

9. Startredegerelse for lokalplan "Faste Batteri II" (2010-4600)

Borgerrepræsentationen skal godkende, at der udarbejdes et forslag til lokalplan med tilhørende forslag til kommuneplantillæg for at muliggøre opførelse af en markant bebyggelse langs Njalsgade med mulighed for boliger, serviceerhverv, hotel, butikker, daginstitutioner samt andre udadvendte og kulturelle funktioner - herunder en moské.

INDSTILLING OG Beslutning

Indstilling om,

1. at der udarbejdes forslag til lokalplan "Faste Batteri II" på baggrund af vedlagte startredegerelse, bilag 1, samt
2. at der udarbejdes forslag til tillæg til Kommuneplan 2009 på baggrund af startredegerelsen samt vedlagte hvidbog, bilag 2.

(Teknik- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget)

(Initiativret)

Problemstilling

Bach Gruppen A/S ejer den stationsnære grund, hvor målene om den bæredygtige by i Kommuneplan 09 peger på en mulig større bebyggelse i området. Grunden omfatter også det fredede fortidsminde Faste Batteri. Bach Gruppen har anmodet om en lokalplan og et kommuneplantillæg, der muliggør en omfattende og arkitektonisk markant bebyggelse, *Batteriet*, tegnet af BIG arkitekter.

Batteriet vil forbinde de to bykvarterer Amagerbro og Islands Brygge og skal ses sammen med bebyggelsen i Ørestad Nord. Det har plads til mange funktioner, bl.a. ca. 500 boliger, serviceerhverv, butikker, daginstitutioner samt kulturelle institutioner - herunder en moské. Projektet har et omfang, der forudsætter udarbejdelse af en lokalplan samt en ændring af rammerne i Kommuneplan 2009.

I perioden 12. maj til 9. juni 2009 blev der afholdt en forudgående offentlig høring om rammeændringen. Københavns Bymuseum, Amager Vest Lokaludvalg, Amagerfælledvej kvarterets Beboer-foreninger, Ørestad Nord Gruppen og Enhedslisten, Amager, afgav høringssvar. Hvidbogen med opsamling på høringssvarene er vedlagt som bilag. Som det fremgår heraf, gav svarene ikke anledning til ændringer i intentionerne for det foreslåede kommuneplantillæg.

Løsning

Det er forvaltningernes vurdering, at projektet vil understøtte målene i kommuneplanen. I forhold til 'Den dynamiske by' indeholder Batteriet serviceerhverv tæt på Københavns Universitet og IT-Universitetet med mulighed for skønnet mellem 1.400 og 1.700 arbejdspladser. I forhold til 'Byen for alle' indeholder det en moské og boliger, herunder almene, og 'Den bæredygtige by' sikres med lavenergi, kollektiv trafikbetjening, nye cykelforbindelser og et grønt parkområde. Det vurderes desuden, at projektet efter en videre bearbejdning kan komme til at leve op til målene i Metropolen for

mennesker og principperne om tilgængelighed for alle.

Bebyggelsen består af ni bygninger i varierende højder på mellem 44 og 86 meter med et samlet etageareal på godt 124.000 m². Bygningerne forbindes af et gennemgående dæk i op til 1 etage, som via ramper og trapper bliver til et byrumsforløb af offentligt tilgængelige "terrasser", der samtidig skal fungere som fælles friareal for Batteriets beboere, ansatte og udefrakommende brugere.

Der er planlagt en bred promenade langs Njalsgade og et parkstrøg mod Serum instituttet. Desuden skal fortidsmindet opgraderes til offentlig tilgængelig park - alle tre elementer indgår i de fælles friarealer for Batteriet.

Moskéen, der placeres med indgang fra Njalsgade over for metrostationen Islands Brygge, bliver på ca. 5.500 m² og udvikles i samarbejde med Muslimernes Fællesråd.

Kommunen har indledningsvist ønsket, at en moské skulle bygges i 1. etape. Da der ikke var tilstrækkelig fremdrift, drøftede Teknik og Miljøudvalget kravet den 4. november 2009. Udvalget tilkendegav at Muslimernes Fællesråd og bygherre ville få frem til 1. april 2010 til at blive enige om udformningen af moskéen. Såfremt der ikke kunne opnås enighed herom åbnede Teknik og Miljøudvalget mulighed for, at bygherre kan forhandle en etapeinddeling med forvaltningerne, der ikke indeholder moskéen i første fase.

Der er nu enighed om en udformning af moskeen, der arkitektonisk spiller sammen med den øvrige bebyggelse Batteriet. Det er forvaltningernes vurdering, at det kan lade sig gøre at finde en god løsning i det videre arbejde.

I området findes der i dag en midlertidig daginstitution, der flyttes til Ørestad. Der er plads til to nye daginstitutioner i projektet. Børne- og Ungdomsforvaltningen er inddraget med henblik på mulige placeringer af daginstitutioner i Batteriet og kravene til disse.

Der ligger byrum og friarealer i en højde fra terræn og op til 1. sal inde i selve byggefeltet. Forvaltningen vurderer, at der skal arbejdes mere med det delvist hævede byrum mellem de ni høje bygninger. Det skal sikres, at de offentligt tilgængelige byrum inde i byggefeltet bliver klart definerede og anvendelige. Batteriets forskellige byrum skal leve op til kravene i de kommunale politikker og strategier.

I parkstrøget nord for bebyggelsen kan der placeres forskellige rekreative funktioner, som legepladser, skater- og boldbaner eller lignende. Kultur- og Fritidsforvaltningen og Lokale- og Anlægsfonden er inddraget med henblik på at udvikle disse aktiviteter.

Bygherre og forvaltningerne er i dialog med Kulturarvsstyrelsen om, hvordan det fredede Faste Batteri skal fremstå i fremtiden.

Der udlægges i kommuneplantillægget et nyt lokalcenter med 3.000 m² butikker, samt mulighed for at placere en butiksdel på 1.000 m² i tilknytning til moskeen. Butikker skal generelt placeres langs Njalsgade og bidrage til bylivet her.

De store foyerrum i seks af bygningerne kan indeholde forskellige funktioner såsom fitness, svømmehal, koncertsal, auditorium, markedshal, indendørs legearealer i forbindelse med institutioner samt foyerer for virksomheder, der lokaliserer sig i Batteriet.

Bygningerne, der terrasserer op efter i stil med VM-bjerget, skal viderebearbejdes i forhold til udformning og skala. Der skal sikres sammenhæng mellem Batteriet og de tilstødende byggerier, både angående skala, samspil, og sol- og lysforhold. Det skal desuden sikres, at byrum og friarealer

får en menneskelig skala, føles trygge og inviterer til ophold, passage og aktivitet. Byrummene skal fungere optimalt mht. udformning, tilgængelighed, hierarkiet imellem dem, samt tryghed.

Der er to vigtige cykelruter gennem området: Amager-ruten mellem City og Amager Strandpark og Ørestadsruten herfra til Ørestad Syd og Kalvebod Fælled.

Økonomi

Fuldt udbygget vil Batteriet efter kommunens skøn generere en årlig skatteindtægt på 19 mio. kr., når forskellige ydelser, som f.eks. daginstitutioner, skoler og sociale ydelser, er modregnet.

Der er mulighed for daginstitutioner. Eventuel bevilling hertil kan ske i forbindelse med budgetlægningen.

Bygherre har desuden anmodet om en udbygningsaftale. Bygherre forslår, at aftalen kommer til at omhandle:

- grøn cykelrute mellem fortidsmindet og Amager Fælledvej, samt
- det belagte fortovsareal mellem den kommende bebyggelse og Njalsgade

En aftale vil i givet fald blive forelagt sammen med planforslagene. Udbygningsaftalen forventes ikke at påføre kommunen udgifter.

Projektet vurderes ikke, at give kommunen yderligere udgifter.

Videre proces

Efter igangsættelse af planarbejdet, udarbejdes forslag til lokalplan med tilhørende kommuneplantillæg, der vil blive fremlagt Teknik- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen.

Forslagene skal derefter i to måneders offentlig høring (juli medregnes ikke), hvorefter forvaltningerne fremlægger indstilling om endelig vedtagelse af planerne for Teknik- og Miljøudvalget, Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen.

Claus Juhl

Hjalte Aaberg

Oversigt over politisk behandling

Startredegørelse for lokalplan "Faste Batteri II"

Teknik- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget skal godkende, at der udarbejdes et forslag til lokalplan med tilhørende forslag til kommuneplantillæg for at muliggøre opførelse af en markant bebyggelse langs Njalsgade med mulighed for boliger, serviceerhverv, hotel, butikker, daginstitutioner samt andre udadvendte og kulturelle funktioner - herunder en moské.

INDSTILLING OG Beslutning

Teknik- og Miljøforvaltningen indstiller, at Teknik- og Miljøudvalget godkender,

1. at der udarbejdes forslag til lokalplan "Faste Batteri II" på baggrund af vedlagte startredegørelse, bilag 1.

Økonomiforvaltningen indstiller, at Økonomiudvalget godkender,

2. at der udarbejdes forslag til tillæg til Kommuneplan 2009 på baggrund af startredegørelsen samt vedlagte hvidbog, bilag 2.

Teknik- og Miljøudvalgets beslutning i mødet den 25. februar 2010

Lars Berg Dueholm (V) stillede ændringsforslag til startredegørelsen:

"Det ønskes indarbejdet i lokalplanen, at kommunen ikke i forbindelse med udarbejdelse af lokalplanen kan stille krav til det nærmere kulturelle formål i den i projektet angivne bygning B - i startredegørelsen benævnt som moske."

Der blev stemt om ændringsforslaget:

For ændringsforslaget stemte 2 udvalgsmedlemmer: Lars Berg Dueholm (V) og Jakob Næsager (C).

Imod ændringsforslaget stemte 6 udvalgsmedlemmer: Bo Asmus Kjeldgaard (F), Signe Goldmann (F), Morten Kabell (Ø), Mette Reissmann (A), Lise Thorsen (A) og Anna Mee Allerslev (B).

1 udvalgsmedlem undlod at stemme: Karin Storgaard (O).

Det af Lars Berg Dueholm (V) stillede ændringsforslag blev ikke vedtaget.

Der blev stemt om indstillingen:

For indstillingen stemte 8 udvalgsmedlemmer: Bo Asmus Kjeldgaard (F), Signe Goldmann (F), Morten Kabell (Ø), Lise Thorsen (A), Mette Reissmann (A), Anna Mee Allerslev (B), Lars Berg Dueholm (V) og Jakob Næsager (C).

Imod indstillingen stemte 1 udvalgsmedlem: Karin Storgaard (O).

Ingen undlod at stemme.

Indstillingen blev godkendt.

Karin Storgaard (O) anvendte sin initiativret jf. KSL § 11 og indbragte sagen for BR.

Borgmester Bo Asmus Kjeldgaard (F) afgav protokolbemærkning som Enhedslisten, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre tilsluttede sig:

" SF, Enhedslisten, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre er begejstrede for den flotte arkitektoniske værdi i projektet.

- SF, Enhedslisten, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre finder det væsentligt, at forvaltningen nøje vurderer forholdet mellem fortidsmindet Faste Batteri og bebyggelsen, så dette rekreative areal får den fornødne kvalitet.

- SF, Enhedslisten, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre finder bebyggelsens skyggevirksomheder af de eksisterende boliger øst for grunden mod Amager Fælledvej er for voldsom og ønsker projektet bearbejdet både i f.t. skyggevirksomhed og bybilledet i den ende af projektet - uden at den arkitektoniske idé går tabt.

- SF, Enhedslisten, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre ønsker gode udendørs friarealer for børneinstitutionerne og ønsker at sikre, at dette indgår i den videre dialog om projektet frem til Lokalplanforslaget.

- SF, Enhedslisten, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre lægger vægt på, at Batteriet kommer til at indeholde kollegie- og eller ungdomsboliger, som er logisk i f.t. beliggenheden ved universitetet.

- SF, Enhedslisten, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre ser gerne, at moskeen indgår i fase 1 af byggeriet.

- Såfremt byggeriet gennemføres i faser jf. s. 7, skal det sikres, at de omkringliggende områder ikke ligger brak hen."

Lars Berg Dueholm (V) afgav protokolbemærkning som Konservative tilsluttede sig:

"Venstre og Konservative synes, at forslaget er arkitektonisk spændende. Idet kommunen dog ikke lovligt kan bestemme, at der i projektet skal opføres en moske - men alene, at der skal opføres en bygning til kulturelle formål - ønsker Venstre og Konservative dog, at startredegørelsen havde klargjort dette. Venstre og Konservative ser i øvrigt positivt på et kollegium eller lignende på området. "

Karin Storgaard (O) afgav protokolbemærkning:

"Uanset, at der i dette lokalplanforslag indgår mange gode ideer som boliger, daginstitutioner mm., kan Dansk Folkeparti ikke stemme for forslaget, så længe der også indgår en moske i forslaget. Selv om det er en lokalplan, hænger tingene sammen. Hvem skal finansiere moskeen? Hvorfor vil Borgerrepræsentationens flertal ikke først sikre sig, at det bliver moderate kræfter, som kommer til at bestemme over stormoskeen? Det siges, at initiativtagerne plejer selskab med den iranske præsident, som er boykottet af hele verdenssamfundet. Får det ikke nogle alarmklokker til at ringe?"

Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 9. marts 2010

Der blev stemt om indstillingen.

For stemte 12 medlemmer: A, B, C, F, V og Ø

Imod stemte 1 medlem: O

Indstillingen blev dermed godkendt. Karin Storgaard (O) anvendte sin initiativret, jf. KSL § 11, på mødet i Teknik- og Miljøudvalget den 25. februar 2010. Sagen indbringes derfor for Borgerrepræsentationen.

Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre videreførte partiernes protokolbemærkning fra mødet i Teknik- og Miljøudvalget den 25. februar 2010.

Konservativt Folkeparti og Venstre videreførte partiernes protokolbemærkning fra mødet i Teknik- og Miljøudvalget den 25. februar 2010.

bilag

[1 - Startredegerelse, Faste Batteri II](#)

[2 - Hvidbog i forbindelse med forudgående offentlighed om tillæg til kommuneplan 2009](#)

[Notat om supplerende spørgsmål til startredegerelsen](#)

Borgerrepræsentationens beslutning den 25.03.2010

Dansk Folkeparti fremsatte følgende ændringsforslag:

" Ændringsforslag 1 (Æ1):

"Nyt at foreslås:

At Borgerrepræsentationen vedtager, at den del af startredegerelsen, der anbefaler Moskebyggeri erstattes af en anbefaling af et byggeri af en idrætshal".

Venstre genfremsatte følgende ændringsforslag fra udvalgsbehandlingen:

"Ændringsforslag 2 (Æ2):

"Det ønskes indarbejdet i lokalplanen, at kommunen ikke i forbindelse med udarbejdelse af lokalplanen kan stille krav til det nærmere kulturelle formål i den i projektet angivne bygning B - i startredegerelsen benævnt som moske."

Det af Dansk Folkeparti fremsatte ændringsforslag Æ1 blev forkastet med 36 stemmer imod 4. 6 undlod.

For stemte: O.

Imod stemte: A, B, C, F og Ø.

Følgende undlod at stemme: V.

Det af Venstre genfremsatte ændringsforslag Æ2 blev forkastet med 32 stemmer imod 10. 4 undlod.

For stemte: C og V.

Imod stemte: A, B, F og Ø.

Følgende undlod at stemme: O.

Indstillingen blev herefter godkendt uden afstemning.

Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre ønskede at videreføre deres protokolbemærkning fra udvalgsbehandlingen:

" SF, Enhedslisten, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre er begejstrede for den flotte arkitektoniske værdi i projektet.

- SF, Enhedslisten, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre finder det væsentligt, at forvaltningen nøje vurderer forholdet mellem fortidsmindet Faste Batteri og bebyggelsen, så dette rekreative areal får den fornødne kvalitet.

- SF, Enhedslisten, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre finder bebyggelsens skyggevirksomheder af de eksisterende boliger øst for grunden mod Amager Fælledvej er for voldsom og ønsker projektet bearbejdet både i f.t. skyggevirksomhed og bybilledet i den ende af projektet - uden at den arkitektoniske idé går tabt.

- SF, Enhedslisten, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre ønsker gode udendørs friarealer for børneinstitutionerne og ønsker at sikre, at dette indgår i den videre dialog om projektet frem til Lokalplanforslaget.

- SF, Enhedslisten, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre lægger vægt på, at Batteriet kommer til at indeholde kollegie- og eller ungdomsboliger, som er logisk i f.t. beliggenheden ved universitetet.

- SF, Enhedslisten, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre ser gerne, at moskeen indgår i fase 1 af byggeriet.

- Såfremt byggeriet gennemføres i faser jf. s. 7, skal det sikres, at de omkringliggende områder ikke ligger brak hen."

Venstre og Det Konservative Folkeparti ønskede at videreføre deres protokolbemærkning fra udvalgsbehandlingen:

"Venstre og Det Konservative Folkeparti synes, at forslaget er arkitektonisk spændende. Idet kommunen dog ikke lovligt kan bestemme, at der i projektet skal opføres en moske - men alene, at der skal opføres en bygning til kulturelle formål - ønsker Venstre og Det Konservative Folkeparti dog, at startredegørelsen havde klargjort dette. Venstre og Det Konservative Folkeparti ser i øvrigt positivt på et kollegium eller lignende på området. "

Dansk Folkeparti ønskede at videreføre sin protokolbemærkning fra udvalgsbehandlingen:

"Uanset, at der i dette lokalplanforslag indgår mange gode ideer som boliger, daginstitutioner mm., kan Dansk Folkeparti ikke stemme for forslaget, så længe der også indgår en moske i forslaget. Selv om det er en lokalplan, hænger tingene sammen. Hvem skal finansiere moskeen? Hvorfor vil Borgerrepræsentationens flertal ikke først sikre sig, at det bliver moderate kræfter, som kommer til at bestemme over stormoskeen? Det siges, at initiativtagerne plejer selskab med den iranske præsident, som er boykottet af hele verdenssamfundet. Får det ikke nogle alarmklokker til at ringe?"

