiatrien bliver bedre til at arbejde systematisk med rehabilitering. Guiden skal være et praksisnært redskab med en række anbefalinger, der kan fungere som anbefalinger og inspirere ledere og medarbejdere i deres daglige arbejde. Konkret indeholder guiden blandt andet en beskrivelse af de forskellige faser i en borgers rehabiliteringsforløb.

Målgruppen for guiden er først og fremmest ledere og medarbejdere på tværs af myndigheds- og udførerområderne i socialpsykiatrien, men også ledere og medarbejdere i de mere centrale enheder, der skal understøtte det rehabiliterende arbejde i praksis.

Den faglige guide er blevet til med bidrag fra en lang række borgere, medarbejdere, ledere og andre interessenter på det socialpsykiatriske område. Guiden lanceres i slutningen af august 2018 for medarbejdere, ledere og borgere og bliver en del af pensum på uddannelsen i recovery og rehabilitering.

Kompetenceudvikling for ledere og medarbejdere

Som et led i styrkelsen af fagligheden i socialpsykiatrien har Socialforvaltningen også indgået en aftale med Københavns Professionshøjskole om en otte dages uddannelse i recovery og rehabilitering. Over de næste tre år skal de ca. 1000 medarbejdere og ledere i socialpsykiatrien gennemføre uddannelsen.

De første fire hold på uddannelsen har gennemført uddannelsesforløbet fra april til juni 2018. Der deltog ca. 100 medarbejdere på tværs af tilbud, centre samt myndigheds- og udførerområdet, og deltagernes evaluering af forløbet viser en stor grad af tilfredshed med det faglige indhold, den pædagogiske form, underviserne og de blandede hold. Uddannelsen justeres løbende efter behov og evalueringernes resultater. De næste fire hold starter medio august 2018.

Handleplan for de socialpsykiatriske botilbud fra 18. maj 2016

Socialudvalget vedtog i 2016 en handleplan for de socialpsykiatriske botilbud som følge af et drab på en medarbejder på botilbuddet Lindegårdshusene den 25. marts 2016. Formålet med handleplanen er at styrke sikkerheden for beboere og medarbejdere på de socialpsykiatriske botilbud. Handleplanen indeholder en række initiativer, der omhandler konkrete tiltag på botilbuddene, men også et særskilt fokus på initiativer på psykiatriområdet på den kommunale og nationale dagsorden.

Forvaltningen arbejder fortsat med initiativerne, hvor der blandt andet er fokus på at øge trygheden og trivslen for beboere og medarbejdere på de socialpsykiatriske botilbud. Blandt andet er inspirationsguiden til forebyggelse af vold og trusler ved at blive revideret, hvor der vil være øget fokus på inddragelse af borgerperspektivet, særligt ift. temaet omkring vold mellem beboere. Ligeledes deltager udvalgte medarbejdere i kurser i metoderne Low Arousal og Motiverende Interview. Endvidere arbejder forvaltningen med spredning af forvaltningens gode erfaringer med tryghedsplaner til forebyggelse af vold og magtanvendelser, eksempelvis brug af mestringsplaner i kombination med risikovurderingsværktøjet Brøset Violence Checklist.

Derudover er der fortsat fokus på at styrke samarbejdet med regionerne, politi og Kriminalforsorgen. Endelig følger Socialforvaltningen det nationale initiativ om etableringen af de særlige pladser på de psykiatriske afdelinger i behandlingspsykiatrien tæt.

De særlige pladser er målrettet særligt udsatte personer med svære psykiske lidelser, udadreagerende og uforudsigelig adfærd, gentagne indlæggelser og afbrudte behandlingsforløb samt ofte misbrug og/eller dom til behandling. Formålet med pladserne er at oprette et intensivt og helhedsorienteret behandlings- og rehabiliteringstilbud, der skal medvirke til at nedbringe antallet af voldsepisoder og konflikter og øge sikkerheden for borgere og medarbejdere samt nedbringe brugen af tvang.

I Region Hovedstaden etableres der 47 pladser, hvoraf Københavns Kommune skal medfinansiere 16 af pladserne. Derudover skal København også sammen med de andre kommuner i regionen medfinansiere eventuelle tomgangspladser. Dette udgør en betydelig udgift for kommunen, og der er derfor udarbejdet et need-to budgetforslag til budgetforhandlinger for 2019 på finansiering af 5 pladser.

Derudover afventer Socialforvaltningens regeringens kommende nationale psykiatrihandlingsplan, der kommer i efteråret 2018.

Specialiserede og omlægning af botilbudspladser

Flere borgere med psykiske lidelser har i dag komplekse og sammensatte problemstillinger. I omstillingen arbejdes der derfor på at etablere flere specialiserede botilbud, der er målrettet bestemte grupper af borgere med særlige behov, og Socialforvaltningen afdækker løbende, hvordan de nuværende tilbudspladser kan omdannes til mere specialiserede pladser til beboere med særlige komplekse problemstillinger.

Aktuelt arbejder forvaltningen blandt andet på, at botilbuddet Granvej den 1. januar 2019 kan udvide antallet af specialiserede pladser til borgere med en psykisk lidelse og samtidigt misbrug. Derudover specialiseres det nuværende ungetilbud ”Borgervænget”, så det fremover bliver et tilbud til unge med bl.a. personlighedsforstyrrelser og komplekse problemstillinger, herunder misbrug. Det forventes, at det nye tilbud kan åbne i fuld skala ultimo 2018.

Socialforvaltningen køber flere pladser på udenbys tilbud end før, blandt andet som følge af sikkerhedshensyn, hvilket presser købsbudget. Alligevel vurderer forvaltningen, at der fortsat er behov for at tilvejebringe specialiserede pladser til en gruppe beboere med psykiske lidelser og komplekse problemstillinger, herunder bl.a. misbrug og udadreagerende adfærd, som er vanskelige at rumme i Socialforvaltningens nuværende tilbud. Forvaltningen har derfor udarbejdet et budgetforslag, hvor det foreslås at afsætte midler til køb af pladser til denne målgruppe. Behovet for køb af pladser skal ses i sammenhæng med, at København i gennemsnit har den næstlaveste enhedspris for socialpsykiatriske botilbudspladser blandt 6-byerne, hvilket i al væsentlighed er udtryk for forskellige normeringer, dvs. forholdet mellem antal ansatte og beboere, og dermed også forskelle i serviceniveau.

Omlægning til fleksibel bostøtte

Et mål med omstillingsplanen er, at flere borgere med psykisk lidelse kan leve et selvstændigt liv i egen bolig med mulighed for støtte frem for et liv på botilbud. Socialforvaltningen har derfor, at flere borgere skal tilbydes fleksibel bostøtte i eget hjem. Status er, at der pr. 31. juli 2018 er 35 igangsatte forløb, mens der er fem borgere på venteliste, heraf afventer to borgere at komme i egen bolig. Siden opstarten af bostøtten i juni 2017 er afsluttet 14 forløb.

Erfaringerne med den fleksible bostøtte er fortsat, at der er borgere der profiterer af støtten, mens andre fortsat har brug for at få oparbejdet en tættere relation til hjemmevejlederne for at få fuldt udbytte af timerne. Der har været godt flow i boliganvisningerne, selv om det er en udfordring at finde boliger via den boligsociale anvisning til de borgere, der i dag bor på botilbud, og som ønsker at flytte i egen bolig med fleksibel bostøtte.

Overholdelse af forsyningsforpligtigheden

Socialforvaltningen har et særligt fokus på at overholde kommunens forsyningsforpligtelse og arbejder derfor på at nedbringe ventetiden til botilbud. Det særlige fokus har betydet, at det fra juni 2017 og frem til 1. juni 2018 er lykkedes at nedbringe nettoventelisten på psykiatriområdet fra 112 til 87 borgere. Da forvaltningen stadig har udfordringer med at overholde forsyningsforpligtigheden, er der til budgetforhandlingerne for 2019 udarbejdet tre budgetforslag, der skal medvirke til, at færre borgere skal vente på et botilbud.

Et af budgetforslagene omhandler midler til en anlægsbevilling til at etablere 17 ekstra pladser på Hans Knudsens Plads 3 (3. sal) på etagen over ungetilbuddet "Borgervænget". Det andet forslag vedrører finansieringen til køb af 12 pladser til nye borgere på ventelisten i 2018, som har ventet mere end seks måneder på et botilbud. Det tredje forslag omhandler en styrkelse af indsatsen for borgere, der venter på "nettoventelisten", dvs. borgere, som er omfattet af forsyningsforpligtelsen, og som har ventet mindre end seks måneder på et tilbud. Midlerne skal blandt bruges til styrket sagsbehandling og opfølgning samt køb af pladser.

Udflytning fra Granvej til andre adresser

Som en del af Budget 2012 blev det besluttet at lukke det tidligere botilbud Ringbo (nu Granvej 14), så beboerne kunne flytte til tre specialiserede og tidssvarende botilbud i København. Botilbuddet Robert Jakobsens Vej er åbnet, men botilbuddene Granvej og Glasvej er stadig beliggende på matriklen Granvej i Gladsaxe. Der arbejdes fortsat på at finde nye placeringer til tilbuddene. Status er følgende:

Botilbuddet på Glasvej

Socialudvalget tog den 25. april 2018 til efterretning, at byggeprojektet på Brofogedvej/Glasvej opgives og godkendte, at projektet på ny skal udbydes til de almene boligselskaber.

Botilbuddet Granvej

Socialudvalget har besluttet at opgive et planlagt tilbud på Oliebladsgade, og Socialforvaltningen arbejder derfor sammen med Økonomiforvaltningen på at finde en ny placering til botilbuddet. Et bud herpå er, at botilbuddet Granvej placeres på den eksisterende matrikel på Granvej i et nybyggeri. Til budgetforhandlingerne 2019 er der udarbejdet et budgetforslag til en planlægningsbevilling, der skal bruges til at afklare muligheden for at etablere 2x26 pladser til borgere med psykisk lidelse og bl.a. misbrug på matriklen.

Modernisering og renovering af botilbud og bofællesskaber

En del af omstillingen handler om at modernisere og renovere en række af de socialpsykiatriske botilbud, så de får en tidssvarende

boligstandard, og de fysiske rammer i højere grad understøtter borgernes recoveryproces.

Modernisering af Lindegårdshusene

Der blev i forbindelse med Budget 2016 besluttet, at botilbuddet Lindegårdshusene skal moderniseres. Moderniseringen er endnu ikke på påbegyndt, da der er en igangværende dialog med Roskilde Kommune om en anden placering af de 70 pladser på tilbuddet, der skal moderniseres, samt et nyt specialiseret tilbud på 36 pladser.

Som erstatning for de 70 pladser arbejder Økonomiforvaltningen og Socialforvaltningen på at erhverve en ny grund i kommunen til to botilbud med 35 pladser i hvert. Til budgetforhandlingerne 2019 er der udarbejdet et budgetforslag en planlægningsbevilling til begge tilbud.

Som erstatning for de 36 pladser, der fremover skal være et specialiseret tilbud, arbejder Økonomiforvaltningen og Socialforvaltningen på at beholde en andel af den eksisterende grund i Roskilde, hvor Lindegårdshusene ligger i dag, til et nybygget botilbud med 36 pladser til borgere med psykisk lidelse og komplekse problemstillinger. Der er også udarbejdet et budgetforslag til budgetforhandlingerne på en planlægningsbevilling.

Renovering af Thorupgården

Botilbuddet Thorupgården med 112 pladser skal helhedsrenoveres, hvilket betyder, at alle beboere skal genhuses i renoveringsperioden. Der arbejdes aktuelt sammen med Økonomiforvaltningen på at finde en løsning på genhusningen. Helhedsrenoveringen er planlagt til at være færdig i 2021, men forvaltningen forventer, at renoveringen bliver forsinket, da genhusningen endnu ikke er på plads.

Modernisering af Stubberupgård

Forberedelserne til den besluttede modernisering, renovering og nybyggeri af de 44 boliger på Stubberupgård er i gang, og det forventes, at moderniseringen er færdig 2021.

Omplacering af Rønnebo

I forbindelse med Byudviklingsstrategien for området Tingbjerg-Husum skal det socialpsykiatriske botilbud Rønnebo omplaceres og flytte fra Bystævneparken til Ryparken. Planlægningsbevillingen er p.t. ved at blive udmøntet for at opnå en anlægsbevilling i overførselssagen i april 2019. Hvis der gives en bevilling i overførselssagen, vil beboerne kunne flytte ind i andet kvartal 2023.

Den lange byggetid skyldes, at der er krav om en ny lokalplan, og de eksisterende bygninger skal rives ned. Omlægningen af

Bystævneparken er desuden en omfattende plan, og der er en risiko for, at, at sagen udskydes til budgetforhandlingerne for 2020

Modernisering af bofællesskaber

Der arbejdes fortsat på, at en del af de utidssvarende bofællesskaber i socialpsykiatrien kan erstattes af nye bofællesskaber, der er under etablering. Socialforvaltningen undersøger også, om der er behov for at reducere antallet af bofællesskaber og/eller omlægge pladserne samt øge støtteniveauet, så det matcher borgernes behov for støtte.