

3. Procesplan for arbejdet med en ny styreform i Københavns Kommune (2010-165466)

INDSTILLING OG Beslutning

Økonomiforvaltningen indstiller over for Økonomiudvalget,

1. at den mundtlige orientering på mødet om rapporteringen fra Arbejdsgruppen om kommunalpolitikernes rolle og arbejdsvilkår (Thorkil Juul-udvalget) tages til efterretning, samt
2. at forslaget til procesplan for arbejdet med ny styreform godkendes.

Problemstilling

I lovprogrammet for 2010/2011 tilkendegiver regeringen, at den i februar 2011 vil fremlægge et lovforslag om afskaffelse af visse styreformer og tilpasning af udvalgsstyret. Forslaget vil ifølge lovprogrammet indebære, at ”de større byer efter næste kommunalvalg overgår til almindeligt flertalsstyre med enhedsforvaltning”.

Det præcise indhold af lovforslaget kendes formentligt først i februar 2011, men tilkendegivelserne i lovprogrammet giver de overordnede indikationer af, hvilke opgaver der ligger forude.

For det første vil en ny styreform indebære, at der skal vedtages en ny styrelsesvedtægt for Københavns Kommune. I den nye styrelsesvedtægt skal der forventeligt tages stilling til Borgerrepræsentationens medlemstal, evt. titulering af udvalgsformænd, fordeling af vederlagspuljen, principper for valg af udvalgsformænd og valg af ledende mindretalsrepræsentanter samt nedsættelse af udvalg og fordeling af opgaver udvalgene imellem.

For det andet skal der forberedes en ny administrativ struktur. Det forhold, at lovforslaget indebærer en styreform med enhedsforvaltning betyder, at den administrative struktur kan indrettes uafhængigt af udvalgsstrukturen.

Overordnet set er målet for den nye styreform et politisk og administrativt system med mere beslutnings- og handlekraft, en klarere rolle- og ansvarsfordeling, samt øget administrativ effektivitet.

Løsning

Arbejdsgruppen om kommunalpolitikernes rolle og arbejdsvilkår (Thorkil Juul-udvalget) har bl.a. til opgave at belyse, hvordan styreformsproblematikken i de største byer kan løses. Arbejdsgruppen forventes at aflægge rapport i december 2010. Hvis den er offentliggjort på mødetidspunktet, vil Økonomiudvalget få en mundtlig orientering om rapportens hovedindhold.

Økonomiudvalget træffer beslutninger om den videre proces for forberedelse og implementering af ny styreform og ny administrativ struktur. Borgerrepræsentationen træffer beslutning om ny styrelsesvedtægt og administrativ struktur.

Økonomiforvaltningen foreslår en proces, der gennem en række temadrøftelser giver Økonomiudvalget tid og rum til at drøfte udfordringerne for, målene med og det konkrete indhold i

en ny styreform for Københavns Kommune.

Forslag til procesplan for Økonomiudvalgets arbejde med ny styreform under forudsætning af, at lovforslaget, som tilkendegivet i lovprogrammet for 2010/2011, rent faktisk fremsættes og vedtages i foråret 2011. Et folketingsvalg kan f.eks. medføre ændringer i processen.

Forår 2011

- Temadrøftelse om, hvad der skal opnås med en ny styreform, hvilke problemstillinger den skal løse og hvad en ny styreform giver af muligheder for Københavns Kommune.

Efterår 2011 og forår 2012

- Selvstændige temadrøftelser uden beslutninger:
 - Politisk organisering: antal BR-medlemmer, antal stående udvalg, antal (permanente) særlige udvalg (§ 17 stk. 4-udvalg), mindretallets rolle og sekretariatsbistand, fordeling af vederlag m.v.
 - Opgavefordeling: på tværs af udvalgene (horisontalt) og mellem udvalgene og lokaludvalgene (vertikalt)
 - Administrativ organisering: administrativ struktur, administrationsplan, relation mellem politikere og administration, borgernes kontakt med administrationen, institutionernes handlerum.
- Inden sommer 2012 forelægges en samlet sag om ny styreform på et ordinært Økonomiudvalgsmøde med henblik på stillingtagen til de større og principielle spørgsmål. Beslutningerne skal bruges i arbejdet med at udforme forslag til en ny styrelsesvedtægt, der skal forelægges BR til godkendelse ved to behandlinger.
- Forberedelse af evt. ansøgninger til Indenrigs- og Sundhedsministeriet om godkendelser og dispensationer fra den kommunale styrelseslov.

Efterår 2012

- Behandling af ny styrelsesvedtægt, herunder indhentelse af evt. godkendelser og dispensationer fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet mellem BR's 1. og 2. behandling af styrelsesvedtægten, så den er endeligt vedtaget inden udgangen af 2012.

Ultimo 2012

- Beslutning om ny administrativ struktur og hovedprincipper i administrationsplanen med henblik på implementering så den nye organisering er klar fra 1. januar 2014.

2013

- Forberedelse af implementeringen af den nye organisation udmøntes i en samlet overordnet strategi, herunder tillige en HR- strategi og en kommunikationsstrategi for hele gennemførelsen.

Organisering af arbejdet

Forberedelsen af arbejdet med ny styreform forankres i Økonomiudvalget. Forvaltningerne har til opgave at bidrage til beslutningsgrundlaget. 7-direktør kredsen har den koordinerende rolle for tilvejebringelse af beslutningsgrundlaget.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser.

Videre proces

Indstillingen skal ses i sammenhæng med dagsordenens punkter om form for chefsættelser og forbedrede styringsrelationer mellem forvaltningerne og KS.

Claus Juhl

Bjarne Winge

bilag

