

12. Fornyelse af driftsoverenskomster med plejehjem/plejecentre (2010-127676)

Koncept for fornyede driftsoverenskomster med plejehjem/plejecentre har været i høring.

INDSTILLING OG Beslutning

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen indstiller, at Sundheds- og Omsorgsudvalget overfor Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at godkende koncept for fornyede driftsoverenskomster, som det fremgår af bilag 1,
2. at give bemyndigelse til, at Sundheds- og Omsorgsudvalget kan indgå driftsoverenskomst med selvejende plejehjem/plejecentre ud fra konceptet, som det fremgår af bilag 1.

Problemstilling

I mødet den 17. juni 2010 godkendte Sundheds- og Omsorgsudvalget, at koncept for fornyede driftsoverenskomster blev sendt i høring blandt alle selvejende plejehjem/plejecentre, paraplyorganisationer og ældreråd.

Foranlediget af indkomne høringssvar har forvaltningen revideret det oprindelige koncept.

Såfremt konceptet godkendes af Borgerrepræsentationen, vil konceptet danne grundlag for indgåelse af en ny revideret og tidssvarende driftsoverenskomst med hver enkelt selvejende plejehjem/plejecenter, der indgår i kommunens plejeboligtillbud.

Løsning

Selvejende institutioner indgår som en væsentlig del af kommunens plejeboligtillbud og i kraft af plejecentrenes forskellige værdigrundlag med mere bidrager de selvejende institutioner til, at borgere, der har behov for en plejebolig, kan vælge inden for et bredt og varieret plejeboligtillbud.

De eksisterende driftsoverenskomster, der for de flestes vedkommende er indgået i 1970'erne, er ikke længere tidssvarende i forhold til f.eks. lovgivning på ældreområdet og de styrings- og samarbejdsrelationer, der i dag er mellem forvaltningen og plejecentrene.

Derudover har moderniseringsplanen - hvor utidssvarende plejehjem nedlægges som institutioner drevet i henhold til serviceloven og i stedet ombygges til moderne plejeboliger i henhold til almenboligloven - medført behov for tilpasning af fundamentet for plejeboligdrift.

Juridisk grundlag

Kommuners indgåelse af driftsaftaler med private er som udgangspunkt omfattet af kravet om konkurrenceudsættelse, og hvis indgåelse af en driftsoverenskomst sendes i udbud, kan aftalen indgås på almindeligt privatretligt grundlag, hvor parterne – inden for lovgivningens rammer – frit kan aftale pris- og ansvarsfordeling.

Imidlertid bygger kommunens mangeårige samarbejde med de selvejende institutioner – både i

relation til det lovgrundlag, der var gældende, da samarbejdet blev etableret, såvel som i praksis - på, at disse plejecentre indgår som en integreret del af det kommunale plejeboligtillbud og herunder er aktive medspillere i forhold til innovation og løsning af mere tværgående opgaver i forvaltningens regi på lige fod med de kommunale plejecentre.

Konceptet for driftsoverenskomsten bygger derfor på de rammer, som Konkurrencestyrelsen har udstukket i en vejledning af 2. februar 2010 om ”in-house begrebets betydning for kommunal aftaleindgåelse med selvejende institutioner”. I vejledningen tilkendegiver Konkurrencestyrelsen, at såfremt selvejende institutioner skal kunne indgå i varetagelsen af opgaver i kommunalt regi uden, at aftalegrundlaget løbende skal konkurrenceudsættes, så vil dette forudsætte, at den selvejende institution i relation til beslutningskompetence og i økonomisk henseende er så tæt tilknyttet til den kommunale myndighed, at institutionen udfører hovedparten af sin virksomhed for kommunen og underkaster sig en kontrol, der svarer til den, som kommunen fører med sine egne institutioner/tjenestesteder.

Med konceptet for fornyelse af driftsoverenskomsterne vil Københavns Kommune således bevare den hidtidige relation til de selvejende plejecentre samtidigt med, at konceptet via sine opdateringer og præciseringer tydeliggør rammerne for det fremtidige samarbejde.

Høringsproces

Forvaltningen har udarbejdet et høringsnotat (jævnfør bilag 2) om de indkomne høringsvar (vedlagt som bilag 3).

Blandt høringsvarene er det et gennemgående træk, at de selvejende institutioner generelt anerkender de juridiske forudsætninger om kommunens bestemmende indflydelse og kontrol.

Ved udarbejdelse af konceptet har forvaltningen ønsket at lave et langtidsholdbart fundament for samarbejdsrelationerne, der ikke mister sin klarhed ved at indeholde konkrete benævnelser, bestemmelser eller retningslinjer og politikker, idet disse erfaringsmæssigt skifter over tid f.eks. i forbindelse med nye tiltag, ændret organisation og/eller faglige standarder inden for ældrepolitikken.

I en række af høringsvarene gives der derfor udtryk for forskellige forhold, hvor der savnes mere præcise beskrivelser med videre. I flere af tilfældene er forvaltningen enig i, at der kan være behov for nærmere retningslinjer eller anden afklaring, og det er derfor hensigten, at driftsoverenskomsterne i lighed med i dag vil skulle suppleres med aftaler om den aktuelle opgaveløsning med mere.

Konceptet har endvidere været i høring hos De Københavnske Ældreråd, der ikke har bemærkninger til den foretagne opdatering i forhold til udviklingen, men – i lighed med ovennævnte – anfører, at beskrivelser i forhold til faglighed bør vægtes højere.

Inden den ovenfor beskrevne ramme er konceptet justeret i henhold til de indkomne forslag og kommentarer fra høringen.

Der er i flere høringsvar givet udtryk for, at konceptet primært beskriver de formelle krav til selvejende plejehjem/plejecentre, og ikke hensigterne for samarbejdet mellem forvaltningen og plejehjem/plejecentre. Der er derfor medtaget en præambel til driftsoverenskomsten, der beskriver hensigterne for det daglige samarbejde mellem Kommunen og selvejende plejehjem/plejecentre.

Konceptet er derudover tilpasset på en række områder, hvor der i høringsvar er anbefalet anden formulering med mere eller gjort opmærksom på ændringer, der bringer konceptet i overensstemmelse med den eksisterende praksis i samarbejdet mellem Københavns Kommune og selvejende plejecentre

Økonomi

Indstillingen har ingen økonomiske konsekvenser.

Videre proces

Efter behandling i Sundheds- og Omsorgsudvalget videresendes sagen til Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen til godkendelse. Sundheds- og Omsorgsforvaltningen vil derefter indgå fornyede driftsoverenskomster med de enkelte selvejende plejehjem. De nye overenskomster forventes indgået pr. 1. april 2011.

Lene Sillasen

/Lars Matthiesen

bilag

[1. Koncept for driftsoverenskomsterne med plejehjem/plejecentre](#)

[2. Høringsnotat med forvaltningens bemærkninger.DOC](#)

[3. Høringssvar](#)

Sundheds- og Omsorgsudvalgets beslutning den 25.11.2010

Indstillingen blev godkendt med en bemærkning om, at Sundheds- og Omsorgsudvalget rettes til Sundheds- og Omsorgsforvaltningen i 2. at-punkt.

