

10. Frivillighedsområdet og § 79 (2010-106273)

Retningslinier for tilskud til ældreklubber og praksis for puljer på frivillighedsområdet fremlægges til godkendelse.

INDSTILLING OG Beslutning

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen indstiller,

1. at Sundheds- og Omsorgsudvalget godkender kriterier for udmøntning af tilskud efter Servicelovens § 79 til ældreklubber og foreninger, jf. bilag 1,
2. at Sundheds- og Omsorgsudvalget godkender, at fra 2011 udmøntes 0,25 mio. kr. efter Servicelovens § 79 og 0,25 mio. kr. fra partnerskabspuljen til en samarbejdspulje, og
3. at Sundheds- og Omsorgsudvalget godkender, at fra 2011 anvendes 0,25 mio. kr. af netværksmidlerne i § 79 puljen, 0,5 mio. kr. fra partnerskabspuljen og 0,5 mio. kr. fra boudlæg til finansiering af to brobyggere, der skal understøtte samarbejde mellem kommunen og frivillige.

Problemstilling

Sundheds- og Omsorgsudvalget har delegeret udmøntning af tilskud efter Servicelovens § 79 til Sundheds- og Omsorgsforvaltningen. De gældende retningslinier forelægges for Sundheds- og Omsorgsudvalget til godkendelse forud for udmøntningen for 2011, som udvalget orienteres om den 25. november 2010.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen har særligt fokus på at nå ud til de borgere, der føler sig uønsket alene og ikke kan eller tør tage kontakt til de tilbud, der eksisterer, hverken i frivillige organisationer, i ældreklubberne eller i kommunens regi.

Projekt Ældres Netværk (2007-2009) havde netop succes med at nå denne målgruppe i et tæt samarbejde mellem frivillige organisationer og Sundheds- og Omsorgsforvaltningen. Evalueringen, som udvalget blev præsenteret for den 16. september 2010, viser, at der ikke mangler tilbud til ældre, men mere og bedre samarbejde mellem kommunen og de frivillige organisationer. For at understøtte det fremlægges forslag om at etablere en samarbejdspulje og at ansætte to ”brobyggere”.

Løsning

Sundhedsprofilerne for ældre i København viser, at den gennemsnitlige levealder er kortest i de lokalområder, hvor flest anfører mangel på socialt netværk og en deraf følgende oplevelse af at være uønsket alene. Derfor har Københavns Kommune årligt afsat midler til følgende puljer, der alle involverer frivillige:

	Formål	Udmøntning og økonomi
--	---------------	------------------------------

Tilskud til klubber og foreninger efter Servicelovens § 79. Beløbsramme 2010: 23.7 mio. kr. Retningslinierne er vedlagt som bilag 1.	Forebyggende og aktiverende tilbud til ældre via foreninger og klubber med minimum 50 medlemmer. En del af midlerne afsættes til at fremme netværk mellem klubberne.	Årlige ansøgninger. Tilskud tildeles på baggrund af politisk vedtagne retningslinier ud fra kriterier om medlemsantal, fremmøde og ejendomsudgifter, samt vurdering af sundhedsprofiler og tilbud i hvert lokalområde.
Partnerskabspuljen Årlig beløbsramme 1.2 mio. kr.	At udvikle frivilligt socialt engagement på ældreområdet i samarbejde med civilsamfundet gennem støtte til partnerskaber og netværk.	Sundheds- og Omsorgsforvaltningen udmønter puljen til aktiviteter efter ansøgning fra plejehjem og ældreboligafdelinger, herunder: Anskaffelser og frikøb af medarbejdere til kurser, der fremmer samarbejde med lokalsamfundet.
Boudlæg Midler fra bo efter personer uden pårørende, hvor Københavns Kommune har ansvaret for begravelsen.	Støtte til socialt isolerede ældre gennem tilskud til eksempelvis årstidsarrangementer og ture.	Sundheds- og Omsorgsforvaltningen udmønter tilskud på baggrund af vedtagne kriterier og efter ansøgning fra ældreboligforeninger, frivillige organisationer eller grupper, der organiserer højtidsarrangementer eller ture. Puljens størrelse varierer fra år til år. Der forventes yderligere bo udlagt i 2010 udover de 305.500 kr. der er udmøntet til aktiviteter i ældreboligafdelinger i løbet af året.

Retningslinierne for § 79, der blev vedtaget i 2003 for at få flere brugere i klubberne, en bedre udnyttelse af eksisterende lejemaal og mere ensartethed og gennemsigtig i bevillingerne, virker efter hensigten. En brugerundersøgelse i 2009 viste stor tilfredshed med § 79 klubbernes aktiviteter og tilbud. Som en af deltagerne sagde: ”Det er tilbudene, det får en til at komme, men det er det sociale netværk, der får en til at blive ved”.

Boudlæg uddeles udover julearrangementer og ture til andre mindre ansøgninger, der kræver hurtig administrativ beslutning. Det kan eksempelvis være en anmodning om to buskort til de fire søstre i Mother Theresa Ordenen. De modtager ikke pengedonationer, men vil gerne have buskort, så de ikke behøver at gå hele vejen, når de besøger ensomme over hele byen, og samler mad ind til bispisning af omkring 30 hjemløse på Nørrebro.

Partnerskabspuljen bruges til lokale aktiviteter gennemført i netværk med frivillige organisationer. Det kan både være for beboere på plejehjem og i ældreboligafdelinger. Der har været frivillige aktiviteter på omkring 20 plejehjem, men der meldes om behov for meget mere aktivitet – især om eftermiddagen og om aftenen.

Ny samarbejdspulje

Evalueringen af Ældres Netværk viser, at de afsatte midler har været af afgørende betydning for skabe de rette tilbud og nå ud til de omkring 2000 nye borgere, som deltog i de afledte aktiviteter. Deltagerne fra de frivillige organisationer har været med til at vurdere ansøgninger til puljen om tilskud til projekter ud fra deres kendskab til lokalområderne og understøttet med deres egne netværk. Netop i et sådant samarbejde er der et stort potentiale for at inkludere flere ældre i civile fællesskaber og understøtte aktivt medborgerskab. På den baggrund foreslår forvaltningen, at der etableres en samarbejdspulje, som følger de allerede eksisterende politiske vedtagne kriterier for bevillinger på frivillighedsområdet og bevilges til aktiviteter og samarbejdsprojekter mellem kommunen og frivillige organisationer. Udmøntningen skal ske i et ligeværdigt partnerskab mellem frivillige organisationer og Sundheds- og Omsorgsforvaltningen.

Nye brobyggere:

Lokalområdecheferne har ansvaret for at etablere lokale samarbejdsfora for netværk mellem kommunale aktivitetstilbud, klubber på § 79 området, frivillige organisationer og andre aktører i civilsamfundet. I henhold til koncept for "Aktiv hele livet" har lederen af det kommunale aktivitetscenter i hvert lokalområde udover de daglige lederfunktioner til opgave at være tovholder for det fælles samarbejdsforum. Men der er ikke i dag afsat midler til en systematisk udadrettet funktion i forhold til at skabe samarbejde mellem eksempelvis plejehjem og foreninger eller frivillige. Evalueringen af Ældres Netværk viser, at en mediator eller brobygger har stor effekt i forhold til at skabe samarbejde om aktiviteter for de ældre gennem et bedre kendskab til parternes respektive forudsætninger, værdier og praksis. På den baggrund foreslår forvaltningen at supplere de eksisterende kriterier for tildeling af midler fra netværkspuljen i § 79, partnerskabspuljen og boudlæg med etablering af en brobyggerfunktion til understøttelse af struktureret og systematisk samarbejde mellem kommunale og frivillige tilbud.

Der foreslås ansættelse af to brobyggere, der forankres centralt men arbejder lokalt for at koordinere de kommunale og civile aktiviteter og understøtte samarbejdet på tværs.

Høring

Sagen har været i høring hos Ældrerådene, der er positive overfor ansættelse af brobyggere og har fokus på støtte til nye initiativer og mere sammenhæng i den sundhedsfremmende og forebyggende indsats. Kontrol af medlemstal og fremmøde foreslås som en del af brobyggernes opgaver, og der lægges vægt på at få nye medlemmer i klubberne, jf. bilag 2.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen er enig i, at brobyggerne skal bidrage til at udvikle og udvide samarbejde om sundhedsfremme og forebyggelse, og deres brede kendskab til tilbud og aktiviteter vil naturligt bidrage til et mere nuanceret billede af området. Den løbende kontrol af medlemstal, fremmøde og økonomi varetages af Sundheds- og Omsorgsforvaltningen. Der er ikke tidligere stillet krav om, at klubberne skal garantere nye medlemmer hvert år for at modtage tilskud, men der er et stort fokus på at tiltrække nye brugere både gennem aktiviteter og en fælles indsats for at skabe synlighed.

Udmøntningen af § 79 midlerne foregår i dag i forvaltningen efter politisk vedtagne retningslinier og forelægges Sundheds- og Omsorgsudvalget til orientering. Der deltager ikke eksterne samarbejdspartnere eller andre interessenter fra klubområdet.

Udmøntningen af den nye samarbejdspulje er tænkt som et ligeværdigt samarbejde mellem de frivillige organisationer og kommunale medarbejdere. Organisering og retningslinier afklares i den videre proces, og ældrerådene inddrages heri.

Økonomi

Løn + omkostninger til 2 brobyggere finansieres således:	
Fra netværksmidler fra § 79 puljen, der i alt er på 500.000 kr. afsat til lokale samarbejdsprojekter, pr. år:	250.000 kr.
Fra Partnerskabspuljen, pr. år:	500.000 kr.
Fra boudlæg, pr. år:	500.000 kr.
Samarbejdspuljen finansieres således:	
Fra netværksmidler fra § 79 puljen pr. år:	250.000 kr.
Fra partnerskabspuljen, pr. år:	250.000 kr.

Der forventes at være uforbrugte midler fra partnerskabspuljen og boudlæg i 2010. Omstillingen tager udgangspunkt i disse midler og resterende beløb udmøntes efter gældende kriterier.

Videre proces

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen orienterer udvalget om udmøntningen af midlerne ifølge § 79 for 2011 den 25. november 2010.

Sundheds- og Omsorgsforvaltningen vender tilbage med evaluering af samarbejdspuljen og brobyggerne ultimo 2011.

Anne Mette Fugleholm

/Margrethe Kusk Pedersen

bilag

[Bilag 1. Retningslinier for § 79](#)

[Bilag 2. Høringssvar fra Ældrerådene](#)

