



## Notat

### Undersøgelsespåbud til KFUM Tennis' padelbaner i Emdrupparkens Idrætsanlæg

Teknik- og Miljøforvaltningen er via klage blevet opmærksom på, at padelbaner i Emdrup giver støjgener for naboerne. Forvaltningen har derfor meddelt varsel om undersøgelsespåbud til KFUM Tennis i København NV den 19. september 2024. Forvaltningen har den 9. oktober 2024 afholdt møde med foreningen vedrørende den kommende proces for håndtering af støj fra banerne. Kultur- og Fritidsforvaltningen har givet 200.000 kr. i tilskud til opførelse af banerne. Teknik- og Miljøforvaltningen vil på baggrund af sagen fremover være opmærksom på problematikken, når der søges om anlæg af sportsanlæg nær beboelse.

#### Manglende partshøring

Den 17. maj 2023 meddelte forvaltningen byggetilladelse til KFUM Tennis til etablering af to padelbaner på adressen Nøkkerosevej 23. Ifm. sagsbehandlingen blev der ikke foretaget parthøring eller naboorientering. Det skyldes, at ejendommens anvendelse ifølge en byggeservitut er udlagt til idrætsformål, og ansøgningen var ikke ledsaget af en ansøgning om dispensation fra støjkrav eller indikationer af, at støjkrav ikke vil kunne overholdes, hvilket ellers kunne have medført en eventuel partshøring eller krav om støjreducerende foranstaltninger.

Forvaltningen var således ikke opmærksom på, at padelbanerne kunne give anledning til støjgener udover dem, der allerede i dag er som følge af eksisterende idrætsfaciliteter i området. Forvaltningen har således ikke modtaget klager over støj fra allerede eksisterende tennisbaner på matriklen, men har tidligere modtaget klager over musikstøj ifm. fodbold. Ligesom der nu er modtaget klage over støj fra padelbanerne.

Når forvaltningen bliver opmærksom på, at ejer ikke overholder de relevante krav – herunder støjkrav, er forvaltningen forpligtet til at tage de nødvendige skridt for at rette op på det. I dette tilfælde inkluderer det et undersøgelsespåbud til foreningen. Det vil sige, at der skal udarbejdes forslag til, hvordan støjgenerne kan reduceres. Hvis byggeriet fra start indeholder støjreducerende tiltag, og støjen efterfølgende alligevel viser sig at være generende for naboerne, kan der ligeledes stilles krav om dokumentation i form af støjmålinger.

25-10-2024

Sagsnummer i F2  
2024 - 19858

Dokumentnummer i F2  
161272

Sagsnummer i eDoc  
2024-0346825

EAN-nummer  
5798009809452

På baggrund af denne sag vil forvaltningen fremover være mere opmærksom, når der søges om padelbaner og øvrige udendørs sportsanlæg, hvis de ligger tæt på beboelse eller anden støjfølsom anvendelse.

### **Møde med ansøger**

Forvaltningen meddelte den 19. september 2024 varsel om undersøgelsespåbud til foreningen med frist den 14. oktober 2024. På den baggrund har foreningen efterspurgt et møde med forvaltningen, hvilket blev afholdt den 9. oktober 2024.

På mødet oplyste forvaltningen, at foreningen vil modtage et undersøgelsespåbud om at undersøge, hvad der skal til, for at støjen fra padelbanerne kan nedbringes til et acceptabelt niveau. Påbuddet er meddelt den 14. oktober 2024, med svarfrist den 14. november 2024. Samtidig vil forvaltningen gå i dialog med foreningen omkring mulighederne for evt. dispensation fra den å-beskyttelse, som arealet er omfattet af, ud fra den løsning, foreningen ønsker at etablere.

### **Undersøgelsespåbud vedrørende støj**

Når en virksomhed overskrider støjgrænserne, kan forvaltningen pålægge virksomheden at foretage nødvendige målinger og/eller analyser, som viser hvordan genen kan afhjælpes eller forebygges. Dette er selve formålet med et undersøgelsespåbud, som i denne sag medfører økonomiske konsekvenser for foreningen i form af krav om støjreducerende tiltag, såsom fx en støjvold, indkapsling i form af en bygning omkring banen eller lignende.

Hvis undersøgelsespåbuddet, i dette tilfælde etablering af fx støjvold, og/el. indkapsling viser at det ikke er muligt at nedbringe støjniveauet til et acceptabelt niveau, kan forvaltningen nedlægge forbud mod aktiviteterne i hele eller dele af padelbanens åbningstider.

### **Kultur- og Fritidsforvaltningen**

De to padelbaner er etableret i Emdrupparkens Idrætsanlæg på arealer ejet af Københavns Kommune. Det er foreningen KFUM Tennis der har opført banerne med tilskud fra Kultur- og Fritidsforvaltningen. Foreningen driver i forvejen tennisanlæg på området baseret på brugsret med kommunen. Foreningen fik ved ansøgning mulighed for at udvide med to padelbaner, da de reagerede positivt på en henvendelse til tennis-klubber fra kommunen om at etablere padel som foreningsidræt.

Banerne udvider aktivitetsmulighederne i idrætsparken og giver en bedre udnyttelse af arealer der i forvejen er prioriteret til idrætsformål. Det økonomiske tilskud på 200.000 kr. fra Kultur- og Fritidsforvaltningen er finansieret af puljemidler fra idrætsmilliarden, som er øremærkede anlægsmåltal til flere idrætsfaciliteter i København. Anlægget har samlet kostet 1,2 mio. kr.

Lena Kongsbach  
Vicedirektør  
Teknik- og Miljøforvaltningen

Aravni Elisabeth Jakobsen  
Direktør  
Kultur- og Fritidsforvaltningen



## Til Kultur- og Fritidsudvalget

### Lys- og støjgener fra padelbaner i Emdrupparkens Idrætsanlæg – padel som forenings sport

De sidste par måneder har der været en sag i medierne vedr. to padelbaner i Emdrupparkens Idrætsanlæg, der giver lys- og støjgener for idrætsparkens nærmeste naboer på Stenkløvervej. Banerne er opført med kommunalt tilskud og byggetilladelse, men Teknik- og Miljøforvaltningen (TMF) har på baggrund af naboklage nu udmeldt, at de støjer for meget.

TMF har med inddragelse af Kultur- og Fritidsforvaltningen (KFF) udarbejdet et orienteringsnotat "Undersøgelsespåbud til KFUM Tennis' padelbaner i Emdrupparkens Idrætsanlæg" til Teknik- og Miljøudvalget og Kultur- og Fritidsudvalget.

Dette notat supplerer redegørelsen med baggrund for opførelse af banerne og handlemuligheder i sagen.

#### *Padel som forenings sport i København*

Kultur- og Fritidsudvalget bevilligede den 31. marts 2022 tilskud til fire tennisklubber, der hver fik mulighed for opføre to padelbaner med tilskud på 100 t.kr. pr. bane ved deres anlæg med henblik på at få padel etableret som forenings sport. Tilskuddet er finansieret af "Pulje til nye idrætsskabende initiativer" som en del af idrætsmilliarden. En padelbane koster 500-600 t.kr. så projektet har betydelig egenfinansiering og herved incitament til at skabe yderligere aktivitet.

Udover KFUM Tennis var det Arbejdernes Tennis Klub (ATK), Tennisklubben Ryvang og Sundby Tennis på henholdsvis Genforeningspladsen, Ryparken og i Sundby Idrætspark. Kultur- og Fritidsforvaltningen er ikke bekendt med klager de øvrige steder.

KFF har godkendt placeringerne via en ejerfuldmagt givet af Økonomiforvaltningen. Men foreningerne har selv etableret banerne og herved ansøgt og fået byggetilladelser hos TMF. Klubberne drifter selv banerne.

#### *Erfaringer*

KFUM Tennis oplyser, at klubben er godt tilfredse med det første år, hvor padel har været en del af foreningens aktiviteter. Padelaktiviteter alene har tiltrukket 413 nye medlemmer til klubben, samt 229 medlemmer, som i forvejen også er medlem af anden idrætsgren i KFUM. Under to procent udlejes som overskudskapacitet til ikke-medlemmer.

De tre andre klubber oplyser ligeledes, at det har haft en positiv effekt at etablere padel som forenings sport i deres klub. Klubberne tilbyder

25. oktober 2024

Edoc sagsnummer  
2024-0342321

F2 sagsnummer  
2024 - 19558

Sagsbehandler  
Gudrunn Vad

Center for Kultur- og  
Fritidsaktiviteter

Nyropsgade 1  
1602 København V

E-mail  
cu9t@kk.dk

EAN-nummer  
5798009780515

primært padel til medlemmer, og udlejer meget få timer som overskudskapacitet. Tennisklubben Ryvang har, for at tiltrække medlemmer til padel, tilbudt personer, der står på venteliste til tennismedlemskab, at få medlemskab til padel mens de venter, og ca. 100 personer takkede ja. ATK er stadig i opstartsfasen, da deres baner først blev færdige i maj 2024. Sundby Tennis har været i gang i noget tid, og har oprettet et ugentligt event for medlemmer samt deltaget i padelturneringer. De planlægger at sende to til tre erfarne spillere på trænerkurser, så de kan tilbyde organiseret træning, som der har været efterspørgsel på i klubben.

Banerne har således haft den ønskede effekt om at etablere padel som foreningssport og har skabt betydelig aktivitet.

#### *Naboklager i Emdrupparkens Idrætsanlæg - påbud*

KFUM Tennis modtog i efteråret 2023 enkelte klager fra naboer, der omhandlede lysgener og støj fra banerne. I den forbindelse afholdt foreningen et møde med naboerne mhp. at finde imødekommende tiltag, så generne blev reduceret, ved f.eks. at justere på lysmaster og reducere i banernes åbningstid.

Naboerne har sidenhen sendt klagen til TMF, som i forbindelse med den seneste tids medieomtale fremsendte et undersøgelsespåbud til KFUM Tennis om, at de skulle lave en støjmåling og udarbejde forslag til, hvordan støjgenerne kan reduceres.

KFUM Tennis mødtes med TMF den 9. oktober, hvor påbuddet om støjmåling blev omgjort, til at foreningen i stedet skal redegøre for tiltag, der gør, at støjgrænserne kan overholdes, fordi man nu vurderer at banerne medfører væsentlige overskridelser af Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for støj. Det sker med henvisning til en støjmåling af et tilsvarende anlæg ved Brobyværk Tennisklub i juli 2022.

Banerne ligger blot fem meter fra skel og udfordringen er, at støjni-veauet derfor skal nedbringes væsentligt fra de nuværende 80 til 40 decibel. TMF vurderer, at man for at reducere støjen tilstrækkeligt bør undersøge muligheder for støjskærme eller indkapsling af banerne. Dette vil dog kræve dispensation ift. å-beskyttelseslinjen. TMF er positiv overfor dette med forbehold for, at det kun kan ske på baggrund af et konkret projekt.

#### *Løsningsforslag*

KFUM Tennis er efter aftale med KFF i proces med at udarbejde forslag til løsninger. Det vil formodentlig være nødvendigt at etablere en egentlig minihal over de to baner. Det foreløbige estimat på etablering af en hal over de to padelbaner anslås til en til to mio. kr. Alternativt skal banerne flyttes til ny placering.

Halbyggeri vil forudsætte dispensation fra den å-beskyttelse, som arealet er omfattet af. TMF er i dialog med foreningen om mulighederne.

Med en haloverdækning er forventningen, at både lys- og støjgener kan reduceres til et acceptabelt niveau. Banerne bliver umiddelbart mindre attraktive i sommerhalvåret, da mange foretrækker at spille udenfor i

godt vejr. Til gengæld giver det øget banekapacitet ved dårligt vejr samt i hele vintersæsonen. Der opnås derved samlet mere spilletid. Kultur- og Fritidsforvaltningen har på grund af sagens særlige karakter anmodet foreningen om at udarbejde et forslag, der kan behandles som en ansøgning til Kultur- og Fritidsudvalget den 6. december 2024. På dette møde skal udvalget samtidig behandle ansøgninger til puljen for anlægstilskud til idrætsfaciliteter.

Hvis der ikke findes midler til en haloverbygning eller tilsvarende løsning, vil foreningen og Kultur- og Fritidsforvaltningen gå i dialog med TMF med henblik på en vurdering af, hvor meget der skal reduceres i spilletider af hensyn til naboer. Hvis reduktion af spilletider sker i en sådan grad, at økonomien ikke kan løbe rundt for KFUM Tennis, må banerne i værste fald lukkes ned, hvilket vil medføre et betydeligt indtægtstab for foreningen.