

9. Støjhandlingsplan i offentlig høring (2010-2936)

Borgerrepræsentationen skal beslutte at sende forslag til støjhandlingsplan for Københavns Kommune i offentlig høring i 8 uger samt at en pulje til støjpartnerskaber indgår i det videre arbejde med budget 2011.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler,

1. at forslag til støjhandlingsplan sendes i offentlig høring i perioden 29. september 2010 til 29. november 2010,
2. at bilag 4 om pulje til støjpartnerskaber indgår i det videre arbejde med budgettet for 2011.

Problemstilling

Alle kommuner i Hovedstadsområdet er fra 2008 forpligtet af lovgivningen til at have en støjhandlingsplan og forny den hvert 5. år. Københavns kommune vil tilbyde et af verdens reneste og sundeste storbymiljøer. Det betyder blandt andet, at støjen skal bekæmpes. Miljømetropolens mål for 2015 er:

- at alle københavnere skal kunne sove i fred for sundhedsskadelig støj fra trafikken,
- og at alle skoler og daginstitutioner i dagtimerne kun må være udsat for et lavt støjniveau fra trafikken.

Støjkortlægning af vejstøj i Københavns Kommune viser, at ca. 50.000 boliger er stærkt støjbelastede med mere end 68 decibel (dB), og næsten 100.000 boliger udsættes for mere end 55 dB om natten, et støjniveau som ifølge Verdenssundheds-organisationen, WHO, er sundhedsskadeligt.

På grund af en procedurefejl blev en indstilling om udsendelse af forslag til støjhandlingsplan i offentlig høring forelagt Teknik- og Miljøudvalget i april 2010 til endelig godkendelse. En sådan beslutning skal efter de gældende delegationsregler træffes af Borgerrepræsentationen. Udvalget tiltrådte denne indstilling på mødet den 6. april 2010 og besluttede, at indstillingen skulle i høring hos Økonomiudvalget.

Nærværende indstilling er kun opdateret med formelle og faktuelle oplysninger i forhold til indstillingen, der blev forelagt udvalget i april 2010, men der er tilføjet to nye bilag i forlængelse af Teknik- og Miljøudvalgets behandling i april: 1) Bilag 3: Det kommunale ansvar på støjområdet og 2) Bilag 4: Budgetindspil om forsøgspulje til støjpartnerskaber.

Udvalgets beslutning om, "at kommunen vil arbejde for at staten prioriterer støjdemper på statsvejene i Københavns Kommune, herunder særligt i forbindelse med Nordhavnsvejen" er nu indarbejdet i støjhandlingsplanen.

Støjhandlingsplanen følger op på Miljømetropolens målsætninger om støj.

Løsning

Støjhandlingsplanen er den første i Københavns Kommune. Forsinkelsen af planen skyldes behovet

for at opbygge den tilstrækkelige viden.

Støjhandlingsplanen koncentrerer sig om de kommunale veje, hvor hovedparten af de støjbelastede boliger ligger, men den omfatter også støj fra enkelte virksomheder, støj fra statslige veje, støj fra jernbaner og støj fra Øresundsmotorvejen.

I støjhandlingsplanen viser kommunen, hvad vi kan gøre for at mindske støjen i omgivelserne frem til 2013 og på længere sigt. Handlingsplanen viser, at kommunen gennem beslutninger om anvendelse af mindre støjende asfalt og indretning af vejene, kan komme et stykke af vejen med opfyldelse af Miljømetropolens målsætninger for støj. Men målsætningen kan ikke opfyldes uden støjisolering af udsatte boliger, og at der arbejdes hen mod mindre støjende køretøjer.

Målsætningerne for støj som kommunen har sat i Miljømetropolen er meget ambitiøse og kræver en bred indsats for at kunne opfyldes. Igangværende initiativer vil mindske antallet af boliger, der udsættes for sundhedsskadelig støj med ca. 5000 boliger frem til 2015. Det er med andre ord forvaltningens vurdering, at det er urealistisk at nå støjmålene i 2015, med mindre der sættes yderligere indsatser i gang snarest muligt.

Støjhandlingsplanen er opdelt i 6 fokusområder:

- Støjreducerende asfalt,
- Skoler og daginstitutioner,
- Tiltag på eksisterende boliger,
- Støjhensyn ved nye boliger,
- Trafikplanlægning og
- Påvirkning af transportstruktur.

For hvert fokusområde beskrives, hvad Københavns Kommune allerede har gjort, hvad det er besluttet at gøre, og hvilken effekt det vil få for udviklingen i støjen. Derefter beskrives, hvilke nye mulige initiativer kommunen kan sætte i værk i handlingsplanperioden, hvilken effekt disse initiativer forventes at have, og hvad det kommer til at koste. Til sidst beskrives initiativer på længere sigt. I bilag 2 findes en oversigt over initiativerne.

De nye, mulige initiativer er beskrevet nærmere herunder:

1. Støjdæmpning indgår i vedligeholdelse og genopretning af kommunale bygninger

Teknik- og Miljøforvaltningen, Børne- og Ungeforvaltningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen arbejder videre på, hvordan støjdæmpning kan indgå i vedligeholdelse og genopretning af skoler og daginstitutioner. Teknik- og Miljøforvaltningen lægger op til, at Teknik- og Miljøudvalget beder Kultur- og Fritidsudvalget og Børne- og Ungeudvalget om at prioritere støjforbedringer i kommunale bygninger.

2. Stilleområder

Stilleområder i byen har lav støjbelastning og rekreative værdier, fx parker, kirkegårde og grønne områder. I forslag til Kommuneplanstrategi 2011, som Borgerrepræsentationen den 16. juni 2010 besluttede at sende i offentlig høring fra den 15. august til den 18. oktober indgår en vurdering af hvor i byen, der skal udpeges stilleområder. Når stilleområder er udpeget i kommuneplanen, forpligtes kommunen til at bevare en lav støjbelastning i området. Stilleområder sikrer et rekreativt miljø for befolkningen og kan have en gavnlig effekt for både turisme og nye boligområder.

3. Hastighedsgrænsen overvejes nedsat fra 60 til 50 km/t på veje med mange støjbelastede boliger
Teknik- og Miljøforvaltningen har i støjhandlingsplanen udpeget en række vejstrækninger, hvor det er relevant at sænke hastigheden på grund af støj. Der er en tæt sammenhæng mellem hastigheder og støj, og i områder mellem 30 km/t og 90 km/t vil en reduktion af hastigheden med 10 km/t få støjniveauet til at falde med omkring 2,5 dB, som er et hørbart fald i støjen og næsten svarer til en halvering af trafikken.

Nedsættelse af hastigheden på strækninger med mange støjbelastede boliger skal samordnes med strategi for tung trafik, inden der arbejdes videre med projekter, tilladelser og økonomi på de enkelte strækninger.

4. Pulje til støjpartnerskaber

Teknik- og Miljøforvaltningen kan udarbejde forslag til forsøgspulje. I første omgang foreslås, at der prioriteres en begrænset pulje fx 2-3 mio. kr. (anlæg), som anvendes i en tilskudsordning til stærkt støjbelastede boliger (støjisolerende vinduer, afskærmning m.v.), som kan få fx 50% af støjisolering finansieret. Der kan støjdæmpes 1000-1500 af kommunens mest støjbelastede boliger, når boligejerne selv finansierer halvdelen.

5. Støj indgår ved prioritering af vejvedligeholdelse i Københavns Kommune

Siden 2007 har Københavns Kommune anvendt støjreducerende asfalt ved vedligeholdelse af veje. Der udlægges ca. 12 km støjreducerende asfalt om året med det hidtidige budget. Frem til 2013 forventes antallet af stærkt støjbelastede boliger at mindskes med 2800 som følge af støjreducerende asfalt, såfremt det nuværende niveau med 12 km om året opretholdes.

Samlet indstilles det, at forvaltningen sender støjhandlingsplanen i offentlig høring og allerede nu arbejder videre med de beskrevne fem nye initiativer med henblik på, at de kan iværksættes tidligst muligt efter endelig vedtagelse af planen.

Økonomi

Gennemførelse af initiativ 1-3 vurderes at kunne ske ved omprioritering indenfor de eksisterende rammer. Gennemførelse af initiativ 4 kræver 2-3 mio. kr. i anlægsbevilling. Gennemførelse af initiativ 5 kan ske i det omfang, der er midler til vejvedligeholdelse af vejbelægninger. Ved tilførsel af yderligere midler opnås støjdæmpningen hurtigere.

Videre proces

Indstilling om endelig vedtagelse af støjhandlingsplan forventes, efter gennemførelse af 2 måneders offentlig høring, at blive forelagt Teknik- og Miljøudvalget i januar 2011 og derefter Borgerrepræsentationen, sammen med hvidbog for høringen og eventuelle forslag til ændringer.

Hjalte Aaberg

/Mikkel Aarø-Hansen

bilag

[Bilag 1: Forslag til støjhandlingsplan](#)

[Bilag 2: Oversigt over støjhandlingsplan](#)

[Bilag 3: Det kommunale ansvar på støjområdet](#)

[Bilag 4: Budgetønske om forsøgspulje til støjpartnerskaber](#)

