

FORTEGNELSE OVER ORIENTERINGMATERIALE

til medlemmerne af Sundheds- og Omsorgsudvalget

Materiale omdelt til udvalget på mødet den 25. november 2010

- Embedsmandsdeltagelse
- Oversigt over kommende lovgivning på SUF's område
- Rapport: "Trivsel i ældreboliger – om fremtidens samarbejde"
- Kommende sager til Sundheds- og Omsorgsudvalget

Fremlagt i mødelokalet

- Magasinet Socialt Fokus, novemberudgave



Embedsmandsdeltagelse til det ordinære møde i Sundheds- og Omsorgsudvalget den 25. november 2010 på Rådhuset

Direktionen:

Administrerende direktør Lene Sillasen

Direktør Hanne Baastrup

Direktør Anne Mette Fugleholm

Center for Politik og Ledelse

Sekretariatschef Jesper Olsen

Udvalgssekretær Michala Jessen

Punkt 2: Borgerrådgivningens beretning

Borgerrådgiver Johan Busse og Leder af juridisk afdeling Lone Ahm Hansen

Punkt 3: Forventet regnskab pr. 30 september 2010

Økonomichef Carsten Riis og specialkonsulent Elsa Bjørnesen

Punkt 4: Ansøgning om tillægsbevilling

Økonomichef Carsten Riis

Punkt 5: Høring om Københavns Kommunes sundhedspolitik

Folkesundhedschef Anne Smetana, specialkonsulent Melissa Holmes

Punkt 6: Sundhedsaftale 2011-2014

Sundhedschef Jens Egsgaard, souschef Jessie Hudecek Kjærgaard og specialkonsulent Gitte Mogensen

Punkt 7: Medicinhåndtering i hjemmesygeplejen

Sundhedschef Jens Egsgaard, souschef Jessie Hudecek Kjærgaard og specialkonsulent Randi Annikki Mortensen

Punkt 8: Regelforenkling af det kommunale tilsyn

Dokumentationschef Thomas Karlsson

Punkt 9: Rammerne for hverdagsdemokrati

Ældrechef Margrethe Kusk Pedersen og konsulent Birgitte Lykke

Punkt 10: Spisetilbud

Ældrechef Margrethe Kusk Pedersen og leder af kostsekretariatet Pernille Hansted

Punkt 11: § 79 bevillinger

Ældrechef Margrethe Kusk Pedersen og frivillighedskonsulent Gunhild Kjærgaard

Punkt 13: Stifindermodel for sygdomsramte borgere

Leder af juridisk afdeling Lone Ahm Hansen

Punkt 14: Indsats for tidligere udsendte soldater

Genoptræningschef Merete Røn Christensen

Punkt 15: Udvidet brug af kommunale lokaler

Genoptræningschef Merete Røn Christensen

Punkt 16: Økonomisk regulering vedr. overflytning af Pension Danmark

Administrationschef Lars Matthiesen



Oversigt over kommende love med betydning for SUF

For folketingsåret 2010/2011

23-11-2010

Sagsnr.
2010-168078

Ved Folketingets åbning den 5. oktober 2010 fremlagde
Statsministeren regeringens lovprogram for folketingsåret 2010/2011.

Dokumentnr.
2010-811729

Forvaltningen har gennemgået lovprogrammet, og dette notat
beskriver de planlagte lovforslag mm., der forventes at få betydning
for opgavevaretagelsen i SUFs regi.

Sagsbehandler
Lone Ahm

Socialministeriets område

**L 28 - Ændring af lov om social service (Loft over ydelsen for tabt
arbejdsfortjeneste og nedsættelse af tilskuddet til høreapparater)**
Lovforslaget er fremsat den 13. oktober 2010

Den del af forslaget, som har betydning for SUF, er forslaget vedr.
tilskuddet til høreapparater.

Det foreslås, at tilskuddet til høreapparater, som udleveres fra en
privat, godkendt høreapparatleverandør, nedsættes med 10 pct.
Tilskuddet, som udgør 6.230 kr. (2010-priser) pr. høreapparat, foreslås
dermed nedsat til 5.607 kr. pr. apparat. Herudover foreslås det, at
tilskuddet fastfryses i 3 år, således at der foretages en regulering første
gang den 1. januar 2014. Endelig foreslås det, at reguleringen fra
denne dato sker på baggrund af forbrugerprisindekset.

Ændringen i tilskuddet foreslås at gælde for ansøgninger, der indgives
efter den 1. januar 2011.

Der vil efterfølgende blive udarbejdet nye bekendtgørelser og nye
vejledninger herom.

**L 53 - Lov om ændring af lov om almene boliger m.v.
(Byggeskadefondsdekning af renovering af almene boliger m.fl.)**
Lovforslaget er fremsat den 10. november 2010

Lovforslaget indebærer, at den eksisterende byggeskadefond for
nybyggeri udvides med en ny afdeling, der skal dække byggeskader i
forbindelse med renoveringer. Den nye ordning skal omfatte
renoveringer af boligbyggerier, der har fået støtte efter lov om almene
boliger m.v., lov om friplejeboliger, den tidligere ældreboliglov eller
efter tidligere boligbyggeri- og byggestøttelove, og som løbende er
underlagt kommunalt tilsyn med vedligeholdelsen i driftsfasen.

Den nye ordning vedrørende renoveringer foreslås at være
obligatorisk for de renoveringer, der får støtte fra Landsbyggefonden

Adm. center - Juridisk -
Afdeling

Sjællandsgade 40
2200 København N

Telefon
Sjællandsgade 40

E-mail
DH66@suf.kk.dk

EAN nummer
5798009291004

www.kk.dk

efter trækningsretten (§ 90), renoveringsstøtteordningen (§ 91), den almindelige driftsstøtteordning (§ 92, stk. 1 og 3) eller offentlig støtte efter renoveringsstøtteordningen for ungdomsboliger (§ 100, stk. 1-7). For øvrige renoveringer foreslås af administrative grunde, at det gøres frivilligt at blive omfattet af fonden.

Ifølge forslaget skal ordningen omfatte renoveringer, der gennemføres efter et projektmateriale, og som har et sådant omfang, at det i det væsentlige organiseres og afvikles som en byggesag. Desuden skal udgifterne til renoveringen enten overstige 1 mio. kr. (inkl. moms) pr. projekt eller mindst udgøre 100.000 kr. pr. bolig.

Det foreslås, at fonden ligesom for nybyggeri gennemfører henholdsvis et 1-års eftersyn og et 5-års eftersyn af alle renoveringer. Eftersynene skal bidrage til, at bygningsejeren gør et evt. ansvar gældende over for rådgivere og entreprenører. Derudover bidrager eftersynet til kvalitetssikring og til generel erfarings- og formidlingsvirksomhed.

Reglerne om Byggeskadefondens skadesdækning skal også gælde for renoveringer. For renoveringsarbejder gælder, at disse kun kan opnå dækning i det omfang, renoveringen udgør en forbedring eller en fornyelse. Det indebærer, at vedligeholdelses- og opretningsarbejder, der har karakter af delvise udskiftninger eller reparationer, ikke kan få dækning fra fonden.

Loven skal ifølge forslaget træde i kraft den 1. juli 2011.

Forslag til Lov om ændring af lov om social service og lov om almene boliger m.v. (Rammeaftaler)

Lovforslaget ventes fremsat i november 2010

Formålet med rammeaftalerne vil fortsat være at regulere regionernes forsyningspligt og dermed sikre kommunernes forsyning. Derudover er formålet med aftalerne

- at sikre og styre den faglige udvikling af tilbuddene på tværs af kommunegrænser, så kommunerne til stadighed er i stand til at yde de rigtige tilbud af høj kvalitet også til små målgrupper og målgrupper med komplicerede problemer,
- at skabe synlighed og gennemskuelse om kapacitet, behov for pladser samt takst- og udgiftsudvikling og
- at sikre koordinering og udvikling af nye tilbud særligt til små målgrupper og målgrupper med komplicerede problemer, så ekspertise og ressourcer på særlige områder anvendes hensigtsmæssigt.

De centrale punkter i det forslag, der har været i høring er:

- at rammeaftalerne forenkles, og at koordineringen flyttes til kommunerne,

- at rammeaftalerne fremover indgås mellem kommunalbestyrelserne i regionen og med regionsrådet for så vidt angår de regionale tilbud,
- at lovgivningen sætter nogle overordnede rammer for rammeaftalerne, som udfyldes af de deltagende kommunalbestyrelser og regionsråd,
- at rammeaftalerne opdeles i en udviklingsstrategi og en styringsaftale, som skal ses i sammenhæng, men som ligger tidsmæssigt forskudt,
- at rammeaftalerne styrkes som redskab for kommunerne i rollen som køber af pladser, og
- at rammeaftalerne skal bidrage til at skabe beslutningsgrundlag for den enkelte kommunalbestyrelses tilrettelæggelse af det sociale område og det almene ældreboligområde.

Det foreslås, at loven fastsætter de helt overordnede rammer for udformningen af rammeaftalerne, og at disse uddybes af socialministeren i en bekendtgørelse. Loven og den tilhørende bekendtgørelse fastsætter således nogle overordnede rammer for, hvad rammeaftalerne kan og skal tage stilling til, og hvor de deltagende parter derefter i høj grad selv fastlægger det nærmere indhold ud fra de lokale forhold og betingelser.

Ifølge forslaget vil det blive fastsat i bekendtgørelsen, at rammeaftalerne komme til at bestå af en faglig udviklingsdel, udviklingsstrategien, og en kapacitets- og økonomistyringsdel, styringsaftalen.

Ud over ændringer af reglerne om rammeaftaler indeholder forslaget en række redaktionelle konsekvensændringer

Loven skal ifølge forslaget træde i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

SUF har senest i 2007 bidraget til kommunens rammeaftale (der dækker frem til 2011) med regionen i form af en redegørelse om de (dåværende 3 – nu 2) institutioner i forvaltningens regi, der oprindeligt er etableret som amtskommunale tilbud, henholdsvis Institutionen for respirationspatienter, og de 2 særlige plejecentre for blinde og svagtseende Solgavehjemmet og Solterrasserne. Rammeaftalernes nærmere indhold angår således primært SOF og BUFs område (handicappede og specialundervisning).

Ændring af lov om almene boliger (Salg af almene boliger)

Lovforslaget ventes fremsat i november 2010

Forslaget vedrører den fremtidige ordning vedrørende salg af almene boliger. Det ventes, at forslaget vil lægge op til en permanentgørelse

af den mulighed, der forsøgsmæssigt har været for, at beboere kan købe deres almene boliger.

De nuværende forsøgsregler gælder helt overvejende kun almene familieboliger (der er en enkelt undtagelse om familieboliger, der oprindeligt er etableret – og finansieret – som ældreboliger). Lovforslaget får derfor næppe væsentlig betydning for SUF.

Ændring af lov om almene boliger m.v. (Den almene boligsektors midler)

Lovforslaget ventes fremsat i november 2010

Forslaget vedrører rammerne for den fortsatte regulering af anvendelsen af Landsbyggefondens midler til nybyggeri, renovering af den eksisterende ejendomsmasse samt til den sociale og forebyggende indsats.

Ændring af lov om social service (Begrænsning af kommunernes adgang til at lave besøgsrestriktioner)

Lovforslaget ventes fremsat i november 2010

Forslaget vil regulere kommunernes adgang til at lave besøgsrestriktioner i forhold til indsatsen efter serviceloven m.v. Socialministeriet har haft nedsat en arbejdsgruppe, der anbefaler, at serviceloven ændres, så der etableres et egentligt lovgrundlag for kommunalbestyrelses fastsættelse af besøgsrestriktioner i plejehjem og plejeboliger. Retningslinjerne anbefales at tage udgangspunkt i sikring af retssikkerhed for såvel beboerne, som de pårørende, der rammes af besøgsrestriktioner. I forhold til sidstnævnte anbefales det konkret, at der via lovgivningen etableres klageadgang i forhold til forvaltningsretlige afgørelser om besøgsrestriktioner.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets område

L 30 - Forslag til ændring af lov om konkurrencemæssig ligestilling mellem kommuners og regioners egenproduktion og køb af ydelser hos eksterne leverandører i relation til udgifter til merværdiafgift m.v. samt om momsfondet (Nedlæggelse af momsfondet)

Lovforslaget er fremsat den 14. oktober 2010

Forslaget indebærer en nedlæggelse af Det Kommunale Momsfond, som yder støtte til forskningsprojekter og projekter, hvis resultat har en generel nytteværdi for kommunerne. Ifølge forslaget, skal Momsfondet afvikles over en 2-årig periode. Afviklingen skal være tilendebragt med udgangen af 2012. Fondets egenkapital skal anvendes til honorering af de af Momsfondet allerede givne støttetilsagn.

Ifølge regeringens lovkatalog vil visse af momsfondets hidtidige tilskud videreføres på finansloven.

Loven skal ifølge forslaget træde i kraft den 1. januar 2012.

Ændring af lov om kommunernes styrelse (Obligatoriske halvårsregnskaber)

Lovforslaget ventes fremsat i december 2010

Forslaget indebærer, at kommunerne forpligtes til at udarbejde halvårsregnskaber, der skal ligge til grund for en obligatorisk politisk opfølgning i forhold til budgettet. Formålet med forslaget er at styrke kommunernes fokus på budgetoverholdelse.

Forslaget indgår i regeringens aftale med DF fra maj 2010 om genopretning af dansk økonomi.

Lov om videnskabsetisk behandling af sundhedsvidenskabelige forskningsprojekter

Lovforslaget ventes fremsat i december 2010

Forslaget vedrører en revision af regelsættet om det videnskabsetiske komitésystem og behandling af sundhedsvidenskabelige forskningsprojekter. Lovforslaget vil ifølge regeringens lovkatalog bl.a. indebære en styrkelse af behandlingen af ansøgninger om sundhedsvidenskabelige forsøg bl.a. ved justeringer i komitésystemet, smidigere sagsbehandling og sikring af større ensartethed.

Det er uklart hvilken betydning loven vil få for kommunerne. Dette afhænger dels af ændringerne i de videnskabsetiske komiteers formålsparagraffer og ikke mindst af, hvordan loven fortolkes i forhold til indsatserne vedrørende sundhedsfremme og forebyggelse i kommunerne.

Ændring af sundhedsloven (Ny organisationsmodel for IT i sundhedsvæsenet, udvidet adgang til indhentning af elektroniske helbredsoplysninger m.v. samt kommunal adgang til oplysning om deres borgeres sygehusbehandling m.v.)

Lovforslaget ventes fremsat i januar 2011.

Forslaget vedrører en ny organisationsmodel for IT i sundhedsvæsenet. Forslaget indebærer også en udvidelse af den personkreds, der i henhold til sundhedsloven kan indhente elektroniske helbredsoplysninger m.v. i forbindelse med aktuel behandling af patienter. Forslaget giver endvidere kommunerne adgang til oplysninger om borgeres sygehusbehandling med henblik på at forbedre grundlaget for sammenhængende patientforløb m.v. Forslaget indebærer endelig en række mindre justeringer.

Den del af lovforslaget, der vedrører en organisationsmodel for IT m.v., følger op på aftalen om regionernes økonomi for 2011.

Ændring af lov om regionernes finansiering (Ændret kommunal medfinansiering)

Lovforslaget ventes fremsat i februar 2011.

Forslaget vil følge op på et analysearbejde vedrørende den kommunale medfinansiering af sundhedsvæsenet.

Lovforslaget følger op på de kommunale økonomiaftaler for 2009 og 2010, hvor det fremgår, at parterne skal vurdere mulighederne for at styrke de kommunale incitamenter til forebyggelse og sundhedsfremme ved at ændre modellen for aktivitetsbestemt medfinansiering.

Regeringen har endvidere i sit arbejdsprogram fra februar 2010 lagt op til, at det kommunale grundbidrag skal afskaffes og at den aktivitetsbestemte medfinansiering skal forhøjes tilsvarende.

Ændring af lov om kommunernes styrelse (Afskaffelse af visse styreformer og tilpasninger af udvalgsstyret)

Lovforslaget ventes fremsat i februar 2011.

Forslaget indebærer, at de større byer efter næste kommunalvalg overgår til almindeligt flertalsstyre med enhedsforvaltning.

Ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (Justering af opgørelsen af det socioøkonomiske udgiftsbehov)

Lovforslaget ventes fremsat i februar 2011.

Forslaget indebærer en justering af opgørelsen af det socioøkonomiske udgiftsbehov, som en del af de samlede kommunale udgiftsbehov, og som indgår i det kommunale tilskuds- og udligningssystem. Der kan endvidere blive tale om andre mindre justeringer.

Beskæftigelsesministeriets område

L 57 - Forslag til lov om etablering af den selvejende institution Udbetaling Danmark (Samling af kommunernes objektive sagsbehandling)

Lovforslaget er fremsat den 11. november 2010

Lovforslaget vedrører 1. fase af etableringen af en ny selvstændig forvaltningsenhed til løsning af objektiv sagsbehandling på en række kontantydelsesområder. 2. fase af lovgivningen vil blive fremsat i løbet af 2011.

Med loven oprettes Udbetaling Danmark som en offentlig reguleret selvejende institution med hjemsted i Hillerød Kommune. Udbetaling Danmark varetager ifølge det lovudkast, der er i høring, senest fra 1. november 2012 de opgaver, der tillægges institutionen i medfør af pensionslovgivningen, boligstøtteleven m.v.

Loven skal ifølge forslaget træde i kraft dagen efter offentliggørelse (efter vedtagelsen).

L 8 - Forslag til ændring af lov om sygedagpenge (Ændring af beskæftigelseskravet, afskaffelse af ret til sygedagpenge på søgnehelldage m.v.)

Lovforslaget er fremsat den 6. oktober 2010

Lovforslaget som har været i høring indeholder 3 elementer:

1. Forlængelse af beskæftigelseskravet for ret til sygedagpenge,
2. Afskaffelse af ret til sygedagpenge på søgnehelldage, og
3. præcisering af fleksibiliteten i reglerne om samtaler som led i sygedagpengeopfølgningen.

Ad 1) Forslaget indebærer, at beskæftigelseskravet i forhold til kommunen forlænges fra 13 uger og 120 timer til 26 uger og 240 timer. Dette vil tilsvarende indebære, at SUF som arbejdsgiver først kan modtage dagpengerefusion for løn under sygdom, når den ansatte har været beskæftiget 26 uger/240 timer.

Ad 2) Det foreslås, at der ikke udbetales sygedagpenge på søgnehelldage fra hverken arbejdsgiver eller kommunen. Ligeledes vil arbejdsgivere ikke kunne få sygedagpengerefusion for søgnehelldage i de tilfælde, hvor arbejdsgiveren som følge af overenskomst eller aftale har udbetalt løn til den ansatte.

Ad 3) Med forslaget præciseres, at sygedagpengeopfølgningen i de tilfælde, hvor den i dag kan ske telefonisk, fremover også kan ske ved brev eller digitalt, fx ved en email. Desuden præciseres formen for opfølgning i de tilfælde, hvor alvorlig sygdom forhindrer opfølgning ved individuel samtale, og opfølgningen skal ske uden kontakt med den sygemeldte.

Ifølge lovforslaget skal pkt. 3 træde i kraft den 3. januar 2011. De 2 øvrige punkter skal træde i kraft den 2. juli 2012, og det fremgår af lovforslaget, at de økonomiske konsekvenser for kommuner og regioner vil skulle forhandles.

Lovgivning vedrørende øget indsats mod socialt bedrageri

Et lovforslag forventes fremsat i januar 2011

Der er som led i aftalen om finansloven for 2010 nedsat et udvalg vedrørende en styrkelse af indsatsen mod socialt bedrageri. Udvalget

har fremlagt sin rapport i oktober måned 2010, hvor de væsentligste anbefalinger – der ventes at indgå i et kommende lovforslag - er

- Kontrolmedarbejdere i Tyrkiet og Spanien, der kan foretage øget kontrol af personer, der modtager danske velfærdsydelse, men er bosat uden for Danmark.
- Et mere intensivt lufthavnstilsyn i Københavns Lufthavn, som også udvides til andre lufthavne og grænseovergange.
- Bedre og mere praksisorienteret vejledningsmateriale til de kommunale kontrolmedarbejdere.
- Analyse af barrierer og muligheder for at udnytte oplysninger og registre mere tværgående.
- Kontrolarbejdet i kommunerne skal indgå i den kommunale revision.
- Et fast, tværministerielt udvalg på kontrolområdet.

Ændring af lov om arbejdsmiljø (En forebyggende indsats frem mod 2020)

Lovforslaget ventes fremsat i februar 2011

Regeringen har i efteråret 2010 fremlagt en strategi for arbejdsmiljøindsatsen frem til 2020 "Nye veje til et bedre arbejdsmiljø".

De konkrete mål er, at der i 2020 skal være:

- 25 % færre alvorlige arbejdsulykker
- 20 % færre psykisk overbelastede
- 20 % færre med overbelastninger af muskler og skelet.

Den nye strategi består af 18 konkrete indsatspunkter, hvor den overordnede ramme vil være at få bedre arbejdsmiljø for pengene. Det forventes, at lovforslaget bl.a. vil vedrøre Arbejdstilsynets tilsynsindsats, differentierede bøder ved overtrædelse af arbejdsmiljølovgivningen, samt justeringer af smiley- og rådgivningsordningen.

Justitsministeriets område

Forslag om Offentlighedslov

Lovforslaget ventes fremsat i november 2010.

Forslaget vedrører en ny samlet offentlighedslov på baggrund af den betænkning, som Offentlighedskommissionen afgav i november 2009.

Det overordnede sigte med den nye lov vil være at udbygge lovens grundlæggende princip om åbenhed og demokratisk kontrol med den offentlige forvaltning og i den forbindelse tilpasse loven til nutidens forhold, herunder i forhold til statslige selskaber, udlicitering, digitalisering samt nye og ændrede samarbejdsstrukturer i forvaltningen.

Konkret indeholder offentlighedskommissionens anbefaling flg. elementer af betydning for SUF:

Generelt vedr. offentlige myndigheder:

1. Ny formålsbestemmelse.
2. Offentlige myndigheder skal sørge for, at hensynet til åbenhed i videst muligt omfang varetages ved etablering mv. af nye IT-løsninger (§ 1, stk. 2).
3. Pligt til at sikre, at virksomheder, der får overladt opgaver, som efter lovgivningen påhviler det offentlige, løbende giver myndigheden oplysninger om udførelsen heraf (§ 6).
4. Lovmæssig regulering af myndighedernes pligt til at foretage journalisering (§ 15)
5. Mulighed for at indføre offentlige postlister for kommunerne (§ 16).
6. Pligt til aktiv information på kommunens hjemmeside (§ 17).

Justering af reglerne om aktindsigt:

7. Ændring af kravet om identifikation af sagen/dokumentet til "temaet" for aktindsigtsanmodningen.
8. Ret til at få et dataudtræk fra myndigheders databaser (§ 11)
9. Ret til at få indsigt i en databeskrivelse, der knytter sig til en database (§ 12).
10. Pligt til at overveje mer-aktindsigt (§ 14).
11. Ændringer i mulighederne for at undtage dokumenter og oplysninger fra aktindsigt (§ 9, stk. 2, nr. 1, § 23, stk. 3, § 25, § 26, stk. 1, nr. 5 og § 28, stk. 2, nr. 1)
12. Adgang for den aktindsigtssøgende til som udg.pkt. selv at bestemme, hvordan aktindsigten skal gennemføres (§ 40).
13. Ændring af fristen for behandling af en aktindsigtsanmodning (§ 36, stk. 2).
14. Klageadgang og vejledningspligt til tilsynsmyndigheden ift. kommunale aktindsigtsafgørelser mv. (§§ 37 og 38)
15. Ret til særskilt at påklage sagsbehandlingstiden for en aktindsigtssag (§ 39)

Ad 1) Bestemmelsen fastslår formålet med loven, som er at sikre åbenhed hos myndigheder med henblik på at understøtte:

- Informations- og ytringsfriheden,
- Borgernes deltagelse i demokratiet,

- Offentlighedens kontrol med den offentlige forvaltning,
- Mediernes formidling af informationer til offentligheden, og
- Tilliden til den offentlige forvaltning.

Bestemmelsens betydning er, at disse hensyn skal tillægges afgørende vægt ved fortolkning af loven.

Ad 2) Der er tale om en pligt for myndigheden til - i forbindelse med etableringen og udviklingen af digitale værktøjer - at sikre, at de indrettes, så principperne i offentlighedsloven i videst muligt omfang kan virkeliggøres.

Det vil f.eks. kunne få betydning for kommunens mulighed for at afvise en aktindsigt pga. unødigt ressourceforbrug, idet det vil komme kommunen til skade, hvis årsagen til det store ressourceforbrug skyldes et uhensigtsmæssigt IT-system.

Ad 3) Bestemmelsen fastsætter endvidere, at disse oplysninger hos den pågældende forvaltningsmyndighed vil være omfattet af de almindelige regler om aktindsigt. Bestemmelsen har nemlig til formål, at offentligheden ved at søge aktindsigt hos myndigheden har mulighed for at få indblik i, hvorledes virksomheden udfører den omhandlede opgave.

Bestemmelsen vil finde anvendelse i tilfælde, hvor udførelsen af opgaver, der efter lovgivningen påhviler det offentlige, overlades til private virksomheder mv. ved udlicitering eller anden måde, og hvor opgaverne er ”borgerrelaterede” i modsætning til opgaver der vedrører myndighedens ansatte, bygninger, IT-systemer etc.

Ad 4) Bestemmelsen kodificerer, hvad der hidtil har været god forvaltningsskik. Bestemmelsen vurderes derfor ikke at have andet end teoretisk betydning for SUF.

Journaliseringspligten gælder for dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en forvaltningsmyndighed som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed, når dokumentet har betydning for en sag eller sagsbehandlingen i øvrigt.

Omfattet af journaliseringspligten er navnlig dokumenter, som myndigheden har afsendt eller modtaget, og som kan karakteriseres som ”egentlige skriftlige dokumenter”, samt dokumenter, der indeholder oplysninger om en sags faktiske grundlag eller faglige vurderinger fra udenforstående af betydning for sagen. Herudover er dokumenter med argumenter eller synspunkter fra udenforstående om afgørelsen eller behandlingen af sagen omfattet af journaliseringspligten.

Endvidere omfatter journaliseringspligten interne dokumenter i endelig form, i det omfang disse har betydning for en sag eller sagsbehandlingen i øvrigt.

Herudover kan e-mails være omfattet af journaliseringspligten, hvis den enkelte mail har betydning for sagen eller sagsbehandlingen i øvrigt. Dette indholdsmæssige kriterium – sammenholdt med e-mailens uformelle karakter – indebærer, at ganske mange e-mails, som en forvaltningsmyndighed modtager ikke skal journaliseres. Der er overladt den enkelte forvaltningsmyndighed en vis margin ved vurderingen af, om et dokument er af betydning for sagen eller sagsbehandlingen – navnlig i forhold til e-mails og interne dokumenter.

Ad 5) Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til – efter forhandling med den enkelte kommune – at træffe bestemmelse om, at den centrale forvaltning i kommunen skal udfærdige en fortegnelse over dokumenter, der den pågældende dag er modtaget hos eller afsendt af den centrale forvaltning. Sådanne postlister skal offentliggøres på kommunens hjemmeside og skal indeholde en række nærmere angivne oplysninger.

Ad 6) Kommunen får pligt til på kommunens hjemmeside på internettet at offentliggøre information om sin virksomhed. Der overlades den enkelte forvaltningsmyndighed et skøn med hensyn til hvilken information, der skal gives.

Bestemmelsen vurderes på baggrund af den hidtidige offentliggørelsespolitik ikke at få større praktisk betydning for SUF

Ad 7) Det hidtidige subjektive identifikations krav (anmoderen skal have kendskab til eksistensen af en sag/et dokument) ophæves og erstattes af en bestemmelse om, at anmoderen skal angive det tema, sagen eller dokumenter vedrører.

Denne udvidelse af retten til aktindsigt følges af en bestemmelse om, at anmodningen om aktindsigt kan afslås i det omfang, behandlingen af anmodningen vil nødvendiggøre et uforholdsmæssigt ressourceforbrug (se pkt. 11 nedenfor). Det er dog en forudsætning for anvendelse af denne afslagsgrund, at der forud for afslaget har været forsøgt en dialog om en nærmere afgrænsning af omfanget. Endvidere vil grænsen for, hvornår der foreligger et uforholdsmæssigt ressourceforbrug i lyset af den nye formålsbestemmelse sjældent kunne anvendes overfor massemedier eller personer tilknyttet forskningsinstitutter.

Bestemmelsen vurderes ikke at få nævneværdig betydning for SUF, da forvaltningens hidtidige praksis i forbindelse med aktindsigtssager ligger helt på linie med forslaget.

Ad 8) Bestemmelsen som er ny fastsætter en ret til – under visse betingelser – at kræve, at forvaltningen foretager og udleverer en sammenstilling af oplysninger i forvaltningens databaser, som forvaltningen ikke allerede har foretaget.

Som betingelse for indsigt kræves, at udtrækket af oplysninger kan ske ved enkle kommandoer. Dvs. at der ikke er tale om en ressourcekrævende handling. Endvidere kræves, at der er tale om oplysninger, der allerede ligger i databasen, samt at disse udtræk kan ske på en måde, så oplysninger, der ikke er omfattet af retten til aktindsigt, i tilstrækkelig grad kan anonymiseres. Endelig kræves også, at oplysningerne ikke allerede er offentliggjort i en form eller et format, der gør det muligt for ansøgeren selv at sammenstille oplysningerne.

Ad 9) Med bestemmelsen indføres en ret for offentligheden til at få indsigt i en databeskrivelse. Det er med bestemmelsen forudsat, at en databeskrivelse i almindelighed vil have karakter af et ”enkelt” tekstdokument, der er udarbejdet af den pågældende forvaltningsmyndighed, og som indeholder en generel og kortfattet beskrivelse af, hvordan den pågældende database overordnet er opbygget.

Retten til indsigt i databeskrivelsen indebærer ikke, at den pågældende forvaltningsmyndighed er forpligtet til at udarbejde et nyt dokument, der indeholder databeskrivelsen, hvis et sådan ikke allerede eksisterer hos myndigheden, men i forhold til databaser, der etableres eller udvikles efter lovens ikrafttræden – og som anvendes i forbindelse med konkret sagsbehandling eller i forbindelse med udarbejdelse af offentlige analyser, beregninger eller lignende i almindelighed – gælder en pligt for forvaltningsmyndigheden til at sikre sig, at der udarbejdes en databeskrivelse (bør indtænkes i leverandørkravene).

Ad 10) Bestemmelsen fastslår, at forvaltningsmyndigheden af egen drift skal overveje meraktindsigt i modsætning til den hidtidige lov, hvorefter myndigheden kan overveje meraktindsigt. Ved denne overvejelse skal der foretages en afvejning af de modstående interesser, dvs. styrken i den aktindsigtssøgendes interesse i at få indsigt overfor styrken af den beskyttelsesinteresse, der ligger bag muligheden for at undtage oplysningerne fra aktindsigten. Hvis afvejningen fører til, at der ikke kan gives aktindsigt efter meroffentlighedsprincippet, skal forvaltningsmyndigheden begrunde afslaget nærmere.

Ad 11) Forslaget indfører en række ændringer i retten til aktindsigt, og mulighederne for at undtage dokumenter og oplysninger herfra. Bl.a. kan nævnes:

- En anmodning om aktindsigt kan afslås, hvis behandlingen af anmodningen vil nødvendiggøre et uforholdsmæssigt ressourceforbrug, jf. § 9, stk. 2, nr. 1 og § 28, stk. 2, nr. 1 (se pkt. 7 ovenfor).
- Udover de almindelige regler vedrørende interne dokumenter bemyndiges indenrigs- og sundhedsministeren til – efter forhandling med KL – at fastsætte regler om i hvilket omfang interne dokumenter, der foreligger i endelig form, skal være omfattet af retten til aktindsigt, jf. § 23, stk. 3.
- Retten til aktindsigt omfatter efter forslaget nu også dokumenter med en systematiseret gengivelse af praksis på bestemte områder (praksisoversigt), når denne foreligger i endelig form, jf. § 26, stk. 1, nr. 5.

Ad 12) Efter forslaget skal myndigheden udlevere de ønskede dokumenter eller oplysninger i den form, som anmoderen ønsker (f.eks. papir, elektronisk etc). Dette gælder dog ikke, hvis det er umuligt, meget vanskeligt eller der foreligger tungtvejende modhensyn. Det gælder endvidere ikke, hvis materialet allerede er offentligt tilgængeligt.

Ad 13) Med forslaget ændres sagsbehandlingsfristen fra 10 kalenderdage til 7 arbejdsdage.

Ad 14) En kommunal afgørelse om afslag på aktindsigt i sager, hvor der ikke er nogen administrativ klageinstans, kan påklages til den kommunale tilsynsmyndighed (Statsforvaltningen) og skal derfor være ledsaget af vejledning om mulighed for at indbringe sagen for den kommunale tilsynsmyndighed.

Klager over afslag på aktindsigt skal indgives til myndigheden, hvis afgørelse, der klages over. Myndigheden skal – hvis afgørelsen fastholdes - inden 7 arbejdsdage efter modtagelsen af klagen videresende sagen til klageinstansen.

Ad 16) Med forslaget indføres en adgang til særskilt at klage over myndighedens sagsbehandlingstid i forbindelse med behandlingen af en aktindsigtsanmodning. Den, der har anmodet om aktindsigt skal således ikke afvente myndighedens afgørelse for at kunne indbringe sagsbehandlingstiden for den overordnede administrative myndighed.

Der kan klages særskilt over sagsbehandlingstiden, når der er gået 14 arbejdsdage efter aktindsigtsanmodningen er modtaget af den pågældende myndighed. Klager over sagsbehandlingstiden skal indgives til den myndighed, hvis sagsbehandlingstid, der klages over. Myndigheden skal – hvis den ikke har færdigbehandlet anmodningen - inden 7 arbejdsdage efter modtagelsen af klagen videresende sagen til klageinstansen.

Ændringer af forvaltningsloven, retsplejeloven og lov om behandling af personoplysninger (Ændringer i lyset af offentlighedsloven)

Lovforslaget ventes fremsat i november 2010.

Der foreslås i lyset af den nye offentlighedslov ændring af en række bestemmelser om aktindsigt m.v. i forvaltningsloven, retsplejeloven og persondataloven med henblik på i fornødent omfang at skabe overensstemmelse mellem de nævnte loves regler om aktindsigt m.v.

Ifølge forslaget, der har været i høring, drejer det sig bl.a. om:

- at det præciseres, at forvaltningsloven finder anvendelse for al virksomhed, der udøves af selvejende institutioner, foreninger, fonde mv., der er oprettet ved lov eller i henhold til lov, og selvejende institutioner, foreninger, fonde mv., der er oprettet på privatretligt grundlag, og som udøver offentlig virksomhed af mere omfattende karakter og er undergivet intensiv offentlig regulering, tilsyn og kontrol,
- at adgangen til aktindsigt i et dokument, der er afsendt af forvaltningsmyndigheden mv. til andre end den pågældende part selv, først gælder dagen efter, at dokumentet er afsendt,
- at en forvaltningsmyndighed i forbindelse med behandlingen af en anmodning om aktindsigt, har pligt til at overveje, om der kan gives aktindsigt efter meroffentlighedsprincippet,
- at der indføres pligt til at meddele parten aktindsigt i visse interne faglige vurderinger i endelig form i sager, hvor det er almindelig praksis at indhente eksterne faglige vurderinger af spørgsmål til brug for afgørelsen af den pågældende type sager,
- at sagsbehandlingsfristen for aktindsigtsekspeditioner ændres fra 10 kalenderdage til 7 arbejdsdage,
- at dokumenterne skal udleveres i den form, som parten ønsker, medmindre det er umuligt eller meget vanskeligt, eller der foreligger tungtvejende modhensyn, og
- at forvaltningslovens bestemmelse om tavshedspligt (§ 27) affattes således, at der formuleringsmæssigt er parallelitet mellem på den ene side de oplysninger, der er undtaget fra retten til aktindsigt i medfør af §§ 30-33 i forslaget til offentlighedslov og på den anden side de oplysninger, der anses for fortrolige i medfør af bestemmelsen i forvaltningsloven om tavshedspligt (§ 27).

Loven skal ifølge forslaget træde i kraft den 1. oktober 2011.

Ændring af lov om erstatningsansvar (Tidspunktet for ophør af krav på erstatning for tabt arbejdsfortjeneste)

Lovforslaget ventes fremsat i december 2010.

Justitsministeren overvejer for tiden visse spørgsmål om samspillet mellem reglerne om tabt arbejdsfortjeneste og erhvervsevnetab henholdsvis i tilfælde, hvor skadelidte er blevet udsat for en arbejdsskade, og i tilfælde, hvor vedkommende uden for sit arbejde er blevet udsat for en skade. Når disse overvejelser er færdiggjort, vil der blive taget stilling til behovet for at foreslå ændringer af erstatningsansvarsloven.

Ændring af lov om bortvisning (Tilhold og bortvisning)

Lovforslaget ventes fremsat i februar 2011.

Strafferetsplejeudvalget overvejer for øjeblikket reglerne om tilhold m.v. Der kan på denne baggrund blive tale om at fremsætte lovforslag på området.

Justitsministeren ventes i februar 2011 at give Folketinget redegørelse om Forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter uden for strafferetsplejen

Undervisningsministeriets område

L 25 - Ændring af lov om Arbejdsgivernes Elevrefusion (Pris- og lønregulering af arbejdsgiverbidrag til VEU-godtgørelse m.v.)

Lovforslaget er fremsat den 6. oktober 2010.

Lovforslaget indfører regulering for pris- og lønudviklingen af arbejdsgivernes årlige bidrag pr. fuldtidsbeskæftiget til Arbejdsgivernes Elevrefusion til hel eller delvis finansiering af godtgørelse vedrørende deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse (VEU-godtgørelse).

Forslaget indgår i regeringens aftale med DF fra maj 2010 om genopretning af dansk økonomi.

Loven træder ifølge forslaget i kraft den 1. januar 2011.

L 41 - Ændring af lov om statens voksenuddannelsesstøtte (SVU) (Forkortelse af perioden med statens voksenuddannelsesstøtte og afskaffelse af muligheden for genoptjening til uddannelse på videregående niveau, nedsættelse af støttesatsen på både alment og videregående niveau m.v.)

Lovforslaget er fremsat den 27. oktober 2010.

Forslaget indebærer, at satsen for statens voksenuddannelsesstøtte (SVU) nedsættes med 20 pct., og at støtteperioden for SVU til videregående uddannelse forkortes fra 52 til 40 uger. Desuden fjernes retten til løbende genoptjening af retten til SVU på videregående niveau.

Forslaget indgår i regeringens aftale med DF fra maj 2010 om genopretning af dansk økonomi.

Loven træder ifølge forslaget i kraft den 1. januar 2011, men reguleringen af satsen og støtteperioden sker med virkning fra 1. januar 2012.



Til Sundheds – og Omsorgsudvalget

25-11-2010

Kommende sager til Sundheds- og Omsorgsudvalget

Sagsnr.
2010-5212

Oversigten er omdelt på mødet den 25. november 2010.
Der tages forbehold for ændringer.

Dokumentnr.
2010-810931

Sagsbehandler
Michala Jessen

Sundheds – og Omsorgsudvalgsmøde den 16. december 2010

1. Valg af næstformand
2. Ekstern undersøgelse af Københavns Kommunes hjemmepleje
3. Budgetudmøntning 2011
4. Kvalitetsstandarder og visitationskriterier 2011
5. Opsigelse af driftsoverenskomst med Dagmargårdens Plejehjem
6. Bedre rehabilitering - flere pladser i SUF
7. Etablering af rehabiliteringspladser til borgere under 65 år (fællesindstilling SUF, SOF)
8. Forebyggende hjemmebesøg
9. Forsknings samarbejde kræft og rehabilitering
10. Forskningshjem Sølund - Velfærdsteknologisk modelplejehjem
11. Udgående sundhedsindsats - mindre ulighed
12. Udfasning af fællesspisning
13. Ældrerådene pr. 1. januar 2011
14. Kvartalsrapport 3. kvartal 2010
15. Blindedagcenter (fællesindstilling SUF, SOF)
16. Status på BIF, SUF og SOF strategien (fællesindstilling BIF, SUF, SOF)
17. Fællesindstilling – områdefornyelse centrale Vesterbro Øst og Vest

Sundheds – og Omsorgsudvalgsmøde den 20. januar 2011

1. Budget 2012 - ældreområdet
2. Øget sundhed for børn
3. Kvalitetsarbejde i SUF
4. Orientering om Trivselsundersøgelsen 2010
5. Høring om Hotspot rammeprogrammer

Sundheds- og Omsorgsudvalgsmøde den 3. februar 2011

1. Budget 2012 - ældreområdet

Sekretariatet - Rådhus

Københavns Rådhus
Vær. 83 | Stuen
1599 København V

Telefon
Københavns Rådhus
Vær. 83 | Stuen

E-mail
BH6M@suf.kk.dk

www.kk.dk

