



26-02-2014

Til Socialudvalget

Transitrum til migranter i Københavns Kommune

Socialudvalget bestilte på sit møde d. 22. januar 2014 et notat om, hvilke muligheder, der er for at etablere et såkaldt transitrum for migranter i København. Socialforvaltningen redegør i det følgende for regler og forskellige ministres udtalelser herom.

Sagsnr.

2014-0026121

Dokumentnr.

2014-0026121-2

Som et resultat af, at et stigende antal østeuropæiske migranter opholdt sig på gaderne i København, formuleredes for nogle år siden et forslag om et såkaldt transitrum i Københavns Kommune for migranter, som ikke var omfattet af adgangen til de kommunale herberger. Forslaget kom dels fra Socialudvalget i Københavns Kommune, dels fra Enhedslisten på Christiansborg. Den gruppe, der er tale om, har ingen officiel indtægt og er uden beskæftigelse. Deres ophold er ofte af længere varighed, og da mange af dem opholder sig illegalt i Danmark bliver de afvist på hospitaler, når det gælder alt andet end akut behandling. De har ikke adgang til sociale ydelser, så som kontanthjælp og overnatning på de kommunale herberger. De har alene begrænset adgang til overnatning i de private hjemløsetilbud i København.

Det afgørende for, om en tilbagevenden til hjemlandet kan blive en realitet, er, at migranterne støttes i forhold til etablering af kontakt til deres hjemland.

Formålet med et transitrum var:

- At udrede migrantens tilstand i forhold til helbred og ret til sociale ydelser i hjemlandet.
- At sikre nødvendige midlertidige ydelser i en periode, så som mad, overnatning, elementær sundhedsbehandling og bistand til kontakt til hjemlandets myndigheder.
- At planlægge og medvirke ved den hjemløses hjemrejse og modtagelse i hjemlandets sociale system.

Forslag til indhold i tilbuddet var:

- Opsøgende arbejde, henvisning til transitrummet
- Juridisk og socialfaglig rådgivning
- Assistance til kontakt til hjemlandets myndigheder, hjemlandets ambassade i KBH og eller familie i hjemlandet
- Samarbejde med kommuner i udlandet
- Nødvendig sundhedsbehandling
- Overnatning for en begrænset gruppe
- Madordning for beboerne
- Tolkebistand

I nedenstående skema gives en oversigt over, hvilke elementer fra Transitrummet, som kan leveres til udenlandske hjemløse, uden

MR Voksne - personale

Bernstorffsgade 17
1592 København V

Telefon
3317 3461

E-mail
W065@sof.kk.dk

www.kk.dk

arbejdstagerstatus, indenfor nuværende lovgivning. Derudover henvises til notat om ”Tilbud der er til rådighed for migranter”, som også forelægges Socialudvalget på nærværende møde.

Aktivitet	Kan kun leveres af kommunen/ regionen indenfor den nuværende lovgivning	Kan kun leveres af private aktører indenfor nuværende lovgivning	Kan både leveres af private aktører og af kommunen
Overnatning i en periode, herunder madudlevering		X (leveres i dag af private nødherberger, frivilligt drevne væresteder f.eks. finansieret af statslige midler og privat indsamlede midler)	
Opsøgende arbejde mhp. råd og vejledning om at vende hjem			X
Assistance til kontakt til hjemlandets myndigheder, ambassade eller familie i hjemlandet mhp. hjemvenden			X
Hjælp efter aktivloven til hjemrejse, herunder dækning af udgifter til fornødenheder i ventetiden og på rejsen samt til billet.	X (leveres i dag af Hjælpøseenheden)		
Råd og vejledning efter aktivlovens regler og muligheder for jobsøgning, arbejde og etablering i Danmark (herunder ydelser leveret i ”International House” under BIF)	X (leveres i dag af BIF i regi af International House)		
Generel råd og vejledning om jobsøgning, arbejde og etablering i Danmark			X
Akut sundhedsbehandling efter sundhedsloven	X (leveres af det almindelige sundhedssystem)		
Øvrig sundhedsbehandling		X (leveres bl.a. af Røde Kors’ Sundhedsklinik)	

Ud over, at forslaget om et transitrum har været kommunikeret via pressen og i en udvalgsbehandling under den forrige regering af et beslutningsforslag fremsat af Enhedslisten i 2011, har Socialudvalget fremlagt forslag om et transitrum overfor daværende socialminister Karen Hækkerup i brev af 22. august 2012. I sit svar af 29. august 2012 afviste socialminister Karen Hækkerup, at et transitrum var løsningen med henvisning til, *”at personer uden lovligt ophold ikke skal være i Danmark, og at vi som udgangspunkt ikke skal udvide velfærdstilbuddene til denne gruppe, herunder heller ikke i form af et transitrum mv.”*

Social-, Børne- og Integrationsminister Annette Vilhelmsen besvarede i brev af 5. december 2013 en henvendelse fra Socialborgmester Mikkel Warming, der på vegne af Socialudvalget d. 22. oktober 2013 havde foreslået kommunal hjemmel for opretholdelse af transitrum. Ministeren gav i sit svar udtryk for, at tilbud efter serviceloven er forbeholdt personer med lovligt ophold i Danmark, og at etableringen af et transitrum for udenlandske hjemløse uden lovligt ophold i Danmark vil betyde en udvidelse af målgruppen for tilbud efter serviceloven. Hun tilføjede, at *”en sådan udvidelse af vores sociallovgivning ikke er løsningen på problemstillingerne vedrørende udenlandske hjemløse”*.

Socialforvaltningen vurderer, at Københavns Kommune ikke af egne midler vil kunne realisere etablering af et transitrum indenfor lovgivningen rammer. Årsagen er, at der stort set vil være tale om ydelser efter serviceloven, som disse borgere ikke har ret til. Såfremt ministeriet gennemfører en ændring af regelgrundlaget for de kommunale herberger, vil det muligvis betyde, at en del af migranterne vil kunne få ophold der og at man ligeledes vil kunne oprette transitrum i København.