



Til Økonomiforvaltningen

30-03-2009

Teknik- og Miljøudvalgets høringssvar på udkast til bydelsplanen for Østerbro

Sagsnr.
2009-33323

Dokumentnr.
2009-172916

Økonomiforvaltningen har den 27. februar 2009 til Teknik- og Miljøforvaltningen oversendt udkast til bydelsplaner for bydelene Østerbro, Vanløse og Valby og anmodet om et høringssvar senest mandag den 4. maj 2009 kl. 12.00.

Sagsbehandler
Michaela Brüel

Udkastene til bydelsplaner er sendt i høring til fagudvalgene og lokaludvalgene. Udvalgene er anmodet om særligt at tilkendegive, hvilke temaer/indsatser i bydelsplanerne, de særligt vil prioritere at arbejde videre med, og hvordan de vil arbejde videre med det. Endvidere opfordres fagudvalgene til at afsætte økonomi til arbejdet.

Østerbro, Vanløse og Valby udgør "første bølge" af i alt 10 bydelsplaner og vil blive publiceret som et bilag til Kommuneplan 2009, når denne er vedtaget.

De 3 første bydelsplaner er bygget op over en præsentation af bydelen, en bydelsvision, at bydelskatalog med forskellige temaer og et afsluttende afsnit om dialog og samarbejde. Østerbros bydelskatalog har 4 temaer: Østerbroidentiteter, Dynamisk kultur og fritid, Rekreative byrum og Funktionel trafik.

Herunder har Teknik- og Miljøudvalget afgivet generelle bemærkninger til bydelsplanlægningen. Udvalget kan henholde sig til Teknik- og Miljøforvaltningens specifikke bemærkninger til det konkrete forslag til Østerbro bydelsplan og forvaltningens resumé af aktuelle indsatser i bydelen.

Generelle kommentarer til bydelsplanlægningen

Bydelsplanlægningen kan med sin brede og helhedsorienterede indgangsvinkel medvirke til at indkredse og indfange bydelens identitet og karakteristika. Bydelsplanlægningen kan dermed understøtte en mangfoldig udvikling af byen som helhed. Det foreslås, at dette tema skærpes (kvalificeres og konkretiseres) i de kommende bydelsplaner.

Bydelsplanlægning kan bidrage til at skabe synergi og sammenhænge mellem indsatser, aktiviteter og projekter på tværs af forvaltninger og bydelen.

Bydelsplanlægningen giver mulighed for, at de inddragede forvaltninger kan koordinere de lokale initiativer og indsatser i bydelen.

Center for Bydesign

Njalsgade 13, 2. + 3. sal
Postboks 447
1505 Kbh. V

Telefon
3366 1241

Telefax
3366 7020

E-mail
micbru@tmf.kk.dk

EAN nummer
5798009495044

www.kk.dk

Som en plantype, der ikke har hjemmel i planloven, har bydelsplanerne mulighed for at forholde sig til fremadrettede hensyn i områder, der ikke skal udvikles i første halvdel af planperioden, men først i anden halvdel eller perspektivperioden. Sådanne hensyn kan dreje sig om infrastruktur, der skal forberedes, eller bevaringsværdier, som skal sikres, inden området detailplanlægges. Her kan bydelsplanerne bruges som et kortlægningsinstrument.

Østerbros identitetsskabende elementer er vigtige tilbagemeldinger til kommunens fagforvaltninger samt bygherrer mfl. Udmeldinger, der kan tage udgangspunkt i og kvalificere det videre arbejde (lokalplanlægning, mindre byggerier og andre anlægsprojekter mm).

Sammenfattende finder Teknik- og Miljøudvalget, at bydelsplanerne rummer en lang række gode og relevante forslag.

Det henstilles, at der i de kommende arbejder sker en fælles koordinering og prioritering af ønsker og indsatser i bydelene, og at det genovervejes at skabe en fælles styring af bydelsplanlægningen på tværs af forvaltningerne.

Bydelsplanernes temaer om at styrke og forbedre eksisterende byrum og supplere med nye aktualiserer behovet for at opdatere "Handlingsplan for Københavns Byrum", vedtaget i 2005.

Bydelsplanerne fremstår lidt for generelle og uforpligtende, og en prioritering af forslagene savnes. Det fremgår heller ikke, hvilke initiativer, der er taget eller planlægges taget lokalt. Bydelsplanerne burde i højere grad end det er tilfældet koble Københavns Kommunes generelle mål som de fx fremgår af "Miljømetropolen - Vores vision Cph 2015 - et udspil" med forslag til konkrete, lokale initiativer. Ligeledes bør bylivsudspillet "Metropol for mennesker" være et pejlemærke for bydelsplanlægningen.

Planerne fremstår mere som visioner end som oplæg til handleplaner. Teknik- og Miljøudvalget må tage forbehold for indholdet af de kommende 7 bydelsplaner, inden der kan tages stilling til konkrete indsatser som konsekvens af planerne.

Østerbro Lokaludvalgs egne prioriteringer

Det er vigtigt at lokaludvalgets egne prioriteringer tydeliggøres. Hvad er udvalgets prioriteringer, og hvordan vil det medvirke til at realisere planerne (prioritere arbejdsindsatser/puljer mm).

Teknik- og Miljøudvalget har ikke afsat en særlig ramme til finansiering af forslag i bydelsplanerne, der således må finansieres over de generelle bevillinger. Udvalget må således tage forbehold for resultatet af den årlige budgetbehandling. På grund af et begrænset økonomisk råderum vil udvalget prioritere at realisere forslag, der

sammen med realisering af forslag inden for andre fagudvalgs ressortområde kan skabe en synergieffekt.

Forvaltningens specifikke bemærkninger til bydelsplanen

Afsnittet er bygget op med beskrivelse af bydelsplanens temaer efterfulgt af forvaltningens bemærkninger i kursiv. Næste afsnit beskriver TMF's igangværende og fremtidige aktiviteter.

Østerbro identiteter

Bydelsplanens tema om identiteter på Østerbro har særligt til formål at synliggøre de meget forskellige behov, der findes i bydelen med baggrund i de forskellige kvarterer. Formålet er, at bydelens variation af tilbud og muligheder skal understøtte en mangfoldig bydel. Temaet kan derfor opfattes som en overligger til de øvrige temaer, der er mere konkrete.

Som det fremgår af næste afsnit, er der mange planer i proces eller under forberedelse i bydelen. Det giver mulighed for at medtænke forskellige behov, der ønskes tilgodeset.

Rekreative byrum

Formålet med temaet er, at bydelens byrum bliver et større aktiv for borgerne. Alle kvarterer skal have mødesteder, og vandsiden skal udvikles med henblik på mere mulighed for byliv langs med og på vandet. Der peges på:

- et stort behov for at gøre byrummene mere rekreative
- behov for forbedringer af pladser og torve og andre udendørsarealer
- bænke og andre muligheder for ophold

Principperne for udviklingen af byrummene er:

- høj tilgængelighed (mange gode pladser)
- fokus på hele børnefamilien - ikke kun enten barn eller forældre
- stimulering af kreativitet
- flytbare koncepter

Der peges på muligheder for at forbedre tilgængeligheden til vandet, og der er udarbejdet et kort med angivelse af aktuel status for byrummenes standard, og angivelse af hvor der er behov for forbedringer.

Forvaltningen kan understøtte temaet, der er i tråd med visionen "Metropol for mennesker". Visionen er, at København skal være en bæredygtig by med byrum, der inviterer til et mangfoldigt og unikt byliv. Som det fremgår af næste afsnit, er en lang række lokalplaner under udarbejdelse, der bl.a. indeholder bydelens afgrænsninger mod vandet. I disse planer arbejdes der med muligheder for byliv langs med og på vandet. I de øvrige planer vil bylivsvisionens hensigter indgå som væsentlige elementer i planlægningen.

Bydelsplanens forslag til opstramninger og forbedringer i forbindelse med at understrege Østerbrogade som bydelens puls finder forvaltningen, er visionær. Muligheden for visionens gennemførelse forudsætter afklaring af en lang række forhold af bl.a. ejermæssig, trafikale og økonomiske karakter.

Byrum, parker og natur

Bydelsplanen har overvejende fokus på Indre Østerbro, men kortet på side 24, der udpeger steder med muligheder, viser ikke hvilke områder der trænger mest. Som i de andre Bydelsplaner mangler der her en form for prioritering af tiltag / ønsker.

Funktionel trafik

Bydelsplanen indeholder en lang række principper for trafikken, som støtter og supplerer Københavns Kommunes målsætninger for udvikling af de trafikale systemer. Disse principper er bl.a., at det skal gøres mere attraktivt og sikkert at være cyklist, at kollektiv trafik skal være et effektivt og mere konkurrencedygtigt transportmiddel end individuel motoriseret befordring, og at der skal fokus på parkeringsmulighederne.

Herudover er der en række trafikale principper i bydelsplanen, som kræver en særlig bemærkning, da de er i uoverensstemmelse med øvrige planlægning i Københavns Kommune. I bydelsplanen står der, at:

- Østerbros beboere bør have mulighed for at kunne parkere deres bil i lokalområdet. *Parkeringsreglerne skal gælde for alle. Det er således ikke muligt at lave en ordning, hvor parkeringspladserne reserveres til beboerne.*
- Den eksisterende opdeling i parkeringszonen ønskes ophævet. *Den 1. januar 2009 blev der indført nye licenszoner. Formålet med disse licenszoner er at reducere de korte ture i lokalområdet. Der er ikke planlagt ændringer ift. dette.*

Igangværende og fremtidige aktiviteter

Nyligt afsluttede lokalplaner: Rosenvængets Allé, Holsteinsgade, Svanevænget (bevarende lokalplan), Parken tillæg 1.

Lokalplaner i proces: Marmormolen II, Nordhavnen, Østre Gasværk, Nordhavnsvej, Landskronagade II, Hjørringgade tillæg 1, Beauvaisgrunden, Udvidelse af Nordhavnen og Krydstogtterminal, Svanemøllestranden, Fælledklubberne.

Mulige fremtidige planer: Udvidelse af Rigshospitalet, kulturhus på Hans Knudsens Plads, kontorhus ved Vibenus, boligbebyggelse ved Strandpromenaden.

Rekreative indsatser

- Fokus på udbygning af Nordhavn - for at undersøge, hvordan de rekreative arealer kan udbygges samarbejde med KFF.
- Fokus på renovering af Fælledparken 2009-2010

TMF's langsigtede mål:

- At etablere lommeparker og grønne forbindelser på egnede steder
- Temaet Rekreative byrum - om de grønne og blå arealer, der fungerer som bydelens lunger (side 22)
- Østerbros adgang til vandet (side 23)
- Bedre udnyttelse af byrummene (side 11)

Trafikale indsatser:

En lang række af de trafikale principper i bydelsplanen stemmer overens med allerede igangsatte eller kommende projekter på Østerbro. I det følgende beskrives sammenhængen mellem disse principper og projekter.

- Parkeringszonen ønskes udvidet nord for Jagtvej. *Dette er allerede overvejet i TMF.*
- Antallet af p-pladser ønskes udvidet ved at etablere flere skråparkeringspladser og ved at anlægge underjordiske p-anlæg. *Dette er emner, der allerede arbejdes med i TMF.*
- Lave tilladte hastigheder skal sikre, at trafikken foregår på de bløde trafikanters præmisser. *Dette stemmer fint overens med den igangværende etablering af 40 km/t-zoner i boligområder. På Østerbro er der bl.a. allerede etableret 40 km/t-zone i området mellem Østerbrogade, Jagtvej og Lyngbyvej.*
- Den kollektive trafik skal være effektiv og konkurrencedygtig. *I forbindelse med udbygningen af Nordhavn indgår der bl.a. planlægning af et højklasset kollektivt trafiksystem.*
- Der skal etableres bedre cykelparkering ved stationerne. *Der er i øjeblikket et projekt i gang om at forbedre cykelparkeringsforholdene Svanemøllen St., og herudover er der fokus på cykelparkeringen ved de kommende Metrostationer.*
- De grønne cykelruter skal opprioriteres. *I øjeblikket planlægges den grønne cykelrute Svanemølleruten.*
- Der skal etableres cykelstier på flere af de større gader. *Der foreligger planer om cykelstier på bl.a. Vennemindevej.*

Trafikanlæg i øvrigt:

- Et parkeringshus på Nørre Allé er under opførelse og ventes ibrugtaget i 2010
- Nordhavnsvejen mellem Lyngbyvej og Nordhavnen er under projektering og ventes ibrugtaget i 2015-16
- Cityringens 4 stationer på Østerbro (Østerport, Trianglen, Poul Henningsens Plads og Vibenshus Runddel) med tilhørende forpladser vil blive anlagt i perioden 2011-18

Miljø

TMF har planer om en kommende genbrugsstation på Borgervænget.