

## Bilag 2. Henvendelsen fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

---

**Fra:** Anette Jonsen

**Sendt:** 12. februar 2010 13:49

**Til:** TMF (tmf@tmf.kk.dk)

**Emne:** Høring af policyoplæg til den nye integrationspolitik - TMU

Til Teknik- og Miljøudvalget

Københavns Kommunes Integrationspolitik skal jf. BR beslutning af 27. august 2009 revideres inden udgangen af 2010.

I den anledning har Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 1. februar 2010 godkendt, at de stående udvalg skal anmodes om at udarbejde handleplaner for integrationsindsatsen indenfor deres område, og at der som inspiration til fagudvalgenes kommende arbejde sendes et udfordringspapir for hvert udvalgs område med fokus på områdets integrationsudfordringer (se vedhæftede for jeres udvalg).

Udvalget anmodes om senest den 7. maj 2010, at sende et forslag til handleplan med konkrete mål for en ny integrationspolitik for eget udvalgsområde til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget på [bif@bif.kk.dk](mailto:bif@bif.kk.dk).

Til brug for arbejdet med handleplanen skal vedhæftede skabelon anvendes.

Endvidere er vedlagt borgmester Klaus Bondams henvendelse til udvalget, som også sendes med papirpost.

Henvendelsen sendes også til samtlige BR medlemmer.

Venlig hilsen  
Anette Jonsen  
Ledelsessekretariatet  
Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen  
1599 Rådhuset

Tlf. 3366 2854  
Mobil 2711 2854

[Dok.nr 2010-90723 - Borgmesterbrev til fagudvalgene om høringsbrev vedr. policyoplæg til ny integrationspolitik:](#)

[Dok.nr 2010-19644 - Skabelon til Udvalgenes handlingsplan:](#)

[Dok.nr 2010-15397 - TMU - Integrationsudfordringer:](#)



Til fagudvalgene

11. februar 2010

Sagsnr.: **Fejl! Ukendt  
betegnelse for  
dokumentegenskab.**  
Dok.nr.: **Fejl! Ukendt  
betegnelse for  
dokumentegenskab.**

### **Høringsbrev om policyoplæg til den nye integrationspolitik**

Borgerrepræsentationen vedtog den 27. august 2009 at revidere integrationspolitikken. Københavns Kommunes Integrationspolitik blev besluttet i Borgerrepræsentationen i juni 2006 med en vision om at sikre et mangfoldigt København med vægt på ytringsfrihed, demokrati og lige muligheder for alle borgere. Der er seks indsatsområder i politikken: Beskæftigelse, uddannelse, bolig, tryghed, kultur- og fritid samt sundhed og omsorg. Inden for hvert område er der opstillet konkrete mål for perioden 2007-2010, og vejen til at nå dem. Alle udvalg er ansvarlige for et eller flere områder.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har det overordnede og tværgående ansvar for integrationspolitikken, herunder for koordinering af de tiltag, der iværksættes som led i den almindelige integrationsindsats. Derimod har andre konkrete udvalg i kommunen ansvaret for tiltag, der iværksættes som led i den almindelige integrationsindsats inden for de respektive udvalgs ansvarsområder.

Den nuværende integrationspolitik er fortsat gældende i 2010. Formuleringen af en revideret integrationspolitik forudsætter bl.a. gennemgang af eksisterende mål og indsatsområder samt supplement med evt. nye områder. Med henblik på at sikre ejerskab og komme hele vejen rundt om integrationsudfordringerne, har Beskæftigelses- og Integrationsudvalget d. 11. januar 2010 vedtaget en proces, som inddrager fagudvalgene aktivt i formuleringen af den nye integrationspolitikks mål samt giver tid til bred inddragelse og høringsproces, inden politikken sluttelig forelægges Borgerrepræsentationen til godkendelse.

#### **Fagudvalgenes handleplaner**

Udvalget bedes udarbejde en handleplan med konkrete mål for en ny integrationspolitik. En ny politik kan bygge videre på det positive fra den foregående periode, men bør samtidig anvise bud på løsninger af de nuværende problemer.

Derfor er der udarbejdet en række udfordringspapirer med fokus på de integrationsudfordringer, der er på hvert udvalgs område, jf. bilag 2. Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har udarbejdet udfordringspapirerne i dialog med de relevante forvaltninger.

**Rådhuset**  
1599 København V.

Telefon  
33 66 28 51

Telefax  
33 66 71 30

E-mail  
borgmester@bif.kk.dk

www.bif.kk.dk

Udfordringspapirerne er tænkt som inspiration til udvalgenes handleplaner til integrationspolitikken.

Forslaget udfyldes i skabelonen i bilag 1, som fagudvalgene anmodes om at følge med henblik på en efterfølgende sammenskrivning. Fagudvalgene opfordres til at inddrage eksisterende sektorpolitikker mv. heri.

Endelig bedes udvalgene redegøre for, hvorledes handleplaner sikrer

- a) at borgere har lige muligheder for at få gavn af udvalgets serviceydelser
- b) at der er tilstrækkeligt fokus på repræsentation af, og ansættelse af etniske minoriteter i jeres institutioner og centre mv.
- c) at ikke-kommunale aktører – frivillige organisationer, boligforeninger, virksomheder, staten etc. – medvirker til at løse integrationsopgaverne.

### **Proces for revision af integrationspolitikken**

Der afholdes en integrationskonference den 10. marts 2010, hvor hele Borgerrepræsentationen er den primære målgruppe. Konferencen kan dermed fungere som yderligere ”opvarmning” til udvalgenes drøftelser.

Fagudvalgenes oplæg skal sendes til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget senest den 7. maj 2010, hvorefter borgmestre og administrerende direktører vil blive inviteret til et møde med Beskæftigelses- og Integrationsudvalget for at drøfte handleplanen for de respektive udvalg.

På baggrund af fagudvalgenes oplæg og drøftelserne sammenskrives i maj-juni et samlet forslag til politik, som behandles af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget efter sommerferien. I september-oktober sendes politikudkastet i høring i de stående udvalg samt blandt borgere og eksterne interessenter.

Efter høringsfasen vil udkast til integrationspolitik 2011-2014 komme til 2. behandling i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget med efterfølgende behandling i Økonomiudvalget og endelig godkendelse i Borgerrepræsentationen i december 2010.

Endelig vil jeg benytte lejligheden til at gøre opmærksom på, at fagudvalgene er forpligtede til at høre Beskæftigelses- og Integrationsudvalget i sager, der vedrører kommunens integrationsindsats, jf. Styrelsesvedtægtens § 20, stk. 4.

Venlig hilsen

Klaus Bondam  
Beskæftigelses- og integrationsborgmester

### **Bilag**

1. Skabelon til handleplan
2. Udfordringspapir til udvalgets område



## **Bilag 2 - Skabelon til udvalgenes handleplaner**

Udvalget bedes udarbejde en handleplan for den nye integrationspolitik, som indeholder konkrete mål. Fagudvalgenes handleplan skal sendes til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget senest den 7. maj 2010.

Opbygningen i den nuværende integrationspolitik har fungeret godt i forhold til at indeholde nogle klare mål og aktiviteter til at nå målene, som synliggøres via Integrationsbarometeret og de årlige statusrapporter. Skabelonen er derfor opbygget omkring mål.

Som inspiration er der udarbejdet et udfordringspapir i samarbejde med de relevante fagforvaltninger, jf. bilag 2. Udfordringspapiret er tænkt som inspiration til de enkelte fagudvalgs drøftelse af handleplanen.

Nedenfor er opstillet en skabelon, som fagudvalgene anmodes om at følge mhp. en efterfølgende sammenskrivning. Fagudvalgene opfordres til at inddrage eksisterende sektorpolitikker mv. heri. Desuden opfordres udvalget til at tænke over og facilitere samarbejde med relevante partnere udenfor kommunen, herunder civilsamfundet.

### ***Skabelonen til udvalgenes policyoplæg***

#### **1. Situationen – Hvad er udfordringerne**

Udvalget bedes beskrive integrationsudfordringerne suppleret i så vidt muligt omfang med data og fakta.

#### **2. Målsætninger**

Udvalget bedes opstille følgende 3 typer målsætninger:

- Hvad er den overordnede målsætning (vision – hvad skal effekten være på længere sigt)?
- Hvad er resultaterne på mellemlangt sigt (resultatmål)?
- Hvilke aktiviteter påtænker udvalget at iværksætte på kort sigt (aktivitetsmål, som over tid skal indfri resultatmål og den overordnede målsætning)?
- Hvad forventes handleplan at koste?
- Hvordan finansieres handleplanen?

For henholdsvis den overordnede målsætning og resultatmål, bedes der opstilles forslag til indikatorer (jf. [www.kk.dk/integrationsbarometer](http://www.kk.dk/integrationsbarometer)). Målsætningerne skal leve op til SMART sikringen, dvs. de skal være Specifikke, Målbare, Ambitiøse, Realistiske og Tidsbegrænset, så der kan følges op på graden af målopfyldelse og om aktiviteterne iværksættes planmæssigt.

#### **3. Lige muligheder og repræsentation af etniske minoriteter**

Endelig bedes udvalget redegøre for, hvorledes handleplaner sikrer,

- a) at borgere har lige muligheder for at få gavn af udvalgets serviceydelser.
- b) at der er et tilstrækkeligt fokus på repræsentation af, og ansættelse af etniske minoriteter i jeres institutioner.

Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab.

Sagsnr.

Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab.

Dokumentnr.

Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab.

**BGI - Lise V. Bayer**

I 592 København V

E-mail  
PG51@bif.kk.dk

[www.kk.dk](http://www.kk.dk)



## **Integrationsudfordringer på Teknik- og Miljøudvalgets område**

Integrationsudfordringerne på Teknik- og Miljøudvalgets område er særligt knyttet til opgaver, som løses af Center for Bydesign og Center for Park og Natur. Teknik- og Miljøudvalget er ansvarlig for kommunens indsats i forhold til følgende områder: Områdeløft, koordinering af helhedsplaner, udlejningsaftaler og udnyttelse af friarealer.

**Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab.**

Sagsnr.

**Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab.**

Dokumentnr.

**Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab.**

### **Status og fremtidige udfordringer**

- Der er 6 boligområder<sup>1</sup> i København, hvor kombineret udlejning kan anvendes. I betragtning af krisen er der risiko for stigende ledighed hvilket kan medføre en forøgelse i antallet af disse områder.
- Der var ved udgangen af 2009 2 udsatte områder i Københavns Kommune<sup>2</sup>. Da integrationspolitikken blev vedtaget i 2006 var der 5 udsatte områder: Tingbjerg/Utterslevhuse, Mjølnerparken, Akacieparken, Aldersrogade/Vognvænget samt Lundtoftegade. I 2008 udgik Lundtoftegade og i 2009 udgik Akacieparken samt Aldersrogade/Vognvænget.
- Andelen af personer uden tilknytning til arbejdsmarkedet i de 5 oprindelige udsatte områder er faldet fra 49,6 procentpoint i december 2006 til 41,0 procentpoint i juni 2009, altså et fald på 8,6 procentpoint<sup>3</sup>.
- Der findes 6 områdeløft med et samlet budget på 200 mio. kr. Københavns Kommune er engageret i 33 helhedsplaner med et samlet budget på 224 mio. kr.. Heraf er 57 mio. kr. medfinansiering fra Københavns Kommune. I 2010-runden er der givet foreløbigt tilsagn fra LBF på 8 mio. kr., hvor Københavns Kommune skal medfinansiere 1/3 del, altså 2.7 mio. kr.
- Der er en fortsat etnisk opdeling i de udsatte boligområder. Det fremgår af evalueringen i 2009 af den såkaldte "BL-aftale" (indgået i 2006 med Boligselskabernes Landsforening om nye udlejningsmodeller og ændrede anvisningsregler) at andelen af

<sup>1</sup> Indenrigs- og Socialministeriet beregner og offentliggør hvert år en liste over boligområder, der er kendetegnet ved en høj andel af beboere uden for arbejdsmarkedet. Efter reglerne i almenboliglovens § 51b kan disse områders boliger udlejes efter bestemmelserne om kombineret udlejning. Per 1/1 2010 har ministeriet udpeget 6 boligområder i København, hvor der ved årsskiftet kun var udpeget 2. Det ændrede antal skyldes en ændring af almenboligloven, som ligeledes trådte i kraft på 1/1 2010, og hvor der nu skal være færre beboere både i området og uden for arbejdsmarkedet.

<sup>2</sup> Det har ikke været muligt at afklare, om ministeriets ændrede liste over boligområder, hvor kombineret udlejning kan anvendes, betyder en ændring i antallet af udsatte boligområder.

<sup>3</sup> Indikatoren i Integrationsbarometret opgør i %, hvor mange personer der modtager overførselsindkomst ud af den samlede befolkning i den arbejdsdygtige alder (18-64 år) i de 5 oprindelige udsatte boligområder.

indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande er markant højere i de udsatte områder (64-78%) og i højrisikoområderne (51-61%) end i de øvrige områder. Samtidig sker der en fortsat koncentration af etniske minoriteter i Tingbjerg/Utterslevhuse.

- De nuværende højrisikoområder<sup>4</sup> kan med tiden udvikle sig til udsatte områder, hvis beskæftigelsesandelen her falder.
- Fraflytningsprocenten i almene boligområder i Københavns Kommune har i perioden 2006-2008 generelt været på 10,7 %, men lavest i udsatte områder og højrisikoområder.
- Der er flere børn i de udsatte områder sammenlignet med resten af København. I udsatte områder og i højrisikoområder er børneandelen (0-17 år) på 33% - 41,3% af samtlige beboere. I risikoområder er den 22,5% og i neutrale områder er børneandelen 20,9% af samtlige beboere.

### Spørgsmål til inspiration

1. Kan helhedsplaner og områdeløft i højere grad have et integrationsfokus?
2. Er den nuværende udlejningsaftale med den almene sektor tilstrækkelig til at forhindre ghettoisering i visse dele af den almene sektor?
3. Hvordan sikres et bedre politisk ejerskab til kommunens områdebaserede indsatser, og samarbejdet med den almene sektor i det hele taget?

### Inspiration udefra

- Andersen, Hans Skifter (2006): Bo sammen eller spredt? Etniske minoriteters boligønsker og motiver for bosætning. Hørsholm: Statens Byggeforskningsinstitut
- Andersen, Hans Skifter (2006a): Etniske minoriteters flytninger og boligvalg. En registeranalyse. Hørsholm: Statens Byggeforskningsinstitut
- Andersen, Hans Skifter (2006b): Undersøgelse af til- og fraflytningen i tre multietniske boligområder. Hørsholm: Statens Byggeforskningsinstitut
- Dawson, Elsa (2008): Splott and Riverside: A Study of Livelihoods Strategies.
- Programbestyrelsen (2008): Fra udsat boligområde til hel bydel. København:
- Programbestyrelsen for dialog og balance i udsatte boligområder

### Relevante målsætninger i den nuværende integrationspolitik

---

<sup>4</sup> Betegnelsen højrisikoområder anvendes om boligområder, som ikke er på listen over udsatte boligområder, men hvor mere end 40 pct. af beboerne er uden tilknytning til arbejdsmarkedet (status ved udlejningsaftalernes indgåelse).

- Der må ikke komme nye udsatte boligområder i Københavns Kommune.
- Andelen af personer uden tilknytning til arbejdsmarkedet i de udsatte boligområder skal reduceres med ti pct. point frem til år 2010.