

5. Betaling for danskuddannelse (2010-73796)

Ændringer i målgruppen for danskundervisningen og en lovændring medfører behov for at ændre på taksterne. Samtidig fjernes muligheden for at kræve deltagergebyr.

INDSTILLING OG Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender den foreslåede justering af taksterne på danskuddannelsesområdet, der skal træde i kraft medio 2010
2. At udvalget godkender den foreslåede justering af taksterne på danskuddannelsesområdet, der skal træde i kraft i januar 2011
3. At udvalget godkender, at den særlige indsats over for selvforsørgende ledige, der ikke har gennemført en danskuddannelse, bevares

Problemstilling

Danskuddannelse 3 er for personer med en medbragt uddannelse, der mindst svarer til studentereksamen. De københavnske sprogskoler får i dag forskellige takster, når en kursist påbegynder Danskuddannelse 3. Det skyldes, at der er forskelle på skolernes målgrupper. Der er imidlertid behov for at justere taksterne på Danskuddannelse 3, da skolernes målgrupper på Danskuddannelse 3 ligner hinanden mere og mere.

Som følge af en ændring af danskuddannelsesloven skal kommunernes betaling pr. undervisningsmodul, der i dag skal betales, når en person starter på et undervisningsmodul, fremover splittes op i en start- og sluttakst. Todelte modultakster skal være indført senest ved udgangen af 2014.

Ligeledes som følge af en lovændring bortfalder kommunernes mulighed for at opkræve deltagergebyr fra selvforsørgende, der ikke er omfattet af integrationsloven. I København opkræves gebyr fra selvforsørgende fra EU, fra Norge, Island og Liechtenstein (EØS) og fra Schweiz. Gebyret bortfalder den 1. juli 2010.

Løsning

1. Justering af taksterne i løbet af 2010

Forskellene på skolernes målgrupper på Danskuddannelse 3 er blevet mindre i takt med tilstrømningen af ressourcestærke udlændinge til Danmark, og skolerne har sagt ja til en justering af taksterne.

Efter forslaget vil Studieskolen få forhøjet taksten og de øvrige skoler få nedsat taksten på Danskuddannelse 3. Betalingen for Danskuddannelse 1 og 2 er som udgangspunkt uændret, men taksten reguleres, da betalingen for prøver fordeles på alle moduler, hvilket ikke har nogen økonomisk konsekvens.

Studieskolens takst på Danskuddannelse 3 vil fortsat være lavere end de andre skolars. Studieskolen

tilbyder kun Danskuddannelse 3 og tilbyder kun undervisning tilrettelagt med hurtig progression og tiltrækker traditionelt de mest ressourcestærke.

De øvrige 3 sprogskoler, der også tilbyder Danskuddannelse 1 og 2, tiltrækker en bredere gruppe på Danskuddannelse 3. Danskuddannelse 1 og 2 er for personer uden eller med en kort uddannelsesbaggrund.

Tabel 1: Nuværende takster og nye takster fra medio 2010 (kr.)

Tilbud	Nuværende takster	Takster fra medio 2010
Danskuddannelse 3 (Studieskolen)	9.800	10.850
Danskuddannelse 3 (øvrige skoler)	14.200	13.250

Note: De nye takster inkluderer betaling for prøver.

Samlet betyder justeringen af taksterne, at enhedsprisen pr. kursist reduceres med 1,5 procent.

2. Opdeling i en start- og sluttakst fra 2011

Reglerne om todelte modultakster træder i kraft 1. juli 2010. Eksisterende aftaler kan dog fortsætte indtil udgangen af 2014.

Overgangen til todelte modultakster vil alt andet lige give sprogskolerne et tab - både et umiddelbart likviditetstab og en permanent nedgang i indtjeningen:

(a) For det første betyder opsplitningen af taksten, at en del af kommunens betaling forsinkes. Efter de gældende regler vil hele betalingen for person, der begynder på et modul i 2011 og afslutter i 2012, falde i 2011. Efter de nye regler vil halvdelen af betalingen først falde i 2012, når hele ydelsen er leveret.

(b) For det andet betyder opsplitningen af taksten, at en del af kommunens betaling aldrig forfalder. Det skyldes, at en del af dem, der påbegynder et modul, aldrig gennemfører.

Staten forudsætter, at kommunerne får en besparelse, fordi kommunerne fremover kun skal betale halv takst for deltagere, der ikke gennemfører et undervisningsmodul. Hvad denne besparelse kontant betyder for Københavns Kommunes budget uddybes i økonomiafsnittet.

Staten har derimod ikke forudsat en besparelse som følge af det likviditetstab, som selve overgangen fra en betalingsform til en anden vil give skolerne. Den forudsatte besparelse er derfor mindre end sprogskolernes samlede indtægtsnedgang.

Forvaltningen vurderer, at sprogskolerne ikke kan overleve indførelsen af todelte takster uden at blive kompenseret, ved at kommunen hæver modultaksterne. Det er en mulighed integrationsministeren selv peger på i svar til Folketingets integrationsudvalg. Og det giver budgettet mulighed for trods den forudsatte besparelse, jf. økonomiafsnittet.

Mht. (a) kan kommunen kompensere ved at hæve modultaksten i en indkøringsperiode. Mht. (b) kan der kompenseres på to måder: Kommunen kan hæve modultaksten fremover, og gennemførselsgraden kan øges.

Forvaltningen foreslår, at todelte modultakster indføres fra 1. januar 2011, mod at skolerne samlet kompenseres for størstedelen af de mistede indtægter, ved at taksterne hæves.

Det foreslås, at modultaksterne i 2011 ligger omkring 29 procent højere end det nuværende niveau og senest året efter nedsættes til et niveau omkring 7 procent over det nuværende niveau.

Med uændret aktivitet og gennemførselsgrad forventes dette at give en besparelse på 2 procent på budgettet i 2011 og frem – dvs. en reduktion af enhedsudgiften på 2 procent. Dette er altså den forventede effektivisering som følge af overgangen til delt modultakst.

Forslagene har været til høring hos sprogskolerne, der er positive.

Forvaltningen vil fremlægge en indstilling udvalget, når taksterne bør sættes ned igen.

4. Bør danskuddannelsesområdet sendes i udbud?

Der er ikke udbudspligt, og det vurderes ikke, at der opnås fordele i forhold til kvalitet, bredde eller pris ved et udbud. Årsagen hertil er, at der er stor fleksibilitet i de eksisterende aftaler, og kommunens samlede tilbud om danskuddannelse – med en kommunal og tre private skoler – er efter forvaltningens vurdering af høj kvalitet, er bredt og er blandt de billigste i landet.

De eksisterende aftaler med sprogskolerne gør det muligt at tilpasse modultaksterne i takt med, at skolernes målgrupper ændrer sig, så kommunen undgår at overfinansiere undervisningen.

Ønskes et udbud e.l. kan det ske med 12 måneders varsel, svarende til opsigelsesvarslet i de gældende aftaler.

5. Brugerbetaling for danskuddannelse afskaffes

Selvforsørgende københavnere fra EU/EØS og Schweiz betaler i dag 500 kr. pr. undervisningsmodul. Det giver kommunen en årlig indtægt på cirka 2,2 mio. kr. (2009). Nettotabet ved bortfaldet af gebyret er dog kun det halve, da kommunen skal trække eventuelle gebyrindtægter fra de udgifter, der udløser de direkte statstilskud.

Gebyrindtægterne er indgået i finansieringen af ekstra danskundervisning til selvforsørgede, der ikke har gennemført en danskuddannelse - herunder finansieringen af en person (i flexjob), der har til opgave at opsøge og informere såkaldt familieforsørgede (ledige selvforsørgede) om muligheden for at gennemføre en påbegyndt danskuddannelse.

Den opsøgende indsats udspringer af beskæftigelsesaftalen for 2007. Forvaltningen foreslår, at den opsøgende indsats bevares. Familieforsørgede er en målgruppe, som kommunen har vanskeligt ved at nå.

Økonomi

Udgifter til danskuddannelse finansieres af bevilling 7810 – efterspørgselsstyret indsats.

Københavns Kommunes andel af den besparelse, staten forudsætter ved indførelsen af todelte modultakster, svarer omtrent til kommunens andel af landet befolkning, dvs. cirka 10 procent af besparelsen. Halvdelen af besparelsen udmøntes ved en reduktion i bloktilskuddet og halvdelen ved et fald i den såkaldte 50 % - refusion for afholdte undervisningsudgifter. Tallene i tabellen viser den

samlede indtægtsnedgang for 2010 og frem.

Tabel 3: Københavns Kommunes andel af besparelsen (mio. kr.)

	2010	2011	2012	2013
Indtægtsnedgang	1,6	1,9	2,0	2,0

Staten forudsætter i sine beregninger, at sprogskolerne får betaling efter de vejledende modultakster, der tidligere har været fastsat på finansloven. Gennemsnitstaksten i København har imidlertid altid ligget væsentligt under det vejledende niveau.

I Københavns Kommune tages der ved fastlæggelsen af taksterne udgangspunkt i, hvor mange timer der i den foregående periode er anvendt pr. påbegyndt modul. I denne beregning tæller ikke-gennemførte moduler med et lavere timetal.

Forvaltningen har derfor henvendt sig til Økonomiforvaltningen med henblik på, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget kompenseres herfor - samt kompenseres for bortfaldet af gebyret. Da muligheden for at opkræve gebyr blev indført, blev budgettet reduceret som følge heraf.

Videre proces

Under forudsætning af udvalgets godkendelse ændres aftalerne med sprogskolerne om betaling med virkning fra hhv. efteråret 2010 og årsskiftet 2010/11. Den opsøgende indsats videreføres.

Morten Binder

/ Kaj Ove Christiansen

bilag

