

22. Endelig godkendelse af Hotspotprogrammer og Tryghedsindeks (2008-153150)

Borgerrepræsentationen har vedtaget (BR 317/08) at der skal etableres forsøg med Hotspot i Akacieparken og på Sjælør Boulevard samt udarbejdes et Tryghedsindeks for København.

INDSTILLING OG Beslutning

Indstilling om,

1. at Hotspotprogram for Akacieparken og Sjælør Boulevard samt model for Tryghedsindeks i København godkendes.

(Beskæftigelses- og Integrationsudvalget)

Problemstilling

Borgerrepræsentationen har den 11. / 12. juni 2008 (BR 317/08) besluttet, at der skal etableres forsøg med Hotspot i Akacieparken og Sjælør Boulevard, herunder udarbejdes et Hotspotprogram for forsøget, samt etableres et Tryghedsindeks for København. Et konkretiseret Hotspotprogram for indsatsen i de 2 boligområder skal forelægges Borgerrepræsentationen januar 2009.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkendte den 13. november 2008 at sende forslag til Hotspotprogram for Akacieparken samt model for Tryghedsindeks i København i høring. Høringen er nu tilendebragt.

Løsning

Formålet med Hotspotforsøget er at skabe en ny og mere konsekvent handlings-orienteret ramme for indsatsen i områder af byen præget af utryghed og kriminalitet. Med Hotspot signaleres nul tolerance overfor kriminel og utryghedsskabende adfærd i de berørte områder.

Hotspot er baseret på erfaringer fra Rotterdam i Holland. Modellen indebærer:

- 1) Målrettet indsats mod de problemer der skaber utryghed i et lokalområde
- 2) Mere styring af indsatsen i områder med stor utryghed ved tilknytning af en Hotspotchef til området i en tidsbegrænset periode
- 3) Løbende målinger der viser udviklingen i trygheden i hele byen

Forsøg med Hotspot i Akacieparken og på Sjælør Boulevard

Forsøget gennemføres som et pilotprojekt i samarbejde mellem Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen og politiet med inddragelse af lokale interessenter, herunder Valby Lokaludvalg, boligselskaber / afdelingsbestyrelser, frivillige m.v.

Med henblik på udarbejdelse af Hotspotprogrammet har der været nedsat en arbejds-gruppe med deltagelse fra de 3 forvaltninger og der har den 22. september 2008 været afholdt borgermøde i samarbejde med Valby Lokaludvalg omkring forslag til indsatser.

På den baggrund er der indenfor den af Borgerrepræsentationens vedtagne ramme for forsøget med Hotspot udarbejdet vedlagte bilag 4 med udkast til program. Politiets bidrag til Hotspotsprogrammet fremgår af vedlagte bilag 5.

Etablering af Tryghedsindeks for København

Det foreslås at Københavns Kommunes Tryghedsindeks måler trygheden lokalt i København en gang årligt. Tryghedsmåling forelægges Borgerrepræsentationen hvert år i august.

Målingen sker gennem politiets registreringer af anmeldelser og en befolknings-undersøgelse, hvor der spørges til oplevelser med kriminalitet og vurdering af problemer i nærområdet.

Der måles på forskellige kriminalitetstyper og alle tallene kombineres til et indekstal for København og de enkelte distrikter, der fortæller om niveauet for behov og indsats. På den måde kan indekset fremover bruges til at vurdere det lokale behov for indsats, evaluere udviklingen og designe målrettede indsatser på de konkrete problemer. Vedlagte modelnotat, bilag 6, beskriver nærmere Tryghedsindekset for København.

Baseline forventes at foreligge ved indstillingens forelæggelse for Borgerrepræsentationen januar 2009.

Høring af fagudvalgene mv.

Hotspotprogram og Tryghedsindex har været i høring i de stående udvalg, Valby Lokaludvalg, Integrationsrådet, Økonomiforvaltningen m.fl. Høringerne viser samlet opbakning til implementering af Hotspotprogrammet og Tryghedsindex. Forvaltningens bemærkninger til udvalgenes høringssvar, samt Børne- og Ungdomsforvaltningens og Økonomiforvaltningens bemærkninger, fremgår af bilag 1. Høringssvarene, vedlagt som bilag 2, har ikke givet anledning til ændringer af udkastet til Hotspotprogrammet og Tryghedsindexet.

Særligt bemærkes dog, at Teknik- og Miljøudvalget i høringssvaret ikke har forventet at have midler til lysforbedringer. Efterfølgende har det dog vist sig at Teknik - og Miljøforvaltningen alligevel har kunnet bidrage til implementeringen af programmet gennem støtte til lysforbedringsprojekt i Sjælørområdet.

Endvidere bemærker Socialudvalget, at en fokuseret indsats i Akacieparken og Sjælør Boulevard, alt andet lige, må forventes at reducere indsatsen i resten af Valby.

Børne- og Ungdomsudvalget vil få forelagt forslag til at prioritere midlerne til klubindsats indenfor rammerne af budget 2009. I forhold til lektiehjælp henviser Børne- og Ungdomsudvalget til allerede eksisterende ordninger i blandt andet helhedsplanregi, som kan dække behovet. Den foreslåede indsats på special(skole)-området finder udvalget imidlertid ikke et særskilt behov for, henset til Specialreformen og de allerede igangsatte initiativer. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen anerkender, at der med den igangsatte indsats, som har til formål at reducere antallet af specialklasselever, vil være et mindre akut behov for prioriteringen af specialklassepladser.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen anbefaler dog, at spørgsmålet tages op i forbindelse med en midtvejsevaluering af Hotspot.

Evaluering

En ekstern evaluering efter to år vil vurdere, hvorvidt kravene til aktiviteter, resultatmål og effekter er opnået. Evalueringen skal bl.a. foretage en cost-benefit analyse mht. effekten af den tidligere opsigende forebyggende indsats i forhold til udviklingen i udgiftsniveauet til børne- / familiesager.

Økonomi

Borgerrepræsentationen har den 11. / 12. juni 2008 disponeret 1,5 mill. kr. i 2008 og 4,5 mill. kr. i 2009 og 2010 til forsøg med Hotspot og Tryghedsindeks for København. Udgiften i 2008 finansieres over Den tværgående integrationspulje, funktion 6.45.51.11, Den Tværgående integrationsindsats mens udgiften i 2009 og 2010, finansieres over bevillingsområdet integrationsindsats, funktion 6.45.51, Sekretariat og forvaltninger.

Herudover skal forvaltningerne, jf. BR 317/08, selv afholde udgifter til de nødvendige foranstaltninger i forhold til indsatsen overfor kriminalitetstruede børn og unge samt deres familier. På den baggrund er fagudvalgene i høringen især blevet bedt om at forholde sig til indsatsområderne, som især må forventes at blive udgiftskrævende for de relevante fagudvalg. Følgende tabel 1 viser forventede særligt udgiftskrævende indsatser.

Tabel 1 – Oversigt over forventede særligt udgiftskrævende indsatser

Forvaltning	Aktivitet	Enhedspris	Udgift pr. år.
SOF	1.5 Spydspidsprojektet	4 unge	400.000 kr.
	Iværksættelse af individuelle foranstaltninger.	50.000 kr. pr. måned pr. familie i 3 mdr.	450.000 kr.
SOF	1.6 At skabe varige adfærsændringer hos unge kriminelle.	6 Kontaktpersons forløb.	340.000
		2 "kort snor" forløb	482.000
		2 anbringelsesforløb	1.700.000
BUF	2.2. Der følges op med specialundervisning, AKT-arbejde og elevplaner.	20 elever i to specialklasser.	UDGÅR
KFF	2.4 Guidning og udvikling af foreningslivet.		500.000 kr.
BIF	2.5 Der skal ydes bistand til at skaffe lærepladser og tilbud om mentor ved henvendelse herom fra den unge og/ eller dennes familie og/ eller den unges skole.	Mentorer: Ca. 130 kr. i timen.	160.000 kr.

BUF	2.6 De eksisterende klubtilbud skal udvikles for at skabe mere differentierede tilbud, der imødekommer de unges behov. PUK tilbuddene skal udvides for at de kan tilbydes i begge boligområder	80 unge á 15.563 kr. pr.ár i 2008 priser. Pladsprisen er excl.udgifter til grundtildeling, ledelsesløn og øvrig kompensation.	1.293.040 kr. Heraf 48.000 til kontingentfrihed.
SOF	3.1 Der skal gennemføres familiebehandlinger, "coaching" og evt. familieevnevalueringer.	6 familiefokus forløb	720.000 kr.
BIF	3.4 Kontakt til arbejdsmarkedet via tilbud om opkvalificering.	Opkvalificering i form af tilbudspakker. Estimeret gennemsnit 8.000 kr. pr. uge pr. person. Typisk 26 ugers tilbud.	2.000.000 kr.
TMF	4.8 Der etableres bedre lysforhold og renoveres i stationsområdet.	75 lavenergi lamper á 8000.	600.000 kr.

Videre proces

Hotspot-programmet iværksættes umiddelbart efter beslutning og forventes aktivt fra 1. februar 2009.

Morten Binder

/ Kaj Ove Christiansen

Oversigt over politisk behandling

Borgerrepræsentationen har vedtaget (BR 317/08) at der skal etableres forsøg med Hotspot i Akacieparken og på Sjælør Boulevard samt udarbejdes et Tryghedsindeks for København.

INDSTILLING OG Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget over for Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at Hotspotprogram for Akacieparken og Sjælør Boulevard samt model for Tryghedsindeks i København godkendes.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets beslutning i mødet den 15. januar 2009

Indstillingen blev godkendt.

Under behandlingen af punktet deltog Hotspotchef Jørgen Eriksen.

bilag

[2a: Høringssvar fra Teknik- og Miljøudvalget](#)

[2b: Høringssvar fra Socialudvalget](#)

[2c: Høringssvar fra Ældrerådet](#)

[2d: Høringssvar fra Børne og Ungdomsudvalget](#)

[2e: Høringssvar fra Økonomiforvaltningen](#)

[2f: Høringssvar fra Kultur og Fritidsudvalget](#)

[2g: Høringssvar fra Valby Lokaludvalg](#)

[2h: Høringssvar fra Sundheds og Omsorgsudvalget](#)

[3: BR 317/08 Forsøg med Hotspot i København](#)

[4: Udkast til program for forsøg med Hotspot i Akacieparken og på Sjælør Boulevard](#)

[5: Notat af 22. oktober 2008 fra Københavns Politi om organisering](#)

[6: Model for tryghedsindeks](#)

[6a: Spørgeskema](#)

[bilag 1 oversigt over høringssvar](#)

