



**KØBENHAVNS KOMMUNE**

Børne- og Ungdomsforvaltningen  
Plads- og Kapacitetsstyring

**NOTAT**

## **Børne- og Ungdomsforvaltningens notat til medlemsforslaget om pladsproblemer i den integrerede institution Grønnebakken**

På baggrund af en henvendelse fra bestyrelsen i institutionen Grønnebakken er der stillet medlemsforslag om drøftelse af mulige løsninger for pladsproblemerne i institutionen (se forvaltningens svarbrev i bilag 2). I dette notat skitserer forvaltningen forskellige løsningsforslag og fremlægger en vurdering af mulighederne.

### *Situationen i Grønnebakken*

Børnehuset Grønnebakken kommer frem til sommer 2010 i en situation, hvor der ikke er plads i institutionens børnehavedel til at flytte børnene fra vuggestuedelen op i børnehaven, når disse fylder 2 år og 10 måneder. Situationen ("tilsanding") optræder i en lang række integrerede institutioner, som har en stor efterspørgsel blandt forældrene. Baggrunden er, at børn først ret sent får plads i vuggestuedelen og derfor efter kort tid når alderen til at komme i børnehaven. Problematikken forværres i perioder med et stort pres på ventelisterne og midlertidige opnormeringer i vuggestuedelen. Jo ældre børnene er generelt, når de starter i institution, des sværere bliver det for de integrerede institutioner at bevare fordelingen af vuggestuebørn og børnehavebørn.

Forvaltningen ser altid på løsningsmuligheder sammen med de berørte

05-08-2009

Sagsnr.  
2009-101748

Dokumentnr.  
2009-445757

**Plads- og  
kapacitetsstyring**

Gyldenløvesgade 15  
1502 København V

Telefon  
3366 4500

Telefax  
3366 7046

E-mail  
kj72@buf.kk.dk

EAN nummer  
5798009383716

www.kk.dk

institutioner ud fra vilkårene i den konkrete institution samt under hensyntagen til pladssituationen i distriktet. Der har været drøftelser mellem forvaltningen og institutionen på et møde i Den centrale Pladsanvisning (Plads og Kapacitet), men der er pt. ikke opnået enighed om, hvordan situationen skal håndteres.

#### *Fremtidsscenarier / løsningsforslag*

- *Omlægning af vuggestue- til børnehavepladser*

En situation med tilsanding vil, medmindre børnene tvangsflyttes (se forinden), på grund af udvikling i alderssammensætningen blandt børnene altid resultere i, at børnehavedelen vokser på bekostning af vuggestuedelen. Overordnet set er forvaltningen enig i institutionens vurdering af udviklingen i børnetallet og de økonomiske konsekvenser, dvs. at situationen ikke vil få økonomiske konsekvenser for institutionen i 2009, men i 2010 vil institutionen få reduceret budgettet med max. 230.000 kr. Dette er dog udtryk for det værste mulige scenario, idet der hverken er indregnet mulige fraflytninger og der ikke tages højde for den kendsgerning, at forvaltningen arbejder på at øge antallet af børn, som starter i fritidshjem om foråret. Derfor regnes det med, at institutionen fra maj til juli 2010 har en belægning på 15 vuggestue- og 50 børnehavebørn.

Institutionen har på mødet og i henvendelsen til udvalget forslået følgende alternative løsninger:

- ”Økonomisk kompensation for tilsanding”: Børne- og Ungdomsforvaltningens har ikke økonomi til at kompensere de institutioner, som oplever tilsanding økonomisk for et reduceret budget. Forvaltningens samlede budget beregnes efter demografi, dvs. det forventede børnetal i de forskellige alderskategorier og giver dermed ikke mulighed for at betale vuggestuetakst til børn i børnehvealderen. I forhold til Budgetmodellen er institutionerne nødt til at tilpasse forbruget.
- ”Tilkobling af udflytterdel”: Pladsbehovet i distriktet som helhed indikerer ikke, at der skal ske en kapacitetsudvidelse på børnehavesiden (jf. Behovsprognose 2009, BUU 17.6.2009). Forvaltningen råder over og har økonomi til et begrænset antal af nye udflyttersteder. Disse tilknyttes distrikter som har et samlet behov for udvidelse af børnehavekapaciteten.
- ”Tvangsudmelding”: For at bevare tanken med integrerede institutioner vil forvaltningen forsøge at minimere antallet af tvangsudmeldinger.

Det er således Pladsanvisningen, som efter henvendelse fra en institution eller på eget initiativ, men i dialog med institutionen,

vil vurdere de konkrete sager, hvor overflytning er børn fra integrerede institutioner kan komme på tale.

Pladsanvisningen vælger ud fra objektive kriterier (alder), hvilke børn der i givet fald tilbydes plads i en anden børnehave.

Der kan være tale om at anvise et barn fra en integreret institution en anden børnehaveplads, hvis:

1. Den integrerede institution tilsander - dvs. ikke kan tilbyde plads i børnehavedelen, når børn fylder 2 år og 10 måneder
  2. Der er ledige børnehavepladser i det øvrige område
  3. De ledige børnehavepladser ikke kan fyldes op fra de "rene" vuggestuer alene
  4. Pasningsgarantien ikke kan overholdes, medmindre disse børn bliver flyttet
- "Stjernemarkering" / ændret anvisning, således at de ældste vuggestuebørn ikke får tilbudt overflytning til institutionen:  
En stramning af reglerne om overflytning vil ikke kunne gennemføres for enkelte institutioner, men for alle institutioner som helhed og vil kræve en politisk beslutning i Børne- og Ungdomsudvalget. En vurdering af anvisningsreglerne, bl.a. i forhold til antallet af overflytninger, har senest været fremlagt i et svar fra forvaltningen til Jesper Christensen (A) i forbindelse med en sammenligning af anvisningsreglerne i København og på Frederiksberg (19. maj 2009).

Flere af kommunens institutioner har gennem tiden påpeget det tidskrævende arbejde med at indkøre børn i institutioner, der så overflyttes til en anden institution. Samtidig oplever integrerede institutioner tilsanding på grund af de korte ophold i institutionernes vuggestuede.

En minimering af overflytninger vil lette denne indkøring såvel som det administrative arbejde hos Pladsanvisningen; men tiltaget vil modsat være i konflikt med princippet om forældrenes frie valg, som har været et klart udgangspunkt i kommunens anvisningsregler.

Overflytninger kan efter forvaltningens vurdering f.eks. begrænses på følgende måde:

- Der anvises ikke vuggestueplads til børn over 2½ år, som på forhånd er indmeldt i et af kommunens dagtilbud.
- Der kan ikke takkes nej til et tilbud om overflytning uden at barnet mister anciennitet.

På den måde vil antallet af sene vuggestueoverflytninger minimeres.

Derimod er det forvaltningens vurdering at en generel afskaffelse af overflytninger vil medføre en voldsom stigning i dispensationsansøgninger og have negativ indflydelse på samarbejdet mellem institutionerne og forældre.

Forvaltningen vil fremlægge et uddybet koncept for justering af anvisningsreglerne omkring overflytning på et kommende udvalgs møde.

Forvaltningen har desuden peget på følgende generelle løsninger:

- Institutionen har på mødet med forvaltningen bl.a. fået fremlagt muligheden for at få tilknyttet en minibuss, som andre institutioner i lignende situation bruger. En minibuss øger kapaciteten i børnehaven i spidsbelastningsperioden.
- Mange institutioner øger deres samlede børnetal lidt i tilsandingsperioder og indskriver vuggestuebørn. Dette kan lade sig gøre idet børnehavebørn ikke, i forhold til Bygningsreglementet, kræver det samme antal kvadratmeter.
- Institutionen tilpasser forbruget til den forventede økonomi.