



BILAG 5

27-08-2010

Vejledning om overgang

(Brev udsendt til alle institutioner, der i kommenteringsfasen har udtrykt ønske om at skifte tilhørsforhold 7. juli 2010).

Sagsnr.
2010-125300

Til institutioner og bestyrelser

Dokumentnr.
2010-580151

Vejledning til institutioner, der ønsker at skifte tilhørsforhold

I forbindelse med forslaget omkring ny institutionsstruktur har vi den 1. juni 2010 sendt udkast til kommunale klynger til kommentering blandt kommunale institutioner samt bedt om input til ”klynger” eller andre modeller blandt de selvejende institutioner.

Vi har på baggrund af dette modtaget en lang række kommentarer fra de involverede institutioner både selvejende og kommunale institutioner, samt fra paraplyorganisationer og andre.

Formålet med kommenteringsfasen har været at kvalificere forvaltningens forslag samt få input fra det selvejende område.

Vi har kunnet anvende en stor del af de kommentarer, der er kommet ind direkte; men der er også nogle, som vi ikke har kunnet håndtere i kommenteringsfasen, fordi de kræver, at en række forhold skal

Kapacitetsstyring

Gyldenløvesgade 15
1502 København V

Telefon
3366 4500

E-mail
kj72@buf.kk.dk

EAN nummer
5798009383716

www.kk.dk

afklares, eller fordi de endnu ikke er helt konkrete men stiller spørgsmål til en række forhold, der skal afklares.

Det gælder blandt andet jeres kommentar, som enten har omhandlet konkrete forslag omkring: klynger/netværk på tværs af ejerforhold kommunale og selvejende eller på tværs af paraplyorganisationer, eller som har indeholdt nogle forespørgsler omkring dette.

Nedenfor er der en gennemgang af, hvad der skal gøres og overvejes, hvis man ønsker at stille et konkret forslag i høringsfasen omkring klynger/netværk på tværs af ejerforhold kommunale og selvejende eller på tværs af paraplyorganisationer.

Klynger/netværk på tværs af ejerforhold eller på tværs af paraplyorganisationer.

Børne- og Ungdomsudvalget har besluttet, at i forbindelse med forslaget omkring ny institutionsstruktur skal forvaltningen også undersøge, om det er muligt at lave klynger/samarbejder på tværs af kommunale og selvejende institutioner og på tværs af paraplytilhørsforhold.

Umiddelbart vurderer vi, blandt andet på baggrund af de indsendte kommentarer, at nogle steder kan en klynge på tværs af det kommunale og selvejende område eller på tværs af to paraplytilhørsforhold give god mening i forhold til de kriterier, som udvalget har sat op omkring størrelse, geografi, skoletilknytning etc.

Men i forhold til en klynge/netværk på tværs af det kommunale og selvejende skel, så er der store forskelle i ansvarsfordelingen, styring og konstruktion mellem en kommunal og en selvejende institution, og derfor vil en sådan klyngekonstruktion kræve, at der enten er nogle institutioner, som bliver selvejende eller kommunale.

Den primære forskel er, at for kommunale institutioner er kommunen arbejdsgiver, og bl.a. er de ansatte ansat i hele Københavns Kommune.

For de selvejende institutioner er institutionsbestyrelsen arbejdsgiver, og de ansatte er alene ansat i institutionen.

Vores udgangspunkt er derfor, at hvis I vil indsende et forslag om at indgå i en klyngekonstruktion på tværs af kommunale og selvejende institutioner eller på tværs af paraplytilhørsforhold, så kræver det, at I inden da har overvejet nogle ting og fået afklaret nogle forhold.

Først og fremmest vil vi anbefale, at når I indsender jeres eventuelle høringssvar omkring at skifte fra kommunal til selvejende eller omvendt, så har I:

- En skriftlig tilkendegivelse fra institutionens personale og forældrebestyrelsen/institutionsbestyrelsen om, at der er enighed om ønsket om, at institutionens nuværende tilhørsforhold ophæves.
- En skriftlig tilkendegivelse fra den klynge, I gerne vil med i (evt. i form af et fælles brev fra alle institutionerne i en klynge)
- Hvis I ønsker at overgå fra kommunal til selvejende skal I have kontaktet en paraplyorganisation, som gerne vil stå for jeres administration (gerne den paraply, der administrerer alle de andre eller nogle af de andre i den klynge, som I gerne vil være med i)

Hvis jeres forslag angår en klynge, som går på tværs af to paraplytilhørsforhold, så vil vi gerne i høringssvaret have:

- En skriftlig tilkendegivelse fra den klynge, I gerne vil med i (evt. i form af et fælles brev fra alle institutionerne i en klynge).

Og hvis I også vil skifte paraplyorganisation, så skal vi have:

- En skriftlig tilkendegivelse omkring hvilken paraply der skal administrere jeres institution, samt dokumentation for at I har opsagt den tidligere aftale med en anden paraplyorganisation. I skal være opmærksomme på, at det er bestyrelsen, som kan opsige aftalen ikke institutionen alene.

Derudover skal I meget gerne i høringssvaret kunne angive, hvad det er for en model, som den klynge, I ønsker at indgå i, vil konstruere. Og I skal være klar over, at den model, der foreslås, skal kunne leve op til de krav, som er blevet besluttet af det politiske udvalg (se skemaet nederst i dette brev).

I kan også i jeres høringssvar skrive, om der er nogle betingelser eller forhold, som I har som forudsætning for at fastholde jeres ønske, og at I, hvis disse betingelser ikke kan opfyldes, ikke ønsker at fastholde forslaget. Dette kan f.eks. være forhold omkring tjenestemandsansættelse.

Hvis vi kan se, at vi ikke kan opfylde jeres ønsker i forhold til disse forhold så vil vi i stedet for fastholde det forslag, der blev fremlagt for udvalget den 23. juni 2010.

Hvad angår kommunal til selvejende og omvendt så gælder det, at vi som forvaltning kan fremlægge jeres forslag for det politiske udvalg som en model, der er et alternativ til den model, vi har foreslået, men det skal politisk besluttes, før det kan effektueres.

Nedenfor gennemgår vi nogle af de fakta, der gælder for overgang mellem klynger og kommunalt/selvejende tilhørsforhold. Derudover er I meget velkomne til at kontakte os i perioden frem til 18. august. Så vil vi så vidt muligt svare på de eventuelle spørgsmål, som I måtte have, eller bidrage med forslag til hvilke muligheder, der måtte være.

Der er i næsten hele sommerperioden medarbejdere tilstede, som kan svare på jeres spørgsmål. Send til Buf@Buf.kk.dk med emnet: ”Spørgsmål om klynger”, så sørger vi for, at det kommer videre.

Vi vil også anbefale, at I ved ønske om skift fra det kommunale til det selvejende område eller ved skift mellem to paraplyorganisationer henvender jer til den paraplyorganisation, som I ønsker at samarbejde med, da de også vil kunne vejlede jer på en hel række relevante områder.

Ligeledes vil I også kunne høre mere om personaleforhold, hvis I henvender jer til de faglige organisationer, hvor det primært – men ikke udelukkende - er LFS der organiserer det kommunale område, og BUPL der organiserer det selvejende område.

Fakta omkring:

Tilhørsforhold til en Paraplyorganisation

Kommunens driftsaftale med de selvejende institutioner er ikke knyttet op på en bestemt tilknytning til en paraplyorganisation. Der er som sådan tale om en tredjemandsaftale mellem den selvejende institution og paraplyorganisationen, som kommunen ikke er involveret i.

Hvis kommunen skal stille klyngeforslag, der betyder, at en selvejende institution skal skifte paraplyorganisation, kræves det, at kommunen modtager skriftlig dokumentation fra den beslutningsmyndige enhed i institution, hvori det tilkendegives, at den selvejende institution skifter paraplyorganisation.

Krav ved overgang fra kommunal til selvejende

Hvis kommunen skal stille klyngeforslag, der betyder, at en kommunal institution skal skifte status til selvejende institution, kræves det, at betingelserne for at oprette en selvejende institution i Dagtilbudsloven er opfyldt – og at det politisk tilkendegives, at der indgås en driftsaftale med vedkommende institution. Desuden vil der være tale om en virksomhedsoverdragelse, og reglerne i Virksomhedsoverdragelsesloven skal dermed overholdes (se nedenfor

omkring virksomhedsoverdragelse).

I og med at de institutioner der kan være tale om, i dag er godkendt som kommunale institutioner, så vil de også kunne godkendes som selvejende institutioner, men der skal ifølge lovgivningen være en officiel godkendelse, og den selvejende institution skal modsat den kommunale kunne have en bestyrelse, som kan og vil påtage sig et arbejdsgiveransvar.

Vi vil kun foreslå overgang fra det kommunale til selveje, hvis alle tilkendegivelser er på plads, og hvis der er formuleret en model for samarbejdet, som kan leve op til de krav, der er politisk besluttet.

Krav ved overgang fra selvejende til kommunal

Hvis kommunen skal stille klyngeforslag, der betyder, at en selvejende institution skal skifte status til kommunal institution, kræves det, at driftsaftalen opsiges, og hvis der ikke er enighed mellem alle parter om en tidsplan for dette, så vil en opsigelse først kunne effektueres 9 måneder efter, at den er blevet varslet.

Ydermere kan en selvejende bestyrelse vælge, at de efter opsigelse af driftsaftalen ikke ønsker at samarbejde med kommunen mere, men vil afvikle institutionen fuldt ud eller oprette den som privat institution.

Vi vil kun foreslå overgang fra selveje til det kommunale, hvis alle tilkendegivelser er på plads, og hvis kommunen ejer/lejer pasningslokalerne, eller hvis nuværende ejer/lejer vil overdrage pasningslokalerne til kommunen, og kommunen ønsker at overtage dem i den stand de er i, og med de betingelser der er aftalt f.eks. i forbindelse med en indgået lejekontrakt.

Desuden vil der være tale om en virksomhedsoverdragelse, og reglerne i Virksomhedsoverdragelsesloven skal dermed overholdes (se nedenfor omkring virksomhedsoverdragelse).

Virksomhedsoverdragelse

Overgår en kommunal institution til en selvejende institution eller omvendt sker dette efter Virksomhedsoverdragelsesloven, hvorefter medarbejderne ligeledes overdrages med den udførte virksomhed.

I forbindelse med overgang fra det kommunale til det selvejende område gælder der dog særlige forhold vedrørende eventuelle tjenestemænd ansat på den overtagne institution, idet tjenestemænd ikke kan overdrages. Tjenestemandsinstitutionen findes ikke på det private arbejdsmarked, hvilket betyder, at for tjenestemænd er der 3 muligheder ved overgang til selveje;

1. Tjenestemanden kan vælge at overgå til den selvejende

institution uden sin tjenestemandstatus.

2. Tjenestemanden kan vælge ikke at overgå til den selvejende institution, hvorefter forvaltningen (kommunen) er forpligtet til at finde anden passende stilling inden for kommunen.
3. Tjenestemanden kan tildeles orlov fra sin tjenestemandstilling og ansættes på overenskomstvilkår i den selvejende institution.

Vi gør opmærksom på, at Børne- og Ungdomsforvaltningen i forbindelse med overgang fra kommunal til selveje kun vil anbefale mulighed 1.

Mulighed 2 kan medføre, at der er flere medarbejdere som skal omplaceres, hvilket kunne undgås, hvis ikke institutionerne skiftede status.

Mulighed 3 kan medføre, at der kommer nogle tjenestemænd tilbage til forvaltningen som belaster budgettet uanset behovet for deres arbejdskraft, idet kommunen er forpligtet til at finde en passende stilling eller alternativt betale tjenestemanden rådighedsløn i 3 år. Dette vurderes ikke at være hensigtsmæssigt i den nuværende situation, hvor området i forvejen er pålagt at finde en række besparelser.

For alle disse tre muligheder gælder det, at det vil afhænge af den politiske beslutning og den konkrete forhandling, hvilken af dem, der vælges.

Strukturelle betingelser i indstillingens forslag til organisering:

	Kommunale område	Selvejende område	Specialbørnehaver
Ledelsesform organisering /	Der dannes nye klyngeinstitutioner med en klyngeleder. Hver enkelt enhed (nuværende institutioner) får pædagogisk leder (bilag 3). Der er ikke souschefer i den nye konstruktion	Organiseres i klynger eller netværk. De etablerede fællesskaber skal have en fælles skriftlig aftale med kommunen. Forvaltningen anbefaler, at der er en økonomisk, administrativ leder og, at der også her sker direkte reduktion i ledelseslagene.	Der dannes en kommunal klyngeinstitution med en klyngeleder. Hver enkelt enhed (nuværende institutioner) får pædagogisk leder. Den selvejende specialbørnehave indgår i en selvejende konstruktion.
Besparelse	Der sker en reduktion af hver enheds budget, da der indføres en besparelse på ledelsestimer og administration i den enkelte enhed. Der overføres en række administrative opgaver til klyngelederen. Besparelsen hentes først og fremmest ved at souschef-niveauet bortfalder. En detaljeret beregning kan først fremlægges, når høringen er gennemført, og det endelige forslag foreligger.	Der sker en reduktion af hver enheds budget, da der indføres en besparelse på ledelsestimer og administration i den enkelte enhed. En detaljeret beregning kan først fremlægges, når høringen er gennemført, og det endelige forslag foreligger.	Der sker en reduktion af hver enheds budget, da der indføres en besparelse på ledelsestimer og administration i den enkelte enhed. Der overføres en række administrative opgaver til klynge-lederen. Besparelsen hentes først og fremmest ved at souschef-niveauet bortfalder. En detaljeret beregning kan først fremlægges, når høringen er gennemført, og det endelige forslag foreligger.
Økonomisk ansvarlig	Klyngeleder	En leder i konstruktionen / klyngen bliver økonomisk ansvarlig.	Klyngeleder En leder i konstruktionen
Anvisningsregler	Fordele og ulemper samt muligheder på kort og længere sigt	Fordele og ulemper samt muligheder på kort og længere sigt	Visitation til den enkelte enhed.

Budgetmodel	Budgettet udmeldes til klyngeinstitution, som bliver ny juridisk enhed. Men bygges op nedefra, så det er de enkelte enheder, der danner udgangspunkt for det samlede budget i klyngen.	Budgettet udmeldes til den selvstændige juridiske enhed, en del af budgettet anvendes i fællesskab i konstruktionen.	Budgettet udmeldes til klyngeinstitution, som bliver ny juridisk enhed. Budgettet udmeldes til den selvstændige juridiske enhed, en del af budgettet anvendes i fællesskab i konstruktionen.
Forældreindflydelse	Til klyngeinstitutionen vælges en ny forældrebestyrelse. Hver enhed får mulighed for at oprette et forældreråd (se afsnit forinden)	Forældrebestyrelse til hver juridisk enhed.	Til klyngeinstitutionen vælges en ny forældrebestyrelse. Hver enhed får mulighed for at oprette et forældreråd Forældrebestyrelse til hver juridisk enhed.
Mangfoldighed	De enkelte enheder i klyngerne vil bevare deres pædagogiske særpræg.	De enkelte enheder i den nye struktur vil bevare deres pædagogiske særpræg. Der arbejdes desuden med forskellige modeller for forpligtende samarbejde	De enkelte enheder i klyngen vil bevare deres pædagogiske særpræg.
Madordning	I hver enkelte fysiske enhed er der mulighed for at framelde den obligatoriske madordning	I hver enkelte fysiske enhed er der mulighed for at framelde den obligatoriske madordning	I hver enkelte fysiske enhed er der mulighed for at framelde den obligatoriske madordning

Jf. side 4 og 5 i indstillingen omkring ny institutionsstruktur, som blev behandlet i Børne- og Ungdomsudvalget den 23. juni 2010.