



23-03-2014

**Til Socialudvalget**Sagsnr.  
2014-0027714**Behovsanalyse for herbergsområdet**Dokumentnr.  
2014-0027714-10**Baggrund**

Ligesom i resten af landet har der været en stigning i antallet af hjemløse de seneste år. Den samlede stigning i Danmark var 17 % i perioden 2009-2013, mens stigningen i Københavns Kommune var 5,8 % i samme periode. Særligt blandt unge hjemløse har stigningen været markant. I 2013 er der 225 unge hjemløse hjemhørende i København, svarende til en stigning på 50 % i forhold til 2009 (SFI, 2013). Stigningen er blandt andet påvirket af den demografiske udvikling, konjunkturmæssige tendenser på boligmarkedet og beskæftigelsesområdet og den relativt høje tilflytning til hovedstadsområdet.

**Strukturelle og individuelle forhold der forårsager hjemløshed:**

Udsættelser

Ventelister

Omfang af sociale problemer

Tilbud til udsatte

Økonomisk situation

Overgang fra ung til voksen

Løsladelse/udskrivning

Sagsbehandler  
Thomas Land  
Christiansen

Stigningen i antallet af hjemløse opleves også på herbergerne, hvor borgere med særlige sociale problemer, der ikke har eller ikke kan opholde sig i egen bolig, kan få midlertidigt ophold. Det har ført til, at de københavnske natcafépladser – et lavtærskelstilbud, der benyttes som tilbud om overnatning i tilfælde af akut behov for udvidelse af kapaciteten på herbergsområdet – i stigende grad tages i brug.

Tilbudsformens fleksibilitet muliggør, at forvaltningen kan justere udbuddet af herbergspladser til den aktuelle efterspørgsel.

Det er forvaltningens vurdering, at de aktuelle udfordringer på herbergsområdet især handler om at få nedbragt de lange opholdstider og at dæmme op for det stigende antal unge hjemløses vej ind på herbergerne. Derudover ser forvaltningen et behov for bedre anvendelse af de eksisterende pladser, hvor det er ønsket at løfte den socialfaglige indsats og foretage en specialisering af tilbuddene.

Derfor ønsker forvaltningen, at de fremtidige indsatser på herbergsområdet fokuserer både på anvendelsen af de nuværende pladser samt flowet ind og ud af herbergerne.

Socialudvalget fik i forbindelse med budgetseminaret d. 6. og 7. marts 2014 forelagt en indledende behovsanalyse vedrørende kapaciteten på herbergsområdet med foreløbige forslag til indsatser, der kan forbedre kapaciteten og anvendelsen af de eksisterende pladser på herbergsområdet. Analysen er blevet til på foranledning af Socialudvalgets møde den 22. januar 2014, hvor forvaltningen blev bedt om at udarbejde en behovsanalyse og forslag til et øget antal herbergspladser samt forslag til bedre anvendelse gennem øget flow, herunder finansiering og tidsplan for oprettelse af pladserne og initiativer til kortere opholdstid. Derudover skulle særlige ophold omkring unge hjemløse indgå i analysen.

Analysen er blevet opdateret på baggrund af Socialudvalgets tilbagemeldinger på budgetseminaret. De mest nødvendige indsatser er samlet i en ”pakke 1” nedenfor, som Socialudvalget skal tage stilling til, om forvaltningen kan arbejde videre med men henblik på at udarbejde konkrete budgetforslag til budget 2015. Desuden skildres en række yderligere forslag til indsatser på området, som vil kunne medvirke til at løfte kvaliteten på området generelt – disse fremgår af ”pakke 2” nedenfor.

## **Behovsanalyse**

### *Midlertidigt ophold på herberg*

Københavns Kommune og Socialforvaltningen i særdeleshed, er forpligtet til at tage hånd om det stigende antal hjemløse, og sikre at den rette hjælp er til stede for målgruppen. Ifølge lovgivningen på området har personer i en hjemløsesituation ikke krav på en bolig, men en række indsatser defineret i Serviceloven henvendt til hjemløse og socialt udsatte.

Efter Servicelovens § 110 har kommunerne eksempelvis en forpligtelse til at tilbyde ”midlertidigt ophold i boformer til personer med særlige sociale problemer, der ikke har eller ikke kan opholde sig i egen bolig, og som har behov for tilbud om aktiverende støtte, omsorg og efterfølgende hjælp”.

Borgere kan få ophold på et herberg efter det såkaldte selvhenvenderprincip, hvilket betyder, at målgruppen frit kan henvende sig på et af landets herberger, hvor tilbuddets leder visiterer borgeren til et ophold. Borgerens hjemkommune har betalingsforpligtelsen. Takstfastsættelsen sker ved en beregning af de faktiske omkostninger forbundet med driften af herberget, herunder inddækning af tabte indtægter som følge af eksempelvis ikke belagte pladser. Kommunen er også forpligtet til at betale egne borgeres ophold på udenbys herberger, herunder privat drevne tilbud indenfor egen kommunegrænse.

### *Social mobilitet og Housing First som overordnet tilgang på hjemløseområdet*

Københavns Kommune deltog i perioden 2009-2013 i den nationale hjemløsestrategi. Det bærende princip i strategien var *Housing First*, der indebærer, at der tidligt i et indsatsforløb etableres en permanent boligløsning med bostøtte. Denne tilgang står i modsætning til den såkaldte *trappetrinstilgang*, hvor hjemløse borgere først tilbydes en boligløsning, når borgeren vurderes at være boligparat, eksempelvis efter et længere ophold på herberg eller vellykket misbrugsbehandling. *Housing First* trækker på en forståelse af, at borgeren kan "komme sig" og fastholde egen bolig, selv efter massive sociale problemer, og tilgangen bygger dermed også på recovery-perspektivet.

Socialforvaltningens eget pejlemærke for området i perioden 2009-2013 viste, ligesom den samlede evaluering af hjemløsestrategien, at 9 ud af 10 borgere fastholder egen bolig med rette støtte. Derfor er flere af indsatserne fra hjemløsestrategien overgået til drift i Københavns Kommune efter strategiens udløb.

I Socialforvaltningen er der i forbindelse med hjemløsestrategien sket en kulturændring, og *Housing First* fungerer nu som det bærende princip med henblik på at få borgeren ud af hjemløshed og i bolig. Det handler i vid udstrækning om, ligesom på resten af det sociale område, at skabe social mobilitet for kommunens udsatte borgere. Det gøres blandt andet med de to evidensbaserede bostøttemetoder "Assertive Community Treatment" (ACT) og "Critical Time Intervention" (CTI), der er indbyrdes forskellige metoder til at give individuel social støtte sammen med en permanent boligløsning, der henvender sig til forskellige hjemløse målgrupper. Det handler overordnet set om, at borgerne støttes i at udnytte deres fulde potentiale med henblik på at opnå en større livskvalitet.

Derudover gennemføres bl.a. opsøgende og kontaktskabende gadeplansindsatser, Udredning og Plan – en udredningsmetode på § 110-boformerne, samt en koordineret overgang fra fængsel til frihed via metoden Køreplan for God Løsladelse. Hertil kommer servicelovens bestemmelser om sociale væresteder efter § 104 og social behandling til stofmisbrugere efter § 101.

Parallelt med indsatsen for at styrke den sociale mobilitet skal forvaltningen sikre, at de udsatte borgere, der ikke har potentiale til at bevæge sig i retning af normalområdet, får den støtte, behandling og omsorg, de har brug for. Derfor skal der være plads til, at hjemløse efter behov kan visiteres til midlertidige og længerevarende boformer/plejepladser efter §§ 107 og 108.

En vigtig pointe fra evalueringen af den netop afsluttede nationale hjemløsestrategi er, at det er nødvendigt med mere fokus på borgernes veje ind i hjemløshed frem for kun at fokusere på at afhjælpe den eksisterende hjemløshed.

#### *Kapacitet på herbergerne*

Pr. 1. februar 2014 er der 470 § 110 herbergspladser i København. Ud af det samlede antal pladser er 53 af pladserne i dag reserveret til unge hjemløse i alderen 18-30 år. Hertil kommer køb af pladser på udenbys herberger, som pr. 1. februar 2014 udgjorde 100 pladser.

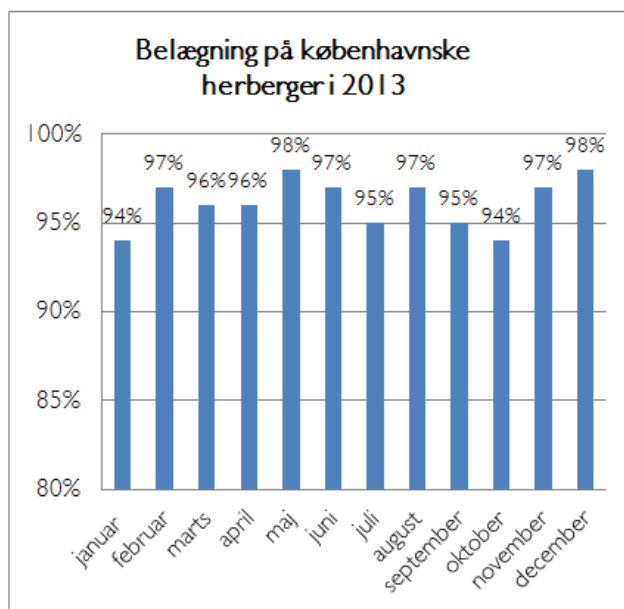
Udover de 470 pladser på de københavnske herberger efter § 110 har København 120 pladser på natcafeerne, som er et lavtærskeltilbud efter § 110, hvor borgerne sover på madrasser på gulvet, og hvor borgerne kun kan være i aften/nattetimerne. Reelt er der imidlertid kun tale om 76 pladser, da de 40 pladser på Mændenes Hjem og 4 af pladserne på Café Klare ikke er egentlige sovepladser, men såkaldte koksestole.

<b>Eksisterende egne herbergs- og natcafépladser i Københavns Kommune pr. 1. januar 2014</b>	
<b>Herbergspladser efter SEL § 110</b>	<b>Adresse</b>
Herbergcentret, 56 pladser	Sundholmsvej 16, 2300 København S
Bocentret, 48 pladser	Sundholmsvej 14A, 2300 København S
Aktivitetscentret, 33 pladser	Sundholmsvej 36, 2300 København S
KFUM's Kollegium, 59 pladser	Artillerivej 161, 2300 København S
Kollegiet Gl. Køge Landevej, 38 pladser	Gl. Køge Landevej 137, 2500 Valby
Hørhuset, 64 pladser	Hørhusvej 5, 2300 Københavns S
RG60, 30 pladser	Rådmandsgade 60, 2200 København N
Mændenes Hjem, 30 pladser	Lille Istedgade 2, 1706 København V
Herberget Hillerødsgade, 87 pladser	Hillerødsgade 64, 2200 København N
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 17 Eksterne unge-pladser i tilknytning til Hillerødsgade</li> </ul>	
Forchhammersvej, 8 pladser	Forchhammersvej 18, 1920 Frederiksberg C
<b>I alt 470 pladser</b>	
<b>Natcaféer</b>	<b>Adresse</b>
Café Klare (Mændenes Hjem), 20 pladser	Lyrskovgade 2, 1758 København V
Mændenes Hjem Natcafé, 40 pladser	Lille Istedgade 2, 1706 København V
Sundhold Aktivitetscentret, 30 pladser	Sundholmsvej 36, 2300 København S
Hillerødsgade Natcafé, 30 pladser	Hillerødsgade 64, 2200 København N
<b>I alt 120 pladser</b>	

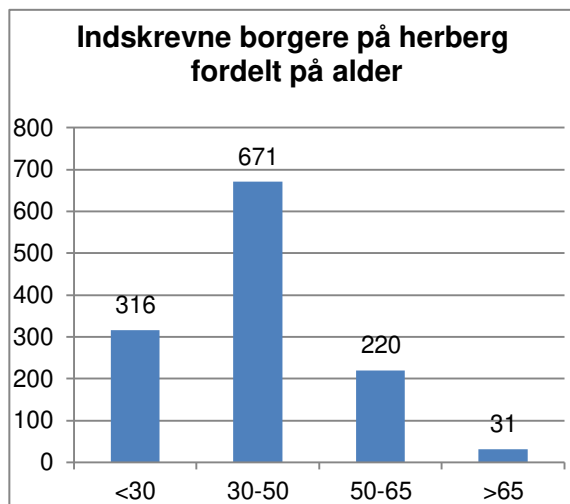
Hertil kommer to planlagte justeringer i antallet af pladser på de københavnske herberger:

- Udvidelse med ca. 35 herbergspladser på Kollegiet på Gl. Køge Landevej medio 2016. Fem af disse pladser flyttes fra Mændenes Hjem som følge af oprettelsen af stofindtagelsesrummet Skyen.
- Pladsreduktion fra 30 til 24 pladser på ungetilbuddet RG60 i forbindelse med indgåelse af driftsoverenskomst primo 2014. Reduktionen sker som følge af en generel tilpasning af tilbuddet, som i dag er utilstrækkelig set i relation til målgruppens problemstillinger. Behovet for tilpasning er blevet yderligere aktualiseret i forbindelse med Socialtilsynets besøg på RG60 primo 2014, som mandede ud i en række konkrete strakspåbud, som er blevet håndteret i form af en handleplan. Tilsynsbesøget har dog aktualiseret et behov for tilpasning af tilbuddet.

*Belægning på herbergerne*  
Stigningen i antallet af hjemløse påvirker efterspørgslen efter herbergspladser. I de seneste år har der også været en relativ høj belægning på både herbergerne og natcafeerne. Den høje belægningsprocent har været konstant og uafhængig af tidspunktet på året. Socialudvalget forelægges løbende afrapporteringer med status på belægningen på hjemløse- og krisecenterområdet.



Aldersmæssigt fordeler borgerne sig med 316 personer under 30 år, 671 personer mellem 30 og 50 år, 220 personer mellem 50 og 65 år samt 31 personer over 65 år. Beboernes indkomst var i 85 % af tilfældene kontanthjælp. 9 % var førtidspensionister.



Der gøres opmærksom på, at de fysiske rammer for omkring 200 af herbergspladserne er præget af at være nedslidte og trange samt at have dårligt indeklima. Analysen forholder sig ikke til denne del af udfordringen på herbergsområdet.

#### *Natcafépladserne*

Tilbuddet om natcafépladser til hjemløse blev indført i Socialforvaltningen i 2006, som et tilbud om overnatning til en særlig gruppe af hjemløse, som ikke benyttede herbergerne. Formålet med natcafeerne er således, at forvaltningen kan tilbyde nødovertatning til den gruppe af hjemløse, som vælger de traditionelle herbergstilbud fra af personlige årsager, som eksempelvis modvilje mod registrering eller modvilje mod den form for institutionalisering, som de traditionelle herberger bærer præg af. Derudover fungerer natcafeerne også som et tilbud om overnatning i tilfælde af akut behov for udvidelse af kapaciteten. Tilbudsformens fleksibilitet muliggør, at forvaltningen kan justere udbuddet af pladser til den aktuelle efterspørgsel og på den måde imødekomme behovet.

Natcafeernes primære funktion er et tilbud om overnatning i nattetimerne, men tilbuddene fungerer også som en form for brobygning til Socialforvaltningens øvrige tilbud til hjemløse borgere. Natcafeerne muliggør en kontaktflade for forvaltningens medarbejdere, hvori motivations- og handleplansarbejdet kan udføres, og hvorfra der kan henvises til forvaltningens myndighedscentre og øvrige dag- og døgntilbud.

Siden etableringen af Hjemløseenheden under Socialcenter København har Socialforvaltningen haft et øget fokus på en kvalificering af motivationsarbejdet på byens natcafeer. Dette indebærer blandt andet, at Hjemløseenhedens medarbejdere jævnligt er i kontakt med natcafeerne, hvor hjemløse, der ikke allerede har en handleplan efter servicelovens § 141, tilbydes en plan.

Det er vurderingen, at omkring halvdelen af de borgere, der aktuelt benytter natcafepladserne på herberget på Hillerødgade og Sundholm vil kunne profitere af en egentlig herbergsplads. Det svarer til et behov for 35-40 pladser.

#### *Udgifter forbundet med etablering af herbergspladser*

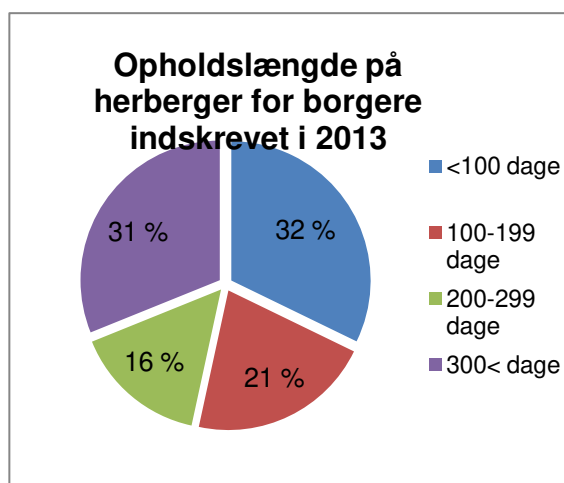
På herbergsområdet anvendes ikke faste enhedspriser. Udgiften til en herbergsplads efter Servicelovens § 110 afhænger af flere faktorer, eksempelvis tilbuddets målgruppe og dennes sammensætning, lejemålets / ejendommens beskaffenhed, antal pladser, personalets sammensætning, åbningstiden, personalenormeringen og om der er bemanding om natten.

En beregning af udgifterne forbundet med etablering af herbergspladser enten i forbindelse med en eksisterende tilbud, som et nyt herberg eller i forbindelse med en omlægning af natcafépladser til herbergspladser må derfor tage højde for individuelle forskelligheder.

Et forsigtigt skøn for anlægsprisen i forbindelse med etablering af nye er omkring 0,6 – 1,4 mio. kr. pr. plads. Hertil kommer udgifterne til drift på omkring 300.000-400.000 kr. pr. plads pr. år, hvorfra der kan fratrækkes 50 % i statsrefusion.

#### *Lange opholdstider på herbergerne*

I 2013 blev der indskrevet 1.238 unikke borgere på et herberg i Københavns Kommune. Andelen af mænd og kvinder på herbergerne i 2013 var henholdsvis 80 % og 20 %. Disse borgere har (haft) varierende opholdslængde på herbergerne, som det fremgår af diagrammet til højre. 47 % har været indskrevet i 200 dage eller mere.



Det var netop en af målsætningerne i den nationale hjemløsestrategi, at opholdstiden på herbergerne ikke skulle overstige 120 dage for borgere, der er parate til at flytte i egen bolig. Det må forventes, at der går lidt tid fra en borger flytter ind på et herberg, til vedkommende er parat til at flytte i bolig, hvorfor Socialforvaltningens målsætning for området er en gennemsnitlig opholdstid på maksimalt 140 dage, jf. Socialforvaltningens pejlemærke for hjemløseområdet.

Socialforvaltningen foretog i 2013 en gennemgang af 129 sager med en opholdstid over 270 dage. Undersøgelsen viser, at 25 % beboerne afventer en almen bolig, 10 % en bolig med ACT- eller CTI-støtte og 8 % afventer et plejetilbud efter servicelovens §§ 107 eller 108. I 2013 var den gennemsnitlige ventetid på anvisning af bolig via Socialforvaltningens boliganvisning ca. 200 dage. Hertil kommer, at 15 % af borgerne med lange ophold er udenbys borgere, to tredjedele af disse afventer en handleplan jf. servicelovens § 141.

Fordeling af opholdslængden på aldersgrupper								
Alder	1 måned	1-3 mdr.	3-6 mdr.	6-9 mdr.	9-12 mdr.	1-2 år	Over 2 år	Total
<30	8%	30%	25%	16%	8%	11%	1%	316
30-50	2%	20%	21%	18%	11%	22%	6%	671
50-65	4%	17%	18%	10%	11%	26%	13%	220
>65	3%	10%	10%	16%	6%	26%	29%	31
<b>Alle</b>	<b>4%</b>	<b>22%</b>	<b>21%</b>	<b>16%</b>	<b>10%</b>	<b>20%</b>	<b>6%</b>	<b>1.238</b>

Udover presset på kapaciteten giver de lange opholdstider på herbergerne også behov for at gentænke indholdet i herbergstilbuddene, idet de lange opholdstider gør det nødvendigt med et øget fokus på en tidligere og mere intensiv indsats med henblik på at hjælpe borgerne hurtigt videre. Fordi borgerne kan have forskellige typer af problemstillinger med dertilhørende forskellige behov for hjælp, er det forvaltningens vurdering, at der fremadrettet bør fokuseres på en specialisering og generel styrkelse af kvaliteten på herbergerne. Medarbejdernormering og den gennemsnitlige takst på ca. 800 kr. pr. dag pr. plads på de københavnske herberger ligger væsentligt under prisen på de øvrige herberger i Region Hovedstaden, hvor gennemsnitsprisen pr. dag pr. plads er ca. 1.350 kr.

Den lavere normering på de københavnske herberger har betydning for medarbejdernes mulighed for at yde en intensiv social- og sundhedsfaglig støtte med henblik på at øge borgerens sociale mobilitet. Et kvalitetsløft af herbergsområdet bør foregå både normeringsmæssigt, så den enkelte medarbejder får mere tid til det socialfaglige arbejde (færre borgere pr. medarbejder), og kompetencemæssigt gennem et kompetenceløft af medarbejderne.

Yderligere gør selvhenvenderprincippet det vanskeligt for kommunen at sikre specialiserede tilbud om eksempelvis misbrugsbehandling eller botræning til beboerne. Derfor vil det være hensigtsmæssigt, at udvide mulighederne for at matche rette borger til rette sted ud fra en vurdering af hvilke tilbud, der kan hjælpe den enkelte bedst. Det vil forbedre det samlede overblik over efterspørgslen og brugen af pladserne og mulighederne for at vurdere behovet for faglig udvikling.



#### *Udenbys borgere på københavnske herberger*

Udover de lange opholdstider på herbergerne, så viser tal fra 3. kvartal 2013, at 18 % af pladserne på de københavnske herberger er optaget af udenbys borgere. Det svarer til 75 pladser fordelt på byens herberger. Til sammenligning opholdt der sig 100 borgere hjemhørende i København på et udenbys herberg pr. 1. februar 2014. I alt blev der i 2013 betalt for 337 ophold. Selvom der er tale om en relativ høj andel af udenbys borgere på de københavnske herberger, er der tale om et fald i forhold til tidligere, hvor andelen lå stabilt på omkring 25 % udenbys borgere i perioden 2007-2011. Det tyder på, at Socialforvaltningens systematiserede procedurer, hvor tre medarbejdere arbejder aktivt med at hjælpe udenbys borgere tilbage til deres hjemkommune, har haft en virkning. Dette på trods af, at SFI's hjemløsetællinger viser en fordobling af antallet af hjemløse i de københavnske omegnskommuner i 2009-2013.

#### *Københavneres på udenbys herberger*

Ligesom der opholder sig udenbys borgere på københavnske herberger, gør det modsatte sig også gældende. Her gælder det, at københavneres ophold på udenbys tilbud er ca. en tredjedel kortere, end det gennemsnitlige ophold på de københavnske herberger. Der har dog været en stigning i andelen af borgere med længerevarende ophold på udenbys tilbud, så 27 % af de købte pladser nu udgør 65 % af de samlede udgifter. Stigningen har bidraget til en øget udgift på 5 mio. kr. i 2013 i forhold til året før. Stigningen i de lange ophold ses primært på de tilbud, der har pladser målrettet misbrugere. Udgiften til disse pladser udgør 20 % af udgiften til udenbys ophold.

Baggrundene for at opsøge et udenbys herberg er selvfølgelig forskellige, men forvaltningen ser flere gennemgående årsager til, at borgerne vælger at opsøge et udenbys herberg. Blandt andet ligger der to herberger i Frederiksberg, som borgerne benytter uden skelen til kommunegrænser. Derudover opsøger flere hjemløse tilbud målrettet udsatte misbrugere, som eksempelvis Tornehøjgaard i Gladsaxe. Andre vælger at søge langt væk fra København for at starte på en frisk eller at komme væk fra miljøet i en periode, eksempelvis på grund af gæld.

*Efter ophold på herbergerne*  
Socialforvaltningen har undersøgt, hvor borgerne flytter hen efter ophold på herberg. Figuren til højre viser, hvor de 595 borgere, der flyttede fra et københavnsk herberg i 2013, flyttede hen.

46 % flyttede til en privat adresse, hvilket både dækker over dem, der er flyttet i egen bolig, og dem, der er flyttet ind på sofaen hos venner eller familie, og har registreret deres folkeregisteradresse her. Mindst 24 % af de

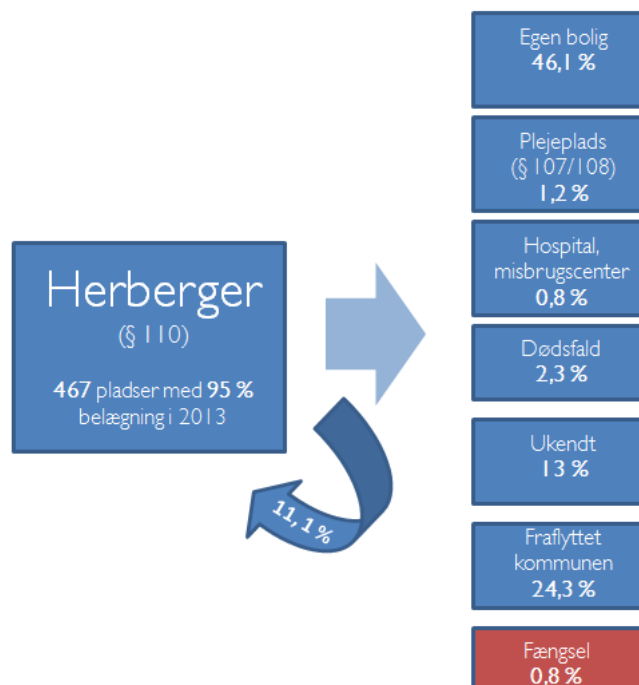
fraflyttede beboere anses stadig som værende hjemløse, idet de er flyttet til et nyt herberg eller er registreret som hjemløse i Folkeregistret. Nogle få er flyttet til et plejetilbud efter §§ 107 eller 108 eller begyndt i misbrugsbehandling. 24 % af beboerne er fraflyttet kommunen, mens sammenlagt 4 % er kommet i misbrugsbehandling, på hospitalet, i fængsel eller er døde.

Tallene viser, at langt størstedelen af dem, der flytter i egen bolig, får denne gennem Socialforvaltningens sociale boliganvisning. Det bekræfter antagelsen om, at beboerne på herbergerne sjældent får bolig ved egen hjælp eller gennem privat udlejning.

### *Unge hjemløse*

De seneste år har der været en stigning i antallet af unge hjemløse, så der ifølge SFI's seneste hjemløsetælling er 225 unge hjemløse hjemhørende i København, svarende til en stigning på 50 % i forhold til 2009 (SFI, 2013). Af de 225 opholdt 9 % sig på gaden, 28 % opholdt sig på herberg, 38 % opholdt sig hos familie og venner som såkaldte sofa-sovere, mens resten enten opholdt sig på natcafé, hotel, udslusningsbolig, i fængsel, hospital eller andet.

Det er værd at bemærke, at SFI definerer unge hjemløse som værende mellem 18-24 år. Socialforvaltningen ønsker at udvide definitionen til også at gælde unge på 25-29 år, hvilket bl.a. skyldes kontanthjælpsreformen, som bevirker, at gruppen af unge på 25-29 år også omfattes af de nye regler for kontanthjælp. Med de nye regler indføres nye lave indkomster for kontanthjælpsmodtagere under 30 år,



hvorfor det er forventeligt, at andelen af unge, som ikke har råd til bolig, vil vokse med reformens ikrafttræden. Fordi kontanthjælpsreformen kun lige er trådt i kraft, vides endnu ikke noget om de faktiske konsekvenser. Omkring en tredjedel af Københavns 1.582 hjemløse er under 30 år (SFI, 2013).

Særligt manglen på billige lejeboliger er en væsentlig udfordring i forhold til unge hjemløse. De lave satser for unge kontanthjælpsmodtagere betyder generelt, at ventetiden på lejligheder bliver væsentlig længere for de unge. Det forventes at medføre længere ophold på herberger, hvilket i mange tilfælde betyder en negativ påvirkning af de unge borgere i det ofte hårde miljø præget af misbrug og kriminalitet. Se også forvaltningens indstilling til Socialudvalget af d. 12. marts 2014, hvor udvalget fik en foreløbig status på konsekvenserne af kontanthjælpsreformen.

Udover et lavt indtægtsgrundlag er gruppen af unge hjemløse ofte karakteriseret ved at have en psykisk sygdom og/eller misbrug. For de 18-24 årige gælder det at 48 % har en psykisk sygdom, mens 50 % misbruger stoffer og/eller alkohol. 23 % har en kombineret problemstilling hvor de både har en psykisk sygdom samtidig med et misbrug (SFI, 2013).

Til orientering er der i den seneste aftale om Satspuljen afsat 72,5 mio. kr. til at styrke indsatsen mod hjemløshed, herunder omkring 60 mio. kr. til styrkelse tidlige og forebyggende indsatser til unge. Puljen er endnu ikke udmeldt, men forventes at have ansøgningsfrist i juni 2014. Der vil forventeligt være midler til indsatser, der skal styrke udbredelsen af tilgangen *Housing First* overfor unge. Ifølge Socialstyrelsen vil målgruppen blive bredere end blot hjemtagelse fra herberger, så også sofasovere, gadesovere, fængsler m.fl. bliver inkluderet. Derudover er det forventningen, at der afsættes midler til afprøve tværgående og helhedsorienterede indsatser overfor unge hjemløse samt forsøg med nye løsninger på boligproblematikken, eksempelvis særlig huslejestøtte.

#### *Demens og misbrug*

Andelen af ældre borgere med en kombination af stof- eller alkoholrelaterede misbrug og demenslignende problemer vokser i disse år på grund af en stigende levealder blandt stofmisbrugere. Det stiller ændrede og nye krav til kommunens indsatser på området. I forbindelse med kommunens ansøgning til den nationale ældrepulje til løft af ældreområdet primo 2014, er der blandt andet ansøgt om midler til en analyse af behovet for blandt andet plejetilbud til gruppen af ældre udsatte (jf. indstilling til Socialudvalget d. 13. februar 2014). På baggrund af de foreløbige indikationer om et kapacitetsbehov på området, vil det ifølge Socialforvaltningens vurdering være et udtryk for rettidig omhu at påbegynde en omlægning af nogle eksisterende herbergspladser til plejepladser sideløbende

med, at det endelige behov for plejetilbud vurderes.

#### *Grønlændere på de københavnske herberger*

Aktuelt har det vist sig, at der opholder sig et antal grønlandske socialt udsatte borgere på herbergerne. Omkring 30 af disse borgere opfylder ikke betingelserne for at blive indstillet til socialt anvist bolig i Københavns Kommune, hvilket gør det vanskeligt at arbejde hen mod udflytning til en permanent bolig efter deres ophold på herberg.

Socialforvaltningen er ved at undersøge denne problemstilling mere grundlæggende, herunder muligheden for at søge refusion i Det Grønlandske Hjemmestyre. Det vil samtidig være relevant at få analyseret målgruppen nærmere, eksempelvis hvor de kommer fra, hvilke problematikker de er karakteriseret ved, og hvordan det kan undgås at denne gruppe tager ”fast ophold” på herbergerne.

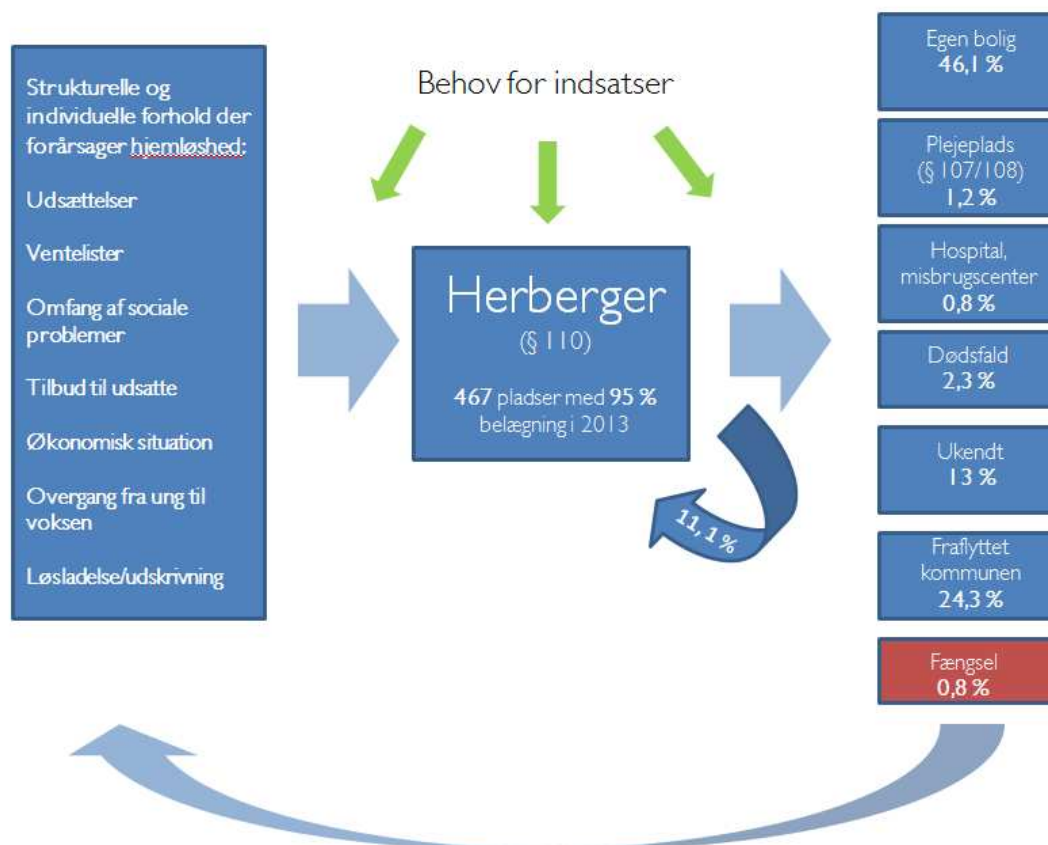
#### **Opsamling på årsager til høj belægning og forslag til indsatser**

Socialforvaltningen vurderer, at udfordringerne på herbergsområdet især kommer til udtryk gennem et stigende antal unge hjemløse og en mere hyppig ibrugtagning af byens natcafépladser, der oprindeligt er tænkt som en buffer på herbergsområdet. Derudover har beboerne lange opholdstider på herbergerne, der er indrettet som midlertidige tilbud.

Derfor ønsker forvaltningen, at de fremtidige indsatser på herbergsområdet skal fokusere på dels at dæmme op for unges vej ind på herbergerne, dels at sikre en bedre anvendelse af den eksisterende kapacitet på området, herunder styrkelse af borgerens muligheder for at komme hurtigt videre efter et ophold. Derudover ser forvaltningen et behov for at løfte den socialfaglige indsats på herbergerne og at foretage en specialisering af tilbuddene, der kan medvirke til at sikre, at der bliver taget mere målrettet hånd om den enkeltes problemstillinger med henblik på at hjælpe vedkommende hurtigst muligt videre til en mere permanent boligløsning.

- Håndtering af det stigende antal unge hjemløse – *både* ved at dæmme op for de unges vej ind på herbergsområdet *og* ved at skærme de unge fra det traditionelle herbergsmiljø.
- Bedre anvendelse af den eksisterende herbergskapacitet ved at udnytte mulighederne at finde egen bolig inden for eget system, eksempelvis ældreboliger – det vil understøtte både den enkeltes sociale mobilitet og frigøre kapacitet på herbergerne.
- Øget kvalitet på herbergerne – ved at intensivere og specialisere den socialfaglige indsats på herbergerne, så der tidligt og målrettet bliver taget hånd om den enkeltes ofte komplekse problemstillinger

Figuren herunder illustrerer, hvor Socialforvaltningens ønsker at sætte ind i forhold til udfordringen vedrørende kapacitet på og anvendelse af herbergerne samt især unge hjemløses vej ind på herbergerne.



I forhold til nye herbergspladser, så ser forvaltningen kun et behov for at etablere nye skærmede pladser til unge, som skal indeholde kompetencer og ressourcer til at hjælpe den enkelte unge hurtigt videre til en mere permanent boligløsning. Derudover skal et tilbud til unge kunne rumme de unge hjemløse, der har en psykisk sygdom og/eller et misbrug.

Det er vurderingen, at det nuværende pres på herbergspladserne vil falde, når den allerede planlagte udvidelse af herberget på Gl. Køge Landevej med ca. 35 pladser finder sted i 2016. Derudover vil et styrket fokus på den ældre del af målgruppen og grønlændere uden formelt tilhørsforhold til København kunne hjælpes videre til egen bolig.

I det følgende præsenteres de indsatser, Socialforvaltningen ser som nødvendige at igangsætte for at imødekomme de eksisterende udfordringer vedrørende

kapacitet og anvendelse af pladserne på herbergsområdet. Disse fremgår af ”pakke 1”. I forlængelse heraf præsenteres forslag til yderligere indsatser, der på sigt vil kunne øge kvaliteten og øge kapaciteten på området. Disse fremgår af ”pakke 2”.

### **Pakke 1: Forslag til løsninger til imødekomme af de nuværende udfordringer**

Socialforvaltningen foreslår en ”pakke” med tre indsatser målrettet unge hjemløse samt grønlændere og udsatte ældre på herbergerne. Pakken vurderes at kunne håndtere de mest presserende udfordringer vedrørende dels det stigende antal unge hjemløse, dels kapaciteten på herbergsområdet. Sidstnævnte i form af forslag vedr. ældre hjemløse og grønlændere, der vurderingsmæssigt vil kunne frigøre ca. 35 pladser på herbergerne, som kan komme et tilsvarende antal borgere til gavn, der i dag har ophold på en natcafé, men har ønske om en herbergsplads.

Forvaltningen ønsker, at Socialudvalget tager stilling til, om der kan arbejdes videre med denne pakke i form af konkrete budgetforslag til budget 2015.

I forlængelse af de, af forvaltningen, prioriterede forslag foreslås en række indsatser, som vil kunne igangsættes med henblik på at øge kvaliteten og kapaciteten på herbergsområdet yderligere.

#### **1) En unge-indgang med 20 nye ungepladser og tidlig indsats**

Antallet af unge hjemløse er stigende, også på herbergerne. Der er mulighed for at yde en indsats overfor denne målgruppe, inden de bliver en fast del af herbergsmiljøet. Derfor foreslår Socialforvaltningen, at der fremadrettet igangsættes en intensiv og tværfaglig indsats overfor unge hjemløse, både før de ender på et herberg og for dem med behov for et midlertidigt ophold på et herberg. Skærmede pladser med intensiv støtte ses som den optimale løsning med henblik på sikre de unges sociale mobilitet væk fra hjemløshed. De unge hjemløse er en særlig gruppe, der har brug andre muligheder end traditionelle herberger, ikke mindst fordi der i mange tilfælde er rigtig gode muligheder for at få nye perspektiver ind de unges liv end identiteten som hjemløs.

Konkret foreslås en unge-indgang på herbergsområdet med 20 nye eksterne ungepladser tilknyttet, hvor unge hjemløse med behov for midlertidigt ophold kan få en skærmet plads med intensiv støtte med henblik på at blive hjulpet hurtigt videre til en permanent bolig. I tilknytningen til unge-indgangen ønsker forvaltningen også at etablere en skærpet forebyggende indsats overfor målgruppen, herunder et særligt ungeteam med udgående funktion på hjemløseområdet for unge under 30 år. Ungeteamet skal kunne yde dybdegående sagsbehandling og koordinering af den unges sag.

Derudover tilknyttes et tilbud om forebyggende socialfaglig bostøtte til unge funktionelt hjemløse, før de mister deres bolig og ender på herberg.

- a. **Unge-indgangen** ønskes etableret som én central placeret unge-indgang. En fælles indgang for unge udsatte og hjemløse vil bidrage til en øget overskuelighed for de unge, der kan få taget hånd om alle deres problematikker ét sted, herunder visitation til misbrugsbehandling, psykiatri, beskæftigelsesfremmende aktivering, botræning osv.

Det er Socialforvaltningens ønske at bemande indgangen med medarbejdere fra henholdsvis Socialcenter København og Rådgivningscenter København. Unge-indgangen kan evt. etableres i tilknytning til et muligt kommende Ungecenter med myndighedspersoner fra relevante forvaltninger (jf. særskilt budgetnotat til SUD for budget 2015).

*Økonomi:* 2 mio. kr. i anlæg

- b. De **20 nye ungepladser** ønskes fordelt på 4-5 adresser i byen, fx i Ørestaden, og skal indeholde en markant socialfaglig og udviklingsorienteret indsats, der støtter op i forhold til den unges uddannelse, botræning, beskæftigelse, misbrugsbehandling mv. Socialforvaltningen foreslår, at der tilknyttes op til fem socialfaglige medarbejdere til pladserne. Hver beboer tilknyttes en specifik medarbejder, der også følger den unge i op til et år efter opholdet i forbindelse med eventuel indflytning i egen bolig som efterværn. Denne model vil sikre kontinuitet i forhold til den enkelte unge.

Pladserne vil udgøre et specialiseret tilbud til unge, som vurderes at kunne hjælpes væk fra en hjemløsekarriere via en tidlig og intensiv indsats væk fra det traditionelle herbergsmiljø.

Socialforvaltningen foreslår, at der etableres en fælles fordeling af både forvaltningens eksterne ungepladser og dem på forvaltningens ungepladser på RG 60 og KFUM's kollegium, som skal understøtte en specialisering af de enkelte herberger, så det i endnu højere grad end tidligere kan matche hjemløses individuelle behov, herunder misbrugsbehandling, beskæftigelsesfremmende aktivering, botræning osv. Visitationen til tilbuddene vil fortsat ligge hos de enkelte forstandere.



*Økonomi:* 5 - 10 mio. kr. i anlæg og 8 mio. i årlig drift.  
*Bemærkning:* Forvaltningen er i gang med at undersøge mulighederne for at etablere pladserne i eksisterende bygningsmasse eller større lejligheder vi får anvist som følge af udlejningsaftalen – hvorfor anlægsudgifter forventes at begrænset til istandsættelse eller renovering.

- c. **En systematisk tværfaglig sagsbehandling for udsatte unge**, hvor deres sociale, misbrugsmæssige, økonomiske og helbredsmæssige problemstillinger udredes, og den unges sag koordineres. Indsatsen ønsket henvendt mod hjemløse unge, der har behov for et midlertidigt § 110 tilbud, men også sofasovere med massive problemer og funktionelt hjemløse, der aktuelt bor i egen bolig, men har så lavt et funktionsniveau at de er i risiko for ikke at kunne fastholde boligen.

Konkret ønskes et særligt ungeteam med tre fremskudte opsøgende sagsbehandlere og maksimalt 20-25 sager pr. medarbejder, hvor der er tid til dybdegående sagsbehandling og koordinering af den unges sag. Den unge tilknyttes én gennemgående sagsbehandler, som koordinerer indsatsen internt i SOF og på tværs af forvaltninger. Styrket samarbejde med jobcenter Skelbækgade, behandlingspsykiatrien og interne samarbejdspartnere i SOF skal medvirke til at sagsbehandlerne i ungeteamet kan få kontakt til de unge, der endnu ikke er reelt hjemløse, men som er i risiko for at blive det inden for en årrække og hvor der er behov for en intensiv forebyggende indsats.

*Økonomi:* 1,2 mio. kr. i drift

- d. Derudover ønskes en **intensiv forebyggende bostøtte til unge**, der er funktionelt hjemløse. Det vil sige de unge, som allerede har en bolig, men som på grund af sociale problemer har så lavt et funktionsniveau, at de har svært ved at bo i boligen. Ordningen etableres efter servicelovens § 85 med det formål at støtte den unge i at fastholde sin bolig, således at den intensive indsats sættes ind allerede *inden* den unge står uden tag over hovedet og påbegynder en tilværelse som hjemløs.

Konkret ønskes et team med to medarbejdere, der i deres arbejde er inspireret af CTI-metoden, og maksimalt har 12 unge i forløb ad

gangen. Ordningen ønskes uden tidsbegrænsning, og medarbejderne skal give pædagogisk støtte i forbindelse med netværksskabelse, økonomi, tillæring af voksenkompetencer samt medvirke til at få kontakt til og opretholde behandling af f.eks. misbrug og/eller psykisk sygdom. Det er muligt, at der kan etableres et samarbejde med BIF, hvor medarbejderne kan udgøre det mentorforløb, som mange af de unge visiteres til i forbindelse med den nye kontanthjælpsreform. Dette vil dels kunne medvirke til økonomisk finansiering fra BIF, men også for et mere helhedsforkuseret forløb for de unge med færre professionelle aktører at skulle forholde sig til.

Det foreslås, at både ungeteamet og de forebyggende bostøtter evalueres efter en 2-årig periode med henblik på vurdering af, om indsatsen har den ønskede effekt.

*Økonomi: 1 mio. kr. i drift*

## **2) Colbjørnsensgade og hjemløse grønlandere (8-12 frigivne pladser)**

Forvaltningen ønsker at hjælpe de socialt udsatte grønlandske borgere, der opholder sig på de københavnske herberger, men ikke kan anvises en bolig via Socialforvaltningens boliganvisning. Der er yderligere tale om borgere, som har vanskeligt ved at profitere af andre tilbud, og som ikke kan klare sig i egen bolig uden støtte.

Socialforvaltningen driver 17 bofællesskabspladser på Colbjørnsensgade på Vesterbro, som særboliger med ACT-støtte. Målgruppen er hjemløse borgere, der har komplekse sociale-, misbrugsmæssige og psykiske problemer, og et massivt støttebehov. Specifikt foreslår Socialforvaltningen, at der i visitationen til boligerne i 2014 fokuseres på grønlandere bosat på de københavnske herberger, og som er fanget i et vakuum og ikke kan anvises gennem den boligsociale anvisning på grund af deres tilknytningsforhold.

*Økonomi: udgiftsneutral*

*Forventet virkning:* De udsatte grønlandere uden formel tilknytning til København får udvidet deres mulighed for udflytning efter ophold på herberg, og der frigives tilsvarende plads på herbergerne.

### **3) Styrket samarbejde med SUF om ældreboliger (6 – 10 frigivne pladser)**

I 2013 opholdt der sig 30 borgere over 65 år på de københavnske herberger. Deres middellopholdstid på herbergerne var 437 dage. Flere af disse borgere vurderes at ville kunne flytte i egen bolig med den rette støtte. En nærmere analyse vil kunne afdække fordelingen af borgere, der vil profitere af en plejeplads efter § 108, og hvor mange der vil kunne flytte i egen (ældre)bolig med støtte.

Ud over at tilbyde et mere relevant tilbud end midlertidigt ophold på herberg, er det forventningen, at et styrket samarbejde med Sundheds- og Omsorgsforvaltningen om en indslusning af borgere over 65 år i ældreboligerne kan frigøre 6 – 10 herbergspladser.

*Økonomi:* 0,5 mio. kr. i drift til bostøtte.

*Forventet virkning:* Et styrket samarbejde med SUF om de ældste beboeres indflytning i ældrebolig vil frigive pladser på herbergerne. Det er forventningen, at 6 – 10 borgere vil kunne flytte videre til en ældrebolig.

Ovenstående forslag om et styrket samarbejde med SUF og tilbud om bolig i Colbjørnsensgade til grønlændere på de københavnske herberger forventes indirekte at frigøre 15-20 pladser på herbergerne. Sammen med de foreslåede 20 nye ungepladser vil det i alt give en øget kapacitet på herbergsområdet på 35-40 pladser.

Hertil kommer et øget fokus på de unge hjemløse – inden de flytter på herberg – gennem en systematisk, koordineret og fremskudt sagsbehandling målrettet de allermest udsatte unge vil forebygge at målgruppen inden for en kort årrække flytter ind på herbergerne. Det samme er tilfældet med hensyn til forslaget om forebyggende socialfaglig bostøtte til samme målgruppe.

## **Pakke 2: Yderligere forslag til indsatser på herbergsområdet**

Ovenstående indsatser er forvaltningens prioriterede forslag til indsatser på herbergsområdet. I det følgende præsenteres forslag, der yderligere vil intensivere kvaliteten på herbergerne og bidrage til en øget kapacitet. Forslagene fordeler sig indenfor indsatsområder:

- Øget fokus på social mobilitet
- Forebyggende indsatser før indflytning på herberg
- Bedre mulighed for permanent bolig efter ophold på herbergerne

### *Øget fokus på social mobilitet*

Socialforvaltningen ønsker en mere specialiseret og målrettet indsats på herbergsområdet med henblik på styrke borgerne i deres vej videre til en relevant boligløsning og at fastholde denne efter endt herbergsophold. Forvaltningen har i forlængelse heraf udarbejdet fem forslag, der skal medvirke til at øge den sociale mobilitet på herbergsområdet.

- Tilbud om **social beskæftigelse i forbindelse med et herbergsophold** og som en del af efterværnet vil bidrage til den efterfølgende fastholdelse af beboerne i egen bolig samt reducere antallet af gengangere på herbergerne. Derudover forventes progressionen mod arbejdsmarkedet at øges.

Konkret foreslår forvaltningen, at tilbuddet om social beskæftigelse i første omgang udvides til herberget på Hillerødgade og Mændenes Hjem.

*Økonomi:* 3,3 – 4,5 mio. kr. i drift, svarende til 55.000 – 75.000 kr. pr. plads pr. år. for 60 pladser.

*Forventet virkning:* Social beskæftigelse vil forebygge at beboerne ”går i stå” i forbindelse med et herbergsophold, reducere antallet af gengangere på herbergerne og bidrage til den efterfølgende fastholdelse af egen bolig.

- Flere **driftsmidler til de 35 nye pladser på Gl. Køge landevej i 2016**, således at normeringen som minimum kommer på niveau med den nuværende normering på de øvrige herberger.

*Økonomi:* 4 mio. kr. i årlig drift fra 2016

*Forventet virkning:* Bedre normering vil give mulighed for en socialfaglig indsats overfor beboerne med henblik på hurtigere udflytning til en mere permanent boligsituation.

- Styrkelse af socialfaglige kompetencer gennem **videre- og efteruddannelse af medarbejdere** gennem oprettelsen af en videre- og efteruddannelsespulje, som de københavnske herberger kan søge til deres medarbejdere.

*Økonomi:* 4 mio. kr.

*Forventet virkning:* en bedre indsats på herbergerne vil understøttet beboerne i at komme hurtigere videre til en mere permanent boligsituation.

- Socialforvaltningen foreslår endvidere, at der sker en styrkelse af indsatsen overfor beboerne gennem en øget specialisering på visse tilbud i form af faglige indsatser som eksempelvis **psykologrådgivning og stofedukation på udvalgte herberger.**

*Økonomi:* 1,5 mio. kr. i årlig drift

*Forventet virkning:* en styrket indsats i form af psykologrådgivning og stofedukation vil sikre, at der under opholdet arbejdes med den enkeltes problematikker med henblik på hurtigere udflytning til en mere permanent boligløsning.

- Etablering af en **fælles fordeling af herbergspladserne** placeret i Center for Udsatte Voksne og Familier (CUVF), som det er tilfældet for krisecentrene. En sådan ordning skal understøtte det fremtidige arbejde med specialisering af de københavnske herberger, og muligheden for at matche rette borger til rette herberg i stedet for at borgerne som nu får ophold afhængigt af, hvor de fysisk henvender sig i byen. En fælles fordeling vil yderligere styrke overblikket over behovet på herbergsområdet og være et vigtigt værktøj i forbindelse med den faglige udvikling på herbergsområdet. Mere specialiserede herbergsophold vil beboernes sociale mobilitet og flowet ud.

Konkret ønskes en tovholder i CUVF til at varetage fordelingsopgaven, ligesom på krisecenterområdet, der også vil følge udviklingen på området. Visitationen til pladserne vil forsat ligge hos forstanderne for de enkelte tilbud.

*Økonomi:* 0,5 mio. kr. i årligt

*Forventet virkning:* En fælles fordeling af herbergspladserne vil styrke en specialisering af herbergsområdet og hjælpe til at sikre, at rette borger

kommer til rette sted. Specialiserede herbergsophold vil bidrage til kortere opholdstid på herbergerne.

#### *Forebyggende indsatser før indflytning på herberg*

Socialforvaltningen foreslår en intensiveret indsats overfor de udsatte unge på vej ind i mere permanent tilstand af hjemløshed. Forvaltningen har i forlængelse heraf udarbejdet et forslag, der skal hjælpe med at dæmme op for antallet af udsatte unge på vej ind i herbergsmiljøet.

Forvaltningen har yderligere forslag til en tidlig indsats:

- En udvidelse af ungerådgivningens målgruppe, så der sikres **en god overgang til voksenlivet**. Ungerådgivningens målgrupper er i øjeblikket de 12-18 årige, der får pædagogisk støtte til at få en hverdag og et voksenliv på lige fod med øvrige unge, hvad angår sociale relationer, uddannelse og fritidsaktiviteter. På børneområdet er der flere intensive indsatser, der afspejler handlemulighederne under servicelovens børneparagraffer. På voksenområdet er indsatsen mindre intensiv, og der er større forventninger til, de unge selv tager hånd om deres hverdag fra den dag, de fylder 18 år. Et særligt fokus på overgangen fra barn til voksen skal forhindre yderligere social deroute som følge af skift mellem systemer. Formålet med enheden er at støtte den unge i opnåelsen af de kompetencer som de skal bruge i voksenlivet.

Konkret ønskes en styrkelse af overgangen fra barn til voksen gennem et formaliseret samarbejde mellem Ungerådgivningen og Socialcenter København omkring overgangen fra børne- til voksensystemet. Endvidere ønskes en udvidelse af ungerådgivningens målgruppe til det 23. år for tidligere anbragte, der er i risiko for at ende i hjemløshed. Det ønskes i første omgang etableret som et 2-årigt projekt med opsamlende evaluering med henblik på at sikre indsatsens virkning i forhold til målgruppen.

*Økonomi:* 1 mio. kr.

*Forventet virkning:* En styrket indsats overfor tidligere anbragtes overgang til voksenlivet vil mindske deres risiko for senere herbergsophold.

#### *Bedre mulighed for permanent bolig efter ophold på herbergerne*

Beboernes videre mulighed for en permanent boligløsning efter ophold på et herberg påvirker den gennemsnitlige opholdstid og dermed kapaciteten på

området. Derfor er der behov for, at beboere med behov for et plejetilbud eller egen bolig, bliver hjulpet videre til en mere permanent boligsituation. Udover at give borgere med lange ophold på herbergerne et mere målrettet tilbud, så vil de frigivne pladser reelt øge kapaciteten på herbergerne, da antagelsen er, at pladser, der nu optages af borgere med lange ophold, fremover vil kunne servicere flere borgere med kortere ophold. Det vil dæmme op for antallet af udsatte unge på vej ind i herbergsmiljøet.

Forvaltningen har i forlængelse heraf udarbejdet tre forslag, der skal øget flowet på de københavnske herberger og medvirke til at sikre herbergsbrugerne permanent ophold i egen bolig efter endt ophold på herbergerne. Forslagene bygger på en vurdering af, at det vil være udtryk for rettidig omhu at udvide antallet af plejepladser efter Servicelovens §§ 107 og 108 i mindre omfang nu for siden at følge op med en egentlig plan for området, som er baseret på en mere grundlæggende behovsanalyse. Derudover vurderer forvaltningen, at flere beboere vil kunne flytte i en skæv bolig, såfremt støtten i tilknytning hertil udvides.

- Det foreslås i første omgang at påbegynde **omlægningen af 10-15 herbergspladser til plejepladser efter servicelovens §§ 107 og 108**, herunder pladser til unge hjemløse med psykiske lidelser. En del af de unge hjemløse har en eller flere psykiske lidelser som det dominerende problem, og hjemløsheden forstås bedst som et afledt problem. Der er kun få muligheder for at give de unge et botilbud, der både forholder sig til deres psykiske lidelse og deres alder.

*Økonomi:* 2 mio. kr. i anlæg i alt og 0,5 mio. kr. i årlig drift pr. plads

*Forventet virkning:* en omlægning af herbergspladser vil sikre et mere relevant tilbud til de borgere, der har behov for en midlertidig eller mere permanent plejeplads.

- Derudover foreslår forvaltningen, at der **etableres 10-15 plejepladser efter servicelovens § 108**. En udvidelse af pladserne på de længerevarende botilbud vil forkorte borgerens ventetid på et relevant tilbud samt mindske flaskehalsen på området. Den nærmere bestemmelse af antallet kan påvirkes af konkrete muligheder for omlægning.

*Økonomi:* 2 mio. kr. i anlæg og 0,5 mio. kr. i årlig drift pr. plads

*Forventet virkning:* etablering af nye plejepladser vil forkorte borgernes ventetid på et mere relevant tilbud og frigive tilsvarende pladser på herbergerne. I den forbindelse er det værd at bemærke, at der her især er tale om beboere med lange opholdstider.

- Forvaltningen vurderer, at flere af beboerne på herbergerne vil kunne flytte i en **skæv bolig** på sigt, såfremt der sker en styrkelse af bemanningen ud over de nuværende sociale viceværter. Det kunne være relevant med yderligere 8-12 skæve boliger for at udvide beboernes muligheder for at få en bolig efter et herbergsophold. En eventuel etablering af yderligere 8-12 skæve boliger vil i høj grad være afhængig af, om en relevant grund kan tilvejebringes.

Til orientering kan der løbende søges midler hos Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter til etablering af boligerne. Derudover kan der søges op til 300.000 kr. pr. år. i en tre-årig periode til en social vicevært, hvorefter det forventes, at kommunen overtager den fulde finansiering.

*Økonomi:* 4 mio. kr. i anlæg og 0,5 mio. kr. årligt i drift.

*Forventet virkning:* Etableringen af skæve boliger vil betyde, at der kan nedlægges tilsvarende antal pladser på herbergerne.



## Økonomiske konsekvenser

### 1. Socialforvaltningens prioriterede forslag til indsatser

#### *Serviceudgifter*

<b>1.000 kr. – 2015 p/l</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<i>Serviceudgifter:</i>				
Styrket samarbejde med SUF om ældreboliger	0	0	0	0
Grønlændere på Colbjørnsensgade	500	500	500	500
Ungepladser	8.000	8.000	8.000	8.000
Ungeteam (myndighed)	1.200	1.200	1.200	1.200
Ungeteam (bostøtte)	1.000	1.000	1.000	1.000
<b>Serviceudgifter i alt</b>	<b>10.700</b>	<b>10.700</b>	<b>10.700</b>	<b>10.700</b>

#### *Anlægsudgifter*

<b>1.000 kr. – 2014 p/l</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<i>Anlægsudgift:</i>				
Anlæg af 20 eksterne ungepladser (vurderet udgift):	8.000	0	0	0
Ungeindgang - etablering i tilknytning til fx Ungecentret (vurderet udgift)	2.000	0	0	0
<b>I alt</b>	<b>10.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## 2. Forvaltningens yderligere forslag til indsatser

### *Serviceudgifter pakke 2*

<b>1.000 kr. – 2015 p/l</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<i>Serviceudgifter:</i>				
Social beskæftigelse på herbergerne	3.800	3.800	3.800	3.800
Opnormering af Gl. Køge landevej	4.000	4.000	4.000	4.000
Videre- og efteruddannelsespulje	2.000	2.000	0	0
Psykolog og stofedukation på herbergerne	1.500	1.500	1.500	1.500
Fælles fordeling af herbergspladser	500	500	500	500
Udvidelse af ungerådgivningens målgruppe	1.000	1.000	1.000	1.000
Omlægning af 10 herbergspladser til plejepladser (§ 107) til unge	5.000	5.000	5.000	5.000
Etablering af 10 nye plejepladser (§ 108)	5.000	5.000	5.000	5.000
10 skæve boliger	500	500	500	500
<b>Serviceudgifter i alt</b>	<b>22.800</b>	<b>22.800</b>	<b>20.800</b>	<b>20.800</b>

### *Anlægsudgifter pakke 2*

<b>1.000 kr. – 2014 p/l</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<i>Anlægsudgift:</i>				
Omlægning af 10 herbergspladser til plejepladser (§§ 107/108)	10.000	0	0	0
Etablering af 10 nye plejepladser (§ 108)	20.000	0	0	0
Skæve boliger	4.000	0	0	0
<b>I alt</b>	<b>34.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>