



Til ØU

13-01-2009

### Befolkningsprognosens præcision

Sagsnr.  
2009-2552

Af en artikel i Østerbro Avis den 17. december 2008 fremgår det, at Østerbros vuggestuer tvinges til at opnormere og, at det er en regnefejl i kommunen, der betyder, at der er langt flere børn blandt andet på Østerbro, så der nu skal flere børn ind i hver stue.

Dokumentnr.  
2009-10638

Koncernservice udarbejder befolkningsprognoser for Københavns Kommune både på overordnet og bydelsniveau. Prognoserne for befolkningsudviklingen tager højde for dødeligheden, fertiliteten og til- og fraflytningen i kommunen. Der tages udgangspunkt i 4 historiske år, så der tages højde for stabile udviklingstendenser, som fx at fertiliteten er stigende. Hvor der er store forskydninger fra år til år kan det være sværere at forudsige udviklingen. Det har der været i forhold til fraflytningen, der bl.a. afhænger af opførelsen af nybyggeri, som modellen tager højde for via inddragelse af boligprognoser fra Økonomiforvaltningen, men i høj grad også af udefrakommende faktorer, der kan være svære at forudsige. Det er bl.a. konjunkturer og udviklingen i boligmarkedet i og udenfor kommunen.

Sagsbehandler  
Dorrit Thøgersen

At befolkningsprognosen fra Koncernservice har undervurderet børnetallet i 2008 i 2007-prognosen og udviklingen i 2008 frem til 3. kvartal 2008 i 2008-prognosen – der foreligger ikke folketal for 1/1 2009 endnu - skyldes jf. ovenfor primært, at børnefamiliernes flytteadfærd har ændret sig markant, idet de er mindre tilbøjelige end tidligere til at fraflytte kommunen både ved familieførelse og ved børnenes skolestart. Derudover har der været en stor vækst i nettotilflytningen fra udlandet, der også i høj grad afhænger af udefrakommende faktorer og især beskæftigelsesmulighederne både herhjemme og i udlandet.

Der er således ikke tale om regnefejl, men om at det kan være vanskeligt at forudsige befolkningsudviklingen, når der sker markante forskydninger, der bl.a. skyldes udefrakommende faktorer som konjunkturer og udviklingen i boligmarkedet. Til sammenligning er det forventede samlede folketal for København pr. 1/1 2009 i Danmarks Statistiks befolkningsfremskrivning lavere end Koncernservices. Danmarks Statistik ser således ud til at undervurdere udviklingen i København i endnu højere grad.

Center for Økonomi

Rådhuset, 2. sal, vær. 42  
1599 København V

Der er igangsat en proces for at se på kvaliteten af befolkningsprognosen og mulighederne for at forbedre prognosens præcision. Koncernservice, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Socialforvaltningen, Sundheds- og Omsorgsforvaltningen og Økonomiforvaltningen deltager heri. I forbindelse med dette arbejde er der igangsat initiativer til forbedring af prognoserne, bl.a. mere indgående analyser af flyttemønstrene.

Telefon  
3366 2147

Telefax  
3366 7013

E-mail  
dth@okf.kk.dk

EAN nummer  
5798009800206

www.kk.dk

### *Konsekvenser af udviklingen*

Befolkningsprognosen i 2008 ligger til grund for de afsatte midler i budget 2009. I budget 2009 er det forudsat, at der skal passes ca. 29.800 0-5 årige.

På driftssiden reguleres Børne- og Ungdomsudvalgets budget automatisk med demografimodellen ud fra befolkningsprognosen. Der foretages en efterregulering i året, såfremt prognosen har under- eller overvurderet befolkningsudviklingen. I juni 2008 blev Børne- og Ungdomsudvalget ved efterreguleringen tildelt 13,7 mio. kr. i 2008 og 39,7 mio. kr. i 2009 (2009 p/l) på baggrund af stigningen i børnetallet fra 2007- til 2008-prognosen. Såfremt prognosen i 2008 har undervurderet børnetallet i 2009, bliver Børne- og Ungdomsudvalget også automatisk tilført ekstra driftsmidler med 5/12 af årsvirkningen ud fra det faktiske børnetal i 2009.

I forhold til anlægsområdet og stigningen fra prognosen i 2007 til prognosen i 2008 udarbejdede Børne- og Ungdomsforvaltningen en indstilling vedrørende bevaring af den lovpligtige pasningsgaranti og genopretning af det kommunale serviceniveau med pasning inden for fire kilometer fra familiens bopæl på 0-6 års området i 2008 og 2009. Indstillingen blev behandlet af Børne- og Ungdomsudvalget den 12. september, hvor forvaltningens plan for etablering af det nødvendige antal grupper blev godkendt. Indstillingens punkter vedr. anlægsbevillinger og finansiering af planen blev behandlet i Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen henholdsvis den 16. og 18. september. Indstillingen blev anbefalet uden afstemning. Der blev afsat 122,5 mio. kr. i budget 2009 og yderligere 15 mio. kr. i tillægsaftalen til budget 2009 til finansiering af planen.

I planen indgik oprettelse af 20 grupper ved midlertidige opnormeringer fra 12 til 14 børn pr. vuggestuegruppe. Der er således i integrerede institutioner bygget efter 1995 plads til 14 vuggestuebørn i grupperummene, idet de er bygget fleksibelt, så det både er muligt at have vuggestuegrupper og børnehavegrupper på 22 børn i rummene. I tilknytning til opnormeringerne blev der med indstillingen afsat midler og givet anlægsbevillinger til minibusser til nogle af institutionerne samt til montering af ekstra pladser i grupperne. Det indgik i indstillingspunkterne til Børne- og Ungdomsudvalget, "at forslag om midlertidige opnormeringer i vuggestuer, hvor der er fysisk plads til dette og, hvor der er behov for pladserne fremlægges for BUU".

I forlængelse heraf fremlagde Børne- og Ungdomsforvaltningen den 1. oktober 2008 indstilling til Børne- og Ungdomsudvalget om, at forvaltningen midlertidigt kan opnormere fra 12 til 14 børn pr. vuggestuegrupperum i institutioner, hvor det er muligt. Indstillingen blev godkendt.

Børne- og Ungdomsudvalget blev på møde den 17. december 2008 orienteret af direktør i Børne- og Ungdomsforvaltningen Else Sommer om status på opnormeringerne. 22 institutioner har valgt frivilligt at opnormere, 5 har opnormeret en del pladser frivilligt, men er blevet

pålagt at tage flere børn og 20 er blevet pålagt at opnormere uden frivillighed.

### **Bilag**

1. Else Sommers status til Børne- og Ungdomsudvalget den 17. december 2008 til Børne- og Ungdomsudvalget.

Kære Børne- og Ungdomsudvalg.

Jeg vil hermed give jer en kort status på sagen omkring opnormering af vuggestuegrupper fra 12 til 14 i institutioner, der har fysisk plads til det.

I løbet af oktober og november har forvaltningen indgået aftaler om frivillig opnormering af 96 pladser (svarende til 8 grupper). Det betyder, at der ved udgangen af november stadig manglede 144 pladser ved opnormeringstiltag set i forhold til forudsætningerne i akutplanen. Samtidig er det ikke lykkedes forvaltningen at nå det fulde mål på omlægning af børnehavegrupper til vuggestuegrupper i Vanløse/Brønshøj-Husum, da det blev besluttet at bevare de to berørte institutioner som integrerede.

Forvaltningen har derfor – som besluttet i BUU den 1. oktober - givet pålæg til en række institutioner om at opnormere for at nå måltallet på 20 grupper (240 pladser).

Der har været 58 mulige institutioner

22 har opnormeret helt frivilligt

5 har opnormeret en del pladser frivilligt, men er blevet pålagt at tage flere børn

20 er blevet pålagt at opnormere helt uden frivillighed

Af de 58 institutioner er der 20, som er blevet fuldt opnormeret med 14 børn pr. mulig gruppe, mens der er 27, som er blevet delvist opnormeret.

Børne- og Ungdomsforvaltningen har afholdt møder med alle de berørte institutioner, derudover har de alle modtaget et individuelt brev om opnormeringen. Og i fredags den 12. december har der været afholdt møde med institutionslederne samt deres forældrebestyrelsesformænd, hvor der er blevet orienteret om forslaget, dets baggrund og dets konsekvenser.

I har med BUU-materialet modtaget det oplæg, som jeg holdt på mødet til jeres orientering.

Den primære bekymring på mødet gik på, at pædagoger og forældre føler, at opnormeringen er et klart eksempel på, at der ikke lyttes til deres faglighed og de pædagogiske argumenter. De hævder, at dette tiltag kun er gennemført på grund af økonomi og manglende pladser. Vi har fra forvaltningens side valgt at melde klart ud, at vi ikke gennemfører opnormeringen af pædagogiske årsager, men af pladsmangel. MEN at vi selvfølgelig tror på, at det kan lade sig gøre at opnormere, ellers ville vi ikke foreslå det.

Derudover er der en stor bekymring i forhold til, om det er muligt at rekruttere egnet personale, og der er en generel frustration over, at området føler, at de er presset i bund gennem meget lang tid, fordi der bliver ved med at komme flere børn på området.

Der blev klart meldt ud på mødet, at forældrene og personalet ønskede et politisk møde, hvor man kunne diskutere tiltaget med de politiske partier i BUU.

Næste fase i forhold til opnormeringen bliver:

1. Institutionerne modtager det oplæg, der også er vedhæftet her, så de kan anvende det til at forklare om tiltaget
2. Institutionerne er blevet orienteret om, at der ligger forældrebreve på intranettet, som de kan udlevere til alle deres forældre omkring det konkrete tiltag

<http://kknet/Sites/b/Børn+og+Ungdom/Om+forvaltningen/Skoler+og+institutioner/Pasningsgaranti.htm>

3. Der afholdes møde i uge 51 mellem de faglige organisationer og forvaltningen omkring de konkrete institutioner, hvor der har været pålæg om opnormering. Forvaltningen har meldt ud, at der primært vil blive set på eventuelle dokumenterbare fysiske forhold, som ikke har fremgået tidligere, men at der stadig ikke kan opnås ændrede børnetal på grund af pædagogiske argumenter imod gruppestørrelsen.
4. Alle forældrene på ventelisten til berørte institutioner modtager et brev om, at den institution deres barn bliver indmeldt i, i øjeblikket er dispenseret for reglen om overgang mellem vuggestue og børnehave, hvorfor det kan være, at deres barn, når det fylder 2.10, vil få tilbud om et andet alderssvarende børnehavetilbud i eget eller nabolokale. Dette vil medføre et antal henvendelser fra de forældre, der allerede i dag står på venteliste til en af disse institutioner.
5. Der udsendes en køreplan for institutioner, som skal opnormere. Af køreplanen fremgår kriterierne for børn, der får et andet børnehavetilbud, når de når børnehavealderen samt evt. særlige forhold i den enkelte institution, men derudover er køreplanen alene en tidsplan over opnormeringen, som gennemføres i samspil med Pladsanvisningen.

Jeg vil gerne forsikre jer om, at både centralforvaltning, distrikter og institutioner gør deres bedste for at få dette tiltag til at fungere så gnidningsløst som muligt. Vi har en høj grad af dialog med både institutioner, organisationer og forældre omkring tiltaget. Men jeg er samtidig nødt til at gøre det klart for jer som Børne- og Ungdomsudvalg, at tiltaget har vakt en meget stor frustration på området, som vi vurderer, I vil komme til at mærke i de kommende måneder. Dette er et eksempel på en sag, hvor vi ikke har mulighed for at opfylde forældres og personales ønsker selvom vi inddrager dem, for der er jo netop tale om institutioner der i første omgang har valgt ikke at opnormere frivilligt. Forvaltningen vil gøre alt for at støtte processen, herunder har vi også haft kontakter til rekrutteringsenhed, vikarbureauer mm. Men beslutningen ER upopulær, og vi må forvente at både politikere og forvaltningen vil modtage mange klager den kommende tid. Hvis I har behov for yderligere informationer må I endelig sige til.

M.v.h.

Else

◆ OPNORMERING 2

# Østerbros vuggestuer tvinges til at opnormere

**En regnefejl i kommunen betyder, at der er langt flere børn blandt andet på Østerbro, så nu skal der endnu flere børn ind i hver stue. Det beklager børne- og ungdomsborgmester Bo Asmus Kjeldgaard (SF), men han bebrejder budgetforliget.**

AF MARIE VARMING

Fredag morgen var ledere og bestyrelser for kommunens integrerede institutioner til møde med Bo Asmus Kjeldgaard. Her ville borgmesteren redegøre for, hvorfor institutionerne skal tage flere børn ind fra 1. februar næste år.

»De befolkningsprognoser, som Ritt Bjerregaards folk har lavet, er skudt 700 børn under målet. Jeg har gjort opmærksom på det, men allerede nu, er der regnet 211 børn for lidt for 2009,« siger Bo Asmus Kjeldgaard.

For institutionerne er det især rekrutteringen af pædagoger til de meget børnetunge institutioner, som er et problem. Jo flere børn, desto mindre attraktivt er det at være pædagog i en institution.

Det er Bo Asmus Kjeldgaard helt enig i.

»Jeg er helt enig i, at det ville hjælpe at bygge flere institutioner, og flere institutioner ville gøre det lettere at rekruttere pædagoger,« siger han.

Han mener dog, at det er muligt at skaffe pædagoger gennem diverse rekrutteringsbureauer, men at det ville blive nemmere med noget mere plads til børn og personale.

## Midlertidigt?

Det at der skal flere børn ind på hver stue er et midlertidigt tiltag fra 1. februar 2009 til 31. marts 2010, men i institutionen Flora på Østerbro har bestyrelsesformand Christel Germann Petersen ikke meget tillid til, at situationen kommer tilbage til 2008-status igen.

»Vi er skeptiske over for, om det kun bliver et år. Kommunen har tidligere opnormeret fra 10 til 12 børn, hvor de også sagde, at det var en midlertidig løsning, men det blev aldrig lavet om. De har også kludret i børneprognoaserne for næste år, så det sker nok igen,« siger hun.

Børnene i Flora skal ikke

regne med, at Bo Asmus Kjeldgaard laver situationen om igen næste, så der igen kun er 12 børn pr. stue.

»Jeg kan desværre ikke give nogen garantier. Det er et flertal af Socialdemokraterne og de borgerlige, som har besluttet sig for en opnormering, og så må vi bare holde dem fast på, at det er en midlertidig løsning, men jeg kan desværre ikke komme med nogen garantier på andre partiers vegne,« siger Bo Asmus Kjeldgaard og understreger at opnormeringen ikke er noget, som han er særligt stolt af.

## HER KOMMER DER FLERE BØRN

11 institutioner på Østerbro er blevet kastet ud i en opnormering fra næste år:

Børnegården i Ryesgade, Carl Nielsen, Charlotttehaven, Flora, Himmelrummet, Mågodtland, Rosalie, Rosengården, Smørhullet, Vokseværket og Østerfælled Børnehuset.

Kilde: Børne- og Ungdomsforvaltningen

Jeg synes Claus Juhl eller Byerne bliver nødt til i for mellemt at foreslå bet. løsninger, det var da intet m. regnefejl eller budget at gøre  
Fortæl på, at der kommer driftmidler