



Orientering

Til ØU

Status på ukrainske fordrevne

Resumé

Økonomiudvalget orienteres med sagen om indholdet af den fremsatte særlov vedr. ukrainske fordrevne, herunder fordeling og økonomi i særloven. Fordelingen forventes at følge fordeling af flygtninge, der også anvendes ved fastsættelse af landstal og kommunevoter på det øvrige flygtningeområde. Den specifikke fordelingsnøgle fremgår dog ikke af lovforslaget, og KL har ikke kunnet bekræfte den endelige fordelingsnøgle pt. Der skønnes med samlede offentlige udgifter på 2,4 mia. kr. i 2022 for hele Danmark. Regeringen og KL er enige om at følge udviklingen tæt og håndtere de økonomiske merudgifter, også i forhold til serviceområderne, for 2022 i forbindelse med forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2023.

Der er pt. er 402 ukrainske fordrevne indkvarteret i KK.

Problemstilling

Den russiske invasion af Ukraine 2022 begyndte den 24. februar og har startet en større flygtningestrøm. Regeringen har tidligere oplyst, at man forventer, at omkring 20.000 ukrainere vil komme til Danmark den næste tid.

Særlov

Den 14. marts blev lovforslag L145 *Forslag til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine* fremsat. Lovforslaget forventes 1. behandlet den 15. marts og 2. og 3. behandlet den 16. marts med ikrafttrædelse den 17. marts 2022. Formålet med lovforslaget er at tilvejebringe en særlig og midlertidig opholdstilladelse for personer, der som følge af krigen er fordrevet fra Ukraine, samt fordele opgaven med boligløsning. Som udgangspunkt vil opholdstilladelser meddelt efter lovforslaget have en varighed frem til den 17. marts 2024 med mulighed for forlængelse.

Loven vil træde i stedet for aktstykke nr. 213 om kommuners adgang til at tilbyde fordrevne fra Ukraine kost og logi, hvormed kommunerne pt. kan stille kost og logi til rådighed for fordrevne fra Ukraine. Kommunerne kan få dækket udgifter på op til 500 kr. pr. plads pr. dag i perioden frem til den forventede ikrafttræden af særloven.

Løsning

14-03-2022

Sagsnummer i F2
2022 - 4122

Dokumentnummer i F2
1082061

Sagsnummer eDoc
2022-0089978

Sagsbehandler
Emilie Ingeborg Worning

Kommunale forpligtigelse som følge af særloven

Ifølge lovforslaget skal kommunerne tilstræbe at overtage ukrainere senest fire dage efter, at de har fået tildelt opholdstilladelse. De fordrevne ukrainere skal boligplaceres i den pågældende kommune. Derudover er det hensigten ifølge lovforslaget, at de under opholdet i Danmark sikres de bedst mulige forudsætninger for hurtigt og effektivt at kunne fortsætte deres liv og være en del af det danske samfund ved at få mulighed for at arbejde og få undervisning.

Når kommunalbestyrelsen efter fire dage overtager ansvaret for de personer, der meddeles opholdstilladelse efter lovforslaget, vil de som udgangspunkt være omfattet af ret til kommunale tilbud som undervisning, dagtilbud og adgang til serviceloven mv. på lige fod øvrige med opholdstilladelse i landet.

Herudover vil integrationsloven herefter gælde for de pågældende. Hvis de ikke er i arbejde, men modtager en ydelse, skal de derfor have tilbudt et program efter integrationsloven. Derved vil de modtage en beskæftigelsesindsats og danskuddannelse, hvilket kan være med til at hjælpe dem ind på arbejdsmarkedet.

Forvaltningerne er på nuværende tidspunkt ved at udrede betydningen og omfanget af lovforslaget for tilbud på de pågældende fagområder.

Fordeling

Det følger af lovforslaget, at Udlændingestyrelsen for hver kommune vil fastsætte en forholdsmæssig andel af det samlede antal personer, som meddeles opholdstilladelse efter denne lov.

Endvidere foreslås det, at Udlændingestyrelsen ved afgørelse om visitering udover at lægge vægt på kommunernes forholdsmæssige andel også lægger vægt på den pågældendes personlige forhold, samt forholdene i kommunen.

Det forventes, at Udlændingestyrelsen ved fordelingen vil tage udgangspunkt i de nuværende beregningsmodeller for fordeling af flygtninge, der også anvendes ved fastsættelse af landstal og kommunekvoter på det øvrige flygtningeområde. Fordelingen af flygtningekvoten er baseret på indbyggertallet, hvor der også tages højde for allerede modtagne flygtninge. KL har dog ikke kunne bekræfte den endelige fordelingsnøgle på nuværende tidspunkt.

Det er foreløbigt forventningen, at Danmark modtager 20.000 fordrevne fra Ukraine. Såfremt KK modtager en andel baseret på nuværende fordeling af flygtninge, vil det være lidt over 6 pct. og betyde, at KK modtager ca. 1.300 fordrevne ukrainere. Såfremt KK modtager fordrevne svarende til befolkningsandelen vil et foreløbigt estimat være, at KK skal modtage ca. 2.200 fordrevne fra Ukraine i 2022.

Det bemærkes, at det samlede antal fordrevne ukrainere ikke kendes, og estimatet er derfor meget foreløbigt og behæftet med betydelig usikkerhed.

Antallet af fordrevne ukrainere

BIF har per 15. marts 2022 indkvarteret i alt 402 ukrainske fordrevne, som fordeler sig således:

Tabel 1. Antal akut indkvarterede (pr. 15. marts 2022)

		Børn 0-5	Børn 6-17	Voksne 18-64	Voksne 65+	Sum	Info udestår	I alt ankomne
Ottoliahus	Kvinder	17	20	81	2	120	4	188
	Mænd	9	36	18	1	64		
Cabinn Hotel	Kvinder	4	30	107	4	145	5	214
	Mænd	4	28	30	2	64		
I alt		34	114	236	9	393	9	402

Økonomi

Lovforslaget skønner med betydelig usikkerhed at medføre offentlige udgifter for staten svarende til ca. 2,4 mia. kr. i 2022, 2,3 mia. kr. i 2023, 796 mio. kr. i 2024, 6,3 mio. kr. 2025 og 2,5 mio. kr. i 2026. Her er forudsat, at 20.000 personer vil være omfattet af den i lovforslaget foreslåede ordning. Udviklingen indikerer, at der kan blive tale om et markant højere antal personer. De faktiske afledte merudgifter vil blandt andet afhænge af antallet og sammensætningen af fordrevne personer, der meddeles ophold efter den foreslåede ordning.

Regeringen og KL er enige om at følge udviklingen tæt og håndtere de økonomiske merudgifter, også i forhold til serviceområderne, for 2022 i forbindelse med forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2023.

I KK er det udmeldt til alle forvaltninger, at antal og udgifter registreres særskilt med henblik på at kunne opgøre kommunens udgifter til de fordrevne ukrainere.

Videre proces

Københavns Kommune fremsender forventeligt høringssvar til særloven den 15. marts 2022.

Herudover følges lovgivningen tæt, og KK er dialog med KL. ØU og BIU orienteres løbende i takt med, at der er nyt i sagen.