

12. Inklusionspolitik - UDSAT SAG (2009-10273)

Udvalget skal tage stilling til forslag til inklusionspolitik for Børne- og Ungdomsforvaltningen.

INDSTILLING OG Beslutning

Børne- og Ungdomsforvaltningen indstiller til Børne- og Ungdomsudvalget,

1. at forslag til en inklusionspolitik, som fremadrettet skal være retningsgivende for den pædagogiske indsats, sendes i høring hos berørte parter på skole- og institutionsområdet
2. at finansieringen af politikken i 2009 og 2010 afholdes inden for den politisk besluttede ramme for specialreformen

Børne- og Ungdomsudvalgets beslutning i mødet den 25. februar 2009:

Sagen blev udsat.

Børne- og Ungdomsudvalgets beslutning i mødet den 11. marts 2009:

Sagen blev udsat.

Problemstilling

Den 30. januar 2008 godkendte Børne- og Ungdomsudvalget Specialreformen, der er en ambitiøs og målrettet reform af både special- og almenområdet. Specialreformen udmøntes både i forhold til den pædagogiske indsats i byens institutioner og skoler, den måde områderne er organiseret på samt de økonomiske forhold, der gør sig gældende i indenfor området.

Specialreformens pædagogiske målsætning, der ligeledes er beskrevet i den politisk besluttede udmøntningsplan (BUU, 30. januar 2008), fokuserer især på udviklingen af flere inkluderende indsatser. Dette forventes både at medføre en øget kvalitet for børn og unge i byens tilbud, men også at frekvensen af børn der udskilles fra specialområdet til almenområdet, ikke fortsat stiger.

I forbindelse med opfølgnings sagen omkring Rambøll Analysen i 2008 (BUU 4. juni 2008) foreslog forvaltningen Børne- og Ungdomsudvalget, at der blev udarbejdet et forslag til en inklusionspolitik som et led i videreudviklingen af indsatserne i forvaltningen målrettet endnu bedre tilbud og en større sammenhæng mellem indsatserne. Dette forslag godkendte Børne- og Ungdomsudvalget. Forslaget til inklusionspolitik fremlægges hermed.

Løsning

Inklusionspolitikken skal, som retningsgivende politik, danne grundlag for de inkluderende initiativer, der nu er under udvikling. Inklusion er en vision og en måde at tænke på, som det tager tid at flytte hos de fagprofessionelle. Fokus skal ændres fra at finde fejl hos det enkelte barn, til at reflektere over hvordan omgivelserne er med til at påvirke det enkelte barns handlemønstre. Det betyder, at de professionelle skal undersøge, hvordan de kan skabe rammerne for hele gruppens trivsel og udvikling. Inklusionspolitikens primære målsætninger er at skabe åbne og udviklingsorienterede

miljøer, hvor der skabes faglig, social og personlig udvikling for alle. Dette sker blandt andet ved hjælp af en helhedstænkning og brobygning blandt alle de professionelle der arbejder med børn og unge i Københavns Kommune og med forældrene.

Målsætningen med specialreformen er at sikre endnu bedre tilbud til børn og unge med særlige behov, samt sikre at frekvensen af børn og unge der udskilles fra almenområdet, ikke øges.

Målgruppen er især børn med problemer i forhold til adfærd, kontakt og trivsel (AKT-børn). Disse børn kan primært hjælpes ved at have fokus på den forebyggende indsats og ved at arbejde tværfagligt, således man kan skabe de rette inkluderende tiltag på almenområdet og ofte hindre en udskillelse til specialområdet. Det er blandt andet vigtigt at sikre den grundlæggende tillid og tryghed ved at være en del af et fællesskab for alle børn. Alle børn vil opleve en utryghed, hvis grænsen for hvornår man er normal hele tiden indsnævres. Det er vigtigt, at der bibeholdes en grundlæggende tro på, at alle er en del af et demokratisk samfund, hvor der er plads til forskelligheder.

Der skal naturligvis være støtte- og supportordninger, der underbygger, at det kan lade sig gøre at bibeholde de børn der udfordrer i miljøet (jf. bilag)

Inklusionspolitikken vil blive fulgt op af en mere detaljeret handlevejledning.

Økonomi

Udgifterne til implementering af politikken afholdes i 2009 og 2010 inden for den politisk besluttede ramme for specialreformen, hvilket vil sige en omprioritering op til 10 % af den eksisterende ramme for specialområdet. Efterfølgende vil indsatserne der er iværksat som følge af specialreformen blive afholdt indenfor den eksisterende ramme for specialområdet.

I fase 2 af den ny budgetmodel på specialområdet for skolerne, vil der blive fremlagt forslag til resursetildelingsmodeller, der giver incitamenter til inklusion.

Inklusionspolitikken samt den kommende handlevejledning foreslås optrykt i pjeceform samt offentliggjort på kommunens hjemmesider. Pjecen udsendes til alle enheder i forvaltningen.

Omkostninger i forbindelse med optryk og udsendelse vil beløbe sig til 100.000 kr. som afholdes inden for rammen.

Videre proces

Forslaget til inklusionspolitik foreslås sendt til høring med en 6 ugers høringsfrist hos institutioner og skoler, Det centrale Forældreforum, Fællesrådet for folkeskolen, Fællesrådet for Fritidsinstitutioner og klubber, Københavns fælles Elevråd, Danske Skoleelever, Handicaprådet, Københavns Lærer Forening, Landsforening for Socialpædagoger, BUPL, Københavns Skolelederforening, Skole og Samfund, Københavns Forældreorganisation, Autismeforeningen, ADHD-foreningen, Danske Døves Landsforbund.

Herudover orienteres Børne- og Ungdomsudvalget løbende om udmøntningen af specialreformen i

forbindelse med Forandringsprogrammets kvartalsmæssige afrapportering. Herunder vil der efter en vedtagelse bl.a. være fokus på implementeringen af inklusionspolitikken, samt evaluering af uddannelsesforløbene omkring inkluderende indsatser.

Else Sommer

/Lise Poulsen

bilag

[1. Udkast til Inklusionspolitik](#)

[2. Baggrund for inklusionspolitikken](#)

[3. Indhold i handlevejledning](#)

Børne- og Ungdomsudvalgets beslutning den 25.03.2009

Indstillingen blev godkendt.

Udvalget bad desuden om en beskrivelse af henholdsvis rummelighed og inklusion samt grænser for rummelighed, når sagen forelægges for udvalget efter høringen.

