



Til ØU

8. januar 2009

Baggrund

Som led i aftalen om finansloven for 2009 er det aftalt, at kommunerne overtager ansvaret for de forsikrede ledige.

Sagsnr.
2008-153348

Dokumentnr.
2008-696913

Ansvarer består af to dele. Det administrative ansvar for de forsikrede ledige samt aktiveringsindsatsen. Her overtager kommunernes jobcentre 1.300 medarbejdere fra staten pr 1. august 2009. Det økonomiske ansvar for de forsikrede ledige flyttes først fra staten til kommunerne pr 1. januar 2010. Her overtager kommunerne det økonomiske ansvar for dagpenge, mens a-kasserne fortsat varetager selve udbetalingen af overførsler til de forsikrede ledige.

Sagsbehandler
Michal Pulawski

Overtagelsen af det økonomiske ansvar vil potentielt have stor effekt for Københavns Kommunes økonomi. Københavns Kommune skønner, at hvis finansieringen sker på den sædvanlige måde vil kommunen blive underkompenseret *med 410 mill. kr. i 2010. (jf. tabel 1).*

Tabellen nedenfor viser den forventede udgift og statslige kompensation for overtagelse af ansvaret for de forsikrede ledige i Københavns Kommune. Beregningen bygger på finansministeriets forventninger om ledigheden i 2010 pr. december 2009.

Center for Økonomi

Rådhuset, 2. sal vær 51
1599 København V

Telefon
3366 3117

Telefax
3366 7013

E-mail
mip@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800206

www.kk.dk

Tabel 1.

Udgiftstype	Forventet udgift	Forventet kompensation	Forskel
Administration	86 mill. kr.	58 mill. kr.	-28 mill. kr.
Aktiveringsindsats	116 mill. kr.	65 mill. kr.	-51 mill. kr.
Dagpenge	753 mill. kr.	422 mill. kr.	-331 mill. kr.
I alt	955 mill. kr.	545 mill. kr.	-410 mill. kr.

Løsning

Københavns Kommune har været i dialog med Finansministeriet om et løsningsforslag til en afbalanceret finansieringsmodel.

Københavns Kommune har overfor Finansministeriet tilkendegivet at der bør stilles følgende tre krav til en fremtidig finansieringsmodel:

- 1) Modellen indeholder et element der bevirker, at kommunerne har økonomisk incitament til at nedbringe ledigheden
- 2) En aktiv indsats skal belønnes. Det betyder at kommuner med en høj aktiveringsgrad får højere dagpengerefusion end de ellers havde modtaget.
- 3) Modellen er simpel og gennemskuelig

Med afsæt i disse krav har Københavns Kommune præsenteret Finansministeriet for en model, hvor de enkelte kommuner i udgangspunktet kompenseres fuldt ud for udgifterne forbundet med den nye opgave.

Herefter er økonomiske incitamenter og konjunkturregulering foreslået som de styrende mekanismer for at regulere kommunens økonomi på området. Det sikres ved:

- At administrationsudgifter/serviceudgifter og aktiveringsudgifter reguleres med konjunkturudviklingen. Dvs. færre ledige på landsplan - færre ressourcer og flere ledige - flere ressourcer. Dagpengeområdet er langt mere konjunkturfølsomt end kommunens øvrige indsats overfor ledige kontanthjælpsmodtagere og derfor vurderes det hensigtsmæssigt at kommunernes servicebudget reguleres ift. dette. Kommunernes økonomi reguleres samlet, således at der er et incitament for den enkelte kommune til ikke at have overledighed.
- At aktiveringsudgifter konjunkturreguleres og kan reguleres direkte efter hvor mange dagpengemodtagere kommunen har. Det foreslås således at der er et rådighedsbeløb pr. fuldtidsledig, der kan anvendes til aktivering, hvor kommunen får fuld dækning for udgiften. Udgifter herudover finansieres af

kommunen selv.

- At der sikres et incitament til at bringe ledige i selvforsørgelse ved at kommunen har ansvaret for forsørgelsesydelse.
- At der er et incitament til at bringe ledige hurtigt i selvforsørgelse ved at forsørgelsesydelsen først belaster kommunens økonomi efter 8 ugers ledighed.
- At der er et incitament til at aktivere ledige gennem en differencieret refusionsprocent for dagpengeudgifterne, hvor der ydes 65% refusion for aktive perioder og 35% refusion for passive periode.

Modellen indebærer, at hver enkelt kommune som nævnt i udgangspunktet får dækket omkostningerne på området, men hvis kommunerne efter overtagelsen af opgaven herefter gør det bedre eller dårligere, end staten hidtil har gjort, vil kommunerne få en gevinst eller blive straffet økonomisk.

Samtidig medfører modellen, at Københavns Kommune ikke skal finde alternativ finansiering svarende til 410 mill. kr. hvilket ved en skattefinansiering vil betyde, at kommunens skatteprocent isoleret set skal hæves med ca. 0,6 point.

Videre proces

Beskæftigelsesministeriet, Finansministeriet, Velfærdsministeriet samt KL arbejder i december med at udarbejde forslag til mulige modeller på beskæftigelsesområdet.

Herefter skal Finansieringsudvalget inden udgangen af januar forholde sig til mulige justeringer af tilskuds- og udligningssystemet med henblik på at reducere de økonomiske konsekvenser forbundet med reformen. Københavns Kommunes økonomiforvaltning deltager som eneste selvstændige kommune i Finansieringsudvalget.

Herefter udarbejdes det politiske beslutningsgrundlag i februar og marts 2009, med henblik på at regeringen fremsætter et lovforslag til politisk behandling senest i april 2009. Virkningerne af det behandlede lovforslag vil blive indarbejdet i kommunens budgetforslag 2010.

Økonomiforvaltningen vil orientere Økonomiudvalget om indholdet af beslutningsgrundlaget, når Finansieringsudvalgets arbejde er tilendebragt.

