

6. Høring af Sikker By pakken og effektmåling (2010-91384)

Økonomiudvalget har den 15. juni 2010 besluttet at sende indstilling om ”Sikker By pakken – mindre kriminalitet mere tryghed” og indstilling om ”Sikker By prioritering mindre kriminalitet mere tryghed – evaluering og effekt” i høring med frist 20.08.10.

INDSTILLING OG Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter Sikker By pakken, herunder forslag til prioritering af indsatser samt effektmåling af projekt- og driftsaktiviteter.
2. At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender vedlagte udkast til høringssvar.

Problemstilling

Borgerrepræsentationen besluttede den 28. januar 2010 (BR 28.01.10, punkt 3) at Københavns Kommune skal styrke indsatserne med at forebygge kriminalitet og rekruttering til bandemiljøet.

Økonomiudvalget har hhv. den 13. april (ØU 13.04.10, punkt 2), bilag 2, og den 15. juni 2010 (ØU 15.06.10, punkt 6), bilag 4, behandlet spørgsmålet, herunder forslag til indsatsområder og evaluering af Sikker By.

Fagudvalgene anmodes med høringen i bilag 1, om at forholde sig til det faglige fokus i Sikker By programmet, herunder forslagene til aktiviteter inden for programmets 6 indsatsområder.

Derudover anmodes udvalgene om at forholde sig til den fremlagte proces for effektmåling, og hvordan der bedst muligt kan gennemføres effektmåling af projekt- og driftsaktiviteter, med henblik på en prioritering af Sikker By aktiviteter i forbindelse med forhandlingerne om budget 2012.

Løsning

Der er følgende 4 overordnede effektmål for Sikker By programmet, bilag 3:

- 1) Andelen af 14-25 årige i udsatte boligområder, der sigtes for personfarlig kriminalitet, skal falde med 2 % frem mod 2013 (SOF).
- 2) Minimum 60 pct. af alle 18 – 25 årige, som har gennemført kommunens exit-forløb, er inden for en periode på 2 år efter forløbets afslutning ikke dømt for alvorlig eller personfarlig kriminalitet (SOF).
- 3) Der opnås en stigning i tryghed i udvalgte områder, som i Tryghedsindekset 2010 er markeret med behov for en markant tryghedsskabende indsats. Tryghedsniveauet i de udvalgte områder skal således gå fra at have et markant behov til at have et ordi-nært behov for indsats, jf. Tryghedsindekset. Målet skal være nået senest i 2015 (BIF).
- 4) Ingen institutioner og serviceydelse i Kommunen skal lukke ned ved episoder med uro eller

kriser i et område. Målet gælder for hele perioden 2010 – 2013 (ØKF).

Effektmålene er gældende for 6 indsatsområder: 1) En særlig indsats for kriminelle eller kriminalitetstruede unge over 18 år, 2) En særlig indsats for udsatte børn og unge under 18 år, 3) Beskæftigelses- og uddannelse, 4) Lokal indsats, 5) Fritidsliv med indhold og 6) Tryghed for kommunens ansatte og stabil drift.

I forhold til effektmål 3 om Tryghedsindekset og kravet skal det bemærkes, at ØU den 13. april 2010 i enighed bl.a. bemærkede følgende i protokolbemærkning: ”Økonomi-udvalget konstaterer, at projektansvarlighed betyder, at man har projektledelses-ansvaret, det vil sige et ansvar for at koordinere projekter, ikke eneansvar for at man opnår de stillede effektmål”.

Der er indenfor hvert indsatsområder beskrevet forskellige forslag til forlængelse / udbygning af eksisterende indsatser og nye initiativer. Der er til indsatsområderne beskrevet indikatorer, der skal følges, i forhold til overholdelse af effektmålene.

Forvaltningens bemærkninger til effektmål og indsatsområder m.v.

Effektmål

Det bemærkes at effektmål 2:

- ”Minimum 60 pct. af alle 18 – 25 årige, som har gennemført kommunens exit-forløb er inden for en periode på 2 år efter forløbets afslutning ikke dømt for alvorlig eller personfarlig kriminalitet” alene som det er formuleret, er knyttet til bandeexit-programmet, der er etableret med Kickstartaftalen (25. marts 2010).

Forvaltningen anbefaler, at effektmål 2 formuleres som et generelt krav for længe-varende kriminalitetsforebyggende tilbud, der gives en borger som led i en Sikker By indsats, fx:

- ”Minimum 60 pct. af alle 18 – 25 årige, som har gennemført et længerevarende tilbud under et Sikker By initiativ, er inden for en periode på 2 år efter forløbets afslutning ikke dømt for alvorlig eller personfarlig kriminalitet”.

Indsatsområder

En række af de beskrevne indsatsområder / målgrupper ”lapper” ind over hinanden og det kan give anledning til uklarheder i hvem, der gør hvad i den kriminalitets-forebyggende indsats.

På den baggrund foreslås antallet af indsatsområder begrænset til 3, hhv.:

- 1) En særlig indsats for:
 - a. Kriminelle eller kriminalitetstruede unge over 18 år.
 - b. Udsatte børn og unge under 18 år.
- 2) Lokal indsats og borgerdialog.
- 3) Tryghed for kommunens ansatte og stabil drift.

Effektmåling af projekt- og driftsaktiviteter

For at sikre en sammenhængende opfølgning på effektmål for Sikker By ønskes der fastsat samme standard for evaluering og opfølgning. Der peges her på at arbejdet kan bygge på:

- Rambøll koncept for evaluering af kriminalpræventive indsatser.
- Fælles standard for evaluerings- og ansøgningsskemaer til integrationsfremmende puljer (BR 28.05.09, punkt 42).
- Socialforvaltningens model for effektiv vurdering af en af forvaltningens ordinære indsatser (drift).

Det er forvaltningens opfattelse, at effektmåling skal:

- Give mening for det konkrete projekt / driftsaktivitet,
- Kunne følges over tid.
- Skabe overblik over fremdriften i indsatserne.

Forvaltningen bifalder på den baggrund Sikker By's omtale af inddragelse af erfaring-erne fra arbejdet med monitorering af integrationsprojekter. Derved kan der tages stilling til, hvilke indsatser der bør forankres og hvilke, der bør styrkes eller lukkes.

Økonomi

Indstillingen har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser. Forvaltningerne har samlet set indmeldt forslag til finansiering af projekter og indsatser for ca. 87,2 mio. kr. i Sikker By programmet. De fordeler sig med 44,6 mio. kr. til forlængelse/udvidelse af eksisterende aktiviteter og 42,6 mio. kr. til nye aktiviteter, vedlagt som bilag 5.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har i forhold til Sikker By tidligere administrativt prioriteret følgende forslag på baggrund vurderingen af den forventede effekt af de eksisterende og beskrevne forslag for de 4 effektmål for Sikker By.

Følgende tabel 1 viser forvaltningens 6 højst prioriterede forslag, med angivelse af hvilken forvaltning aktiviteten er forankret i og hvornår bevillingen udløber.

Tabel 1 – Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens prioritering af Sikker By

Prioritet	Indsats	Forvaltning	Udløb
1	Tryghedsindekset	BIF	2010
2	Bandeexit under SSP+	SOF/BIF/BUF	2011
3	Job og uddannelse for dømt unge	BIF	2010
4	Job og uddannelse for varetægtsfængslede unge	BIF	2011
5	Hotspot (Akacieparken / Sjælør Boulevard)	BIF	2010
6	SSP+	SPP/BIF	2010

Som det fremgår af tabel 1, så bortfalder størstedelen af Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens aktiviteter under Sikker By, herunder Tryghedsindekset, med udgangen af 2010.

Følgende tabel 2 viser behovet for finansiering af forvaltningens prioriterede forslag i Sikker By.

Tabel 2 – Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens behov for finansiering i 2011 under Sikker By

Indsats	Mio. kr. i budget 2011 og frem
Tryghedsindekset*	1,0
Job og uddannelse for dømtede unge	1,0
Hotspot**	4,375
SSP+***	1,7
I alt	8.075

* Udgiften er 1 mio. kr. årligt ved årlig måling.

** Udgiften til et Hotspot er 3,5 mio. kr. pr. år. Integrationsministeriet var ansøgt om i alt 18,2 mio. kr. for perioden 2011 – 2014 til Hotspots i hhv. distrikt 8 og i distrikt 12. Ministeriet har givet betinget tilsagn på 10,5 mio. kr. Blandt betingelserne er at der som udgangspunkt er et "uændret aktivitetsniveau". På den baggrund skal anmodningen ændres fra 2,45 til 4,375 mio. kr. årligt, i alt 17,5 mio. kr. i perioden 2011 - 2014. Det betingede tilsagn er vedlagt som bilag 6.

*** De 1,7 mio. kr. er udgiften ved BIF's deltagelse i SSP+ i 2010. Samlet ønske er 2,25 mio. kr.

Samlet er der jf. tabel 2 tale om behov for 8,075 mio. kr. årligt, såfremt Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens prioriterede aktiviteter under Sikker By skal fortsætte, jf. budgetanmodningen i bilag 8.

Det skal dog her bemærkes, at fx:

- Fritidsjobformidlingen ikke er prioriteret af forvaltningen i forhold til Sikker By programmet, idet indsatsen trods høj hensigtsmæssighed i forhold til bl.a. at få unge med etnisk minoritetsbaggrund til at gennemføre uddannelse og øge deres oplevelse af inklusion i samfundet, ikke kan vurderes at have samme direkte effekt som de øvrige prioriterede forslag i forhold til formålet med Sikker By. Ønsket til Fritidsjobformidlingen er 2,0 mio. kr. årligt fra 2011 og frem.
- Partnerskabet mellem Københavns Kommune, Københavns Politi og Kriminalforsorgen er angivet til 0 kr. i 2011, idet 2011 primært påtænkes at omfatte kortlægning, erfaringsudveksling og udvikling af samarbejdet m.v. Det må forventes at arbejdet kan give anledning til forslag til budget 2012.

Videre proces

Høringssvaret, bilag 8, forelægges efterfølgende Økonomiudvalget sammen med forslag til budgetønsker til det samlede Sikker By program til forhandlingerne om budget 2011.

BILAG

1. Høringsanmodning af 17. juni 2010.
2. "Sikker By pakken – mindre kriminalitet mere tryghed" med bilag (ØU 13.04.10, punkt 2), link: <http://www.kk.dk/eDoc/%c3%98konomiudvalget/13-04-2010%2015.15.00/Referat/14-04-2010%2017.37.40/5362986.PDF>
3. Sikker By programmet.
4. "Sikker By prioritering – mindre kriminalitet mere tryghed – evaluering og effekt" med bilag (ØU 15.06.10, punkt 6), link: <http://www.kk.dk/eDoc/%c3%98konomiudvalget/15-06->

[2010%2015.15.00/Referat/22-06-2010%2014.44.28/5541406.PDF](#)

5. ”Samlet økonomi for Sikker By programmet – forslag til udgifter til projekter og indsatser”.
6. Betinget tilsagn af 15. juni 2010 på 10,5 mio. kr. til projekt ”Hotspot København – Nørrebro distrikt 8 og distrikt 12”.
7. Budgetforslag fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen til Sikker By.
8. Udkast til svar for høring af ØU 13.04.10, punkt 2 og ØU 15.06.10, punkt 6.

Bilag via link kan tillige rekvireres via Ledelsessekretariatet.

Morten Binder

/ Kaj Ove Christiansen

bilag

[1: Høring af 17. juni 2010 fra Økonomiforvaltningen vedr. Sikker By pakken og effektmåling](#)

[3: Sikker By programmet](#)

[5: Samlet økonomi for Sikker By programmet - forslag til udgifter til projekter og indsatser](#)

[6: Betinget tilsagn fra Integrationsministeriet til projekt "Hotspot København - Nørrebro distrikt 8 og distrikt 12"](#)

[7: Budgetforslag fra Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen til Sikker By](#)

[8: Udkast til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets høringssvar om Sikker By pakken og effektmåling](#)

