

NOTAT



Miljøkontrollen

Dato: 12. november 2007

J.nr.: 029799-421201 (IKO)

Ressourcebehov pr. 1. januar 2008 som følge af ny bekendtgørelse om anmeldelse og dokumentation i forbindelse med flytning af jord (Jordflytningsbekendtgørelsen)

Den nye jordflytningsbekendtgørelse træder i kraft 1. januar 2008.

Det medfører, at alle byzonearealer som udgangspunkt er områdeklassificerede pr. 1. januar 2008. Områdeklassificering af et areal udløser pligt til anmeldelse af jord, der skal bortskaffes herfra. Reglerne for anmeldelse og dokumentation i forbindelse med flytning af jord fremgår af jordflytningsbekendtgørelsen.

Kommunerne er myndighed ved behandling af anmeldelser af jordflytning. Kommunerne vil derfor få henvendelser fra borgere og erhvervsliv om jordflytningsreglerne. Der må forventes at komme et øget antal anmeldelser, som konsekvens af at anmeldepligten udvides med de områdeklassificerede områder.

Der indføres derfor med den nye jordflytningsbekendtgørelse forenklinger i form af mulighed for samle anmeldelser af jordflytninger fra ledningsarbejder, ligesom der lægges op til at kommunerne ikke skal lave enkelt sagsbehandling på anmeldelser fra områdeklassificerede områder. En væsentlig andel af disse anmeldelser vil være såkaldte "straks-flytninger", hvor jorden kan flyttes umiddelbart efter anmeldelse, når flytningen sker til et godkendt modtageanlæg. Kommunerne skal lave stikprøvekontrol i disse sager og ikke sagsbehandle alle anmeldelser. Stikprøvekontrollen kan evt. tilrettelægges ud fra miljømæssige overvejelser.

Finansiering af kommunernes arbejde i relation til jordflytning

Når jorden er affald, kan kommunernes udgifter til administration af anmeldepligten og til regulativer om anmeldepligten finansieres over affaldsgebyret, jf. lov om miljøbeskyttelse § 48. Det fremgår af § 48, stk. 5, at gebyrer påhviler den, der har tinglyst adkomst på ejendommen.

Det vil sige, at gebyret opkræves af ejeren af den ejendom, hvorfra jorden flyttes. I øvrigt anvendes samme fremgangsmåde ved opkrævningen som for andre affaldstyper. Jord, som flyttes, kan være husholdningsaffald eller erhvervsaffald.

Der er ikke fastlagt retningslinier for, hvorledes gebyret i henhold til § 48 skal opkræves.

Kommunerne kan f.eks. vælge at opkræve gebyret i forbindelse med den enkelte anmeldelse eller opkræve gebyret som en del af gebyret for husholdnings- og/eller erhvervsaffald sammen med ejendomsskatten.

Hvis gebyret opkræves som en del af husholdnings- og/eller erhvervsaffald er der blandt andet følgende løsningsmuligheder:

- Gebyret opkræves fra ejendomme, der er kortlagt eller områdeklassificeret. Herved omfattes de fleste anmeldelser, men lettere forurening uden for områdeklassificering og anden forurening, som konstateres i forbindelse med jordflytning, vil ikke blive omfattet.
- Gebyret lægges på alle ejendomme i kommunen – også ejendomme der ikke er kortlagt eller omfattet af områdeklassificeringen – idet der også uden for kortlagte ejendomme og ejendomme omfattet af områdeklassificering vil være ejendomme, hvor jordflytning vil være anmeldepligtig.

Alle ejendomme i Københavns Kommune er kortlagt eller områdeklassificeret. Affaldsgebyret som følger af områdeklassificeringen vil derfor skulle pålægges alle ejendomme, og opkræves over ejendomsskatten.

Opgørelse over ressourcebehov i forbindelse med implementering og drift af jordflytningsbekendtgørelsen

Områdeklassificeringen af København Kommune vil medføre en række nye opgaver for Center for Miljø. Der vil komme betydelig flere anmeldelser da anmeldepligten bliver udvidet med jord fra det områdeklassificerede område som omfatter byzonen i København. Der vil komme forespørgsler og der skal gives vejledning til borgere og erhvervsliv om jordhåndtering på det områdeklassificerede område.

I det følgende er de administrative konsekvenser af jordflytningsbekendtgørelsen for Københavns Kommune gjort op.

Det er ikke muligt præcist, at forudsige hvor mange anmeldelser der vil komme fra det områdeklassificerede område.

Der må derfor tages det forbehold, at der er en vis usikkerhed ved de anlagte skøn.

Der er i opgørelsen skelnet mellem ressourcebehov til *implementering* af jordflytningsbekendtgørelsen (information om nyt jordregulativ og elektronisk anmeldeskema til erhverv samt information om jordhåndtering og vejledning om forholdsregler til borgere i det områdeklassificerede område) og *permanent* ressourcebehov (behandling og journalisering af flere anmeldelser, rådgivning ved forespørgsler fra borgere og erhverv). Det øgede ressourcebehov er udspecificeret på årsværk.

Der er tale om skøn over konsekvenserne af tilgangen af nye opgaver, idet der er foretaget reduktion for videreførelse af opgaver efter den hidtidige anmelderbekendtgørelse.

Oversigter med hovedtallene i opgørelsen er medtaget som bilag 1 til notatet.

Notatet er delt op i følgende afsnit:

- 1. Ressourcebehov ved implementering af jordflytningsbekendtgørelsen**
 - 1.1 Information til erhverv (hjemmeside, pjece, regulativ, avisannoncer)
 - 1.2 Information til borgere (hjemmeside, pixi-bøger, pjece, annoncer)
- 2. Permanent ressourcebehov ved drift af jordflytningsbekendtgørelsen**
 - 2.1 Registrering af ekstra antal jordanmeldelser som følge af områdeklassificeringen
 - 2.2 Registrering af samle-anmeldelser fra ledningsarbejder og modtageanlæg
 - 2.3 Stikprøver i anmeldelser for straks-flytninger
 - 2.4 Behandling af jordtilbagemeldinger fra modtagestationer
 - 2.5 Nye opgaver ved konstatering af forurennet jord i det områdeklassificerede område
 - 2.6 Udvidet tilsynindsats
 - 2.7 Godkendelse af jordhåndteringsplaner for jord fra kortlagte arealer
 - 2.8 Konkrete anvisninger af jord fra det områdeklassificerede område
 - 2.9 Forespørgsler fra borgere i det områdeklassificerede område
 - 2.10 Generel vejledning og information om jordhåndtering ift. Jordflytningsbekendtgørelsen

For hver delopgave er der anført:

- Opgavebeskrivelse
- Resourceskøn
- Reduktion for opgaver efter den hidtil gældende lovgivning

1. Ressourcebehov ved implementering af jordflytningsbekendtgørelsen

1.1 Information til erhverv (hjemmeside, pjece, regulativ, avisannoncer)

Opgavebeskrivelse

Ved indførelse af jordflytningsbekendtgørelsen iværksættes en informationsindsats rettet mod aktørerne på jordhåndteringsområdet (rådgiver, entreprenører, transportører, modtageanlæg m.fl.). Informationsindsatsen vil omfatte oplysning om de nye regler i jordflytningsbekendtgørelsen, nyt jordregulativ samt konsekvenser som følge af områdeklassificeringen. Informationen vil blive foretaget via avisannoncer, informationsmøder, udsendelse af pjecer samt information på hjemmeside.

Ressourceskøn

Opgaven skønnes at kræve en indsats svarende til: 0,25 årsværk

Reduktion for opgaver efter den hidtil gældende lovgivning

Ingen da opgaven er ny.

1.2 Information til borgere (hjemmeside, pixie-bøger, pjece, annoncer)*Opgavebeskrivelse*

Informationsindsatsen til borgerne vil omfatte oplysning og vejledning om konsekvenserne af at byzonen er områdeklassificeret, anmeldepligt for jordflytninger, forholdsregler ved havearbejde og lignende i det områdeklassificerede område.

Information og vejledning vil blive foretaget via avisannoncer, speciel informationsindsats til institutioner, udsendelse af pjecer og pixi-bøger samt information på hjemmeside.

Ressourceskøn

Opgaven skønnes at kræve en indsats svarende til: 0,25 årsværk

Reduktion for opgaver efter den hidtil gældende lovgivning

Ingen da opgaven er ny.

Ressourcebehov i alt til implementering **0,5 årsværk**

2. Permanent ressourcebehov

Der vil komme et forøget antal jordanmeldelser som følge af områdeklassificeringen.

Oversigt over fordeling af anmeldelser (det nuværende antal anmeldelser er baseret på erfaringstal, det fremtidige antal anmeldelser er skønnede på baggrund af erfaringstal):

Nuværende antal anmeldelser:

- Anmeldelser der behandles fra kortlagte og ikke-kortlagte arealer: 700
- Anmeldelser der behandles i forbindelse med ledningsarbejder:
2.500 anmeldelser der delvist er blevet anmeldt som
samle-anmeldelser: 50 - 200

Skønnet fremtidig antal anmeldelser

- Anmeldelser der behandles fra kortlagte og ikke-kortlagte arealer: 700
- Anmeldelser der behandles i forbindelse med ledningsarbejder,
2.500 anmeldelser.

Samle-anmeldelser:	50 - 200
• Nyt: Anmeldelser fra det områdeklassificerede område:	500
• Nyt: Anmeldelser for jord der bortkøres fra modtageanlæg i KK til viderebehandling/deponering, fordelt på 1.000 anmeldelser omfattende jord opgravet i KK og jord tilkørt modtageanlæggene fra andre kommuner.	
Samle-anmeldelser:	20 - 100

2.1 Registrering af ekstra antal anmeldelser som følge af områdeklassificeringen

Opgavebeskrivelse

På baggrund af opgørelser over jord fra KK tilført modtageanlæggene i perioden 2003 – 2006, er det vurderet at der vil komme ca. 500 ekstra anmeldelser som følge af den udvidede anmeldepligt for jord opgravet i det områdeklassificerede område.

Ved indførelse af jordflytningsbekendtgørelsen har det været en forudsætning, at der via KL skulle etableres et fælles elektronisk anmeldelsessystem på landsplan. Systemet er ikke etableret endnu, og det må forudses at der vil gå mange år inden et brugervenligt system til databehandling er færdigudviklet. Registreringsopgaven vurderes derfor at blive omfattende.

Ressourceskøn

Opgaven skønnes at kræve en indsats svarende til: 0,2 årsværk

Reduktion for opgaver efter den hidtil gældende lovgivning

Ingen da opgaven er ny.

2.2 Registrering af samle-anmeldelser

Opgavebeskrivelse

Ifølge jordflytningsbekendtgørelsen kan private og offentlige virksomheder der udfører mange jordflytninger fra lokaliteter i en kommune - i forbindelse med ledningsarbejder eller fra et godkendt modtageanlæg – anmelde flere forventede jordflytninger til et bestemmelsessted (viderebehandling af jorden eller slutdisponering) inden for en periode på højst et år.

Ledningsarbejder

Antallet af anmeldelser fra ledningsarbejder udgør ca. 2.500 pr. år.

Modtageanlæg

I forbindelse med ændring af jordforureningsloven pr. 1. januar 2007 blev der indført anmeldepligt for jord der skal bortkøres fra modtageanlæggene til viderebehandling/deponering. Antallet af anmeldelser for jord der skal bortkøres fra modtageanlæggene (karteringspladser og jordhotel) forventes at udgøre ca. 500 anmeldelser fra

Københavns Kommune, og et tilsvarende antal for jord der er tilkøbt anlæggene fra andre kommuner.

Samle-anmeldelserne skønnes at omfatte 3.500 anmeldelser pr. år fordelt på ca. 10-50 anmeldelser pr. samleanmeldelse. Dette medfører at der skal registreres mellem 70-350 samleanmeldelser pr. år, fordelt på virksomheder der udfører ledningsarbejder, karteringsanlæg samt jordhotel.

Ressourceskøn

Opgaven skønnes at kræve en indsats svarende til: 0,2 årsværk

Reduktion for opgaver efter den hidtil gældende lovgivning

Ingen da opgaven er ny.

2.3 Stikprøver i anmeldelser for straks-flytninger

Opgavebeskrivelse

Store dele af Københavns Kommune har i gennem tiden i større eller mindre grad været påvirket af forurenende aktiviteter fra erhvervsliv og borgere. Det må derfor forventes, at der også i de områdeklassificerede områder vil kunne findes spor efter disse aktiviteter i form af jord der indeholder en højere forureningskoncentration end den max. grænseværdi der er gældende for jord omfattet af områdeklassificeringen.

På baggrund af denne viden, og som følge af at der indføres en ny anmeldepraksis med "straks-flytninger" af jord fra det områdeklassificerede område til godkendte modtageanlæg - uden først at skulle indhente kommunens tilladelse til flytningen - vurderes det, at der skal indføres stikprøvekontrol i de indgående anmeldelser fra det områdeklassificerede område, svarende til stikprøvekontrol i 25 % af anmeldelserne, ca. 125 anmeldelser pr. år.

Ressourceskøn

Opgaven skønnes at kræve en indsats svarende til: 0,2 årsværk

Reduktion for opgaver efter den hidtil gældende lovgivning

Ingen da opgaven er ny.

2.4 Jordtilbagemeldinger fra modtagestationer og vurdering af oplysninger der skal til regionen

Opgavebeskrivelse

I henhold til jordflytningsbekendtgørelsen skal de godkendte modtageanlæg fremsende oplysninger til kommunen om den jord der modtages på anlægget.

Modtageanlægget skal indsende en kopi af følgesedlen for hver jordanmeldelse når sidste jordlæs på anmeldelsen er modtaget på modtageanlægget.

Oplysningerne på følgesedlen skal kontrolleres så det kan vurderes om forureningskoncentrationen i den pågældende jord overskrider grænseværdierne for jord i det områdeklassificerede område. Er dette tilfældet skal oplysningerne sendes til

Region Hovedstaden til en vurdering af om den pågældende ejendom er kortlægningsbar.

Det skønnes, at 15 % af anmeldelserne fra det områdeklassificerede område skal sendes til behandling i regionen, svarende til ca. 75 anmeldelser pr. år.

Ressourceskøn

Opgaven skønnes at kræve en indsats svarende til: 0,25 årsværk

Reduktion for opgaver efter den hidtil gældende lovgivning

Ingen da opgaven er ny.

2.5 Nye opgaver ved konstatering af forurenede jord i det områdeklassificerede område

Opgavebeskrivelse

I henhold til jordforureningsloven er det en forudsætning at jord i det områdeklassificerede område er lettere forurenede. På baggrund af mangeårige forurenende aktiviteter fra borgere og erhvervsliv må det dog forventes at der vil blive konstateret mange forurenede områder inden for det områdeklassificerede område. På grund af den udvidede anmeldelsespligt for dette område må derfor forudses at der skal behandles mange flere § 8-tilladelser til bl.a. boligbyggeri.

Ressourceskøn

Opgaven skønnes at kræve en indsats svarende til: 0,5 årsværk

Reduktion for opgaver efter den hidtil gældende lovgivning

Ingen da opgaven er ny.

2.6 Udvidet tilsynsindsats

Opgavebeskrivelse

I forbindelse med jordflytningsbekendtgørelsen indføres der samtidig en ny praksis for hvornår jord kan flyttes, ”straks-flytninger” af jord fra det områdeklassificerede område. Ved brug af ”straks-flytninger” skal jorden ikke – som tidligere – godkendes af kommunen inden flytninger til et godkendt modtageanlæg. Dette medfører, at det ikke er muligt for kommunen at sikre at jordflytning fra det områdeklassificerede område sker på en miljømæssig forsvarlig måde. Derfor indføres der en forøget tilsyns- og rådgivningsindsats med jordflytninger fra dette område.

Ressourceskøn

Opgaven skønnes at kræve en indsats svarende til: 0,3 årsværk

Reduktion for opgaver efter den hidtil gældende lovgivning

Ingen da opgaven er ny.

2.7 Godkendelse af jordhåndteringsplaner fra de kortlagte arealer i Københavns Kommune

Opgavebeskrivelse

Hvis jord flyttes fra et kortlagt areal skal kommunen inden anmeldelsen af jorden have godkendt en plan for jordens håndtering (prøvetagning, analyser, sortering og videredisponering af opgravet jord). I henhold til den nuværende anmeldelsesbekendtgørelse skal kommunen også godkende jordhåndteringsplaner for jord der opgraves og flyttes fra kortlagte arealer. Imidlertid er det nyt at også jord der køres direkte til analyse på modtageanlæg/jordhotel eller på mellemdepot også skal omfattes af en jordhåndteringsplan, jf. jordflytningsbekendtgørelsen. Det skønnes ud fra jordopgørelserne fra modtageanlæggene at der skal godkendes ca. 100 jordhåndteringsplaner fra kortlagte arealer, ud over det nuværende antal godkendelser

Ressourceskøn

Opgaven skønnes at kræve en indsats svarende til: 0,3 årsværk

Reduktion for opgaver efter den hidtil gældende lovgivning

Er indregnet

2.8 Konkrete anvisninger af jord fra det områdeklassificerede område

Opgavebeskrivelse

Det vurderes, at der på trods af at der kan foretages ”straks-flytninger” af jord vil være behov for at kunne få jord anvist af kommunen, bl.a. anvisning af ren jord.

Ressourceskøn

Opgaven skønnes at kræve en indsats svarende til: 0,1 årsværk

Reduktion for opgaver efter den hidtil gældende lovgivning

Er indregnet

2.9 Forespørgsler fra borgere og erhvervsliv i det områdeklassificerede område

Opgavebeskrivelse

Det forudses, at der løbende vil komme forespørgsler fra borgere og erhvervsliv om forholdsregler ved ophold, dyrkning, have- og gravearbejde m.v. i det områdeklassificerede område.

Rådgivningsindsatsen vil omfatte henvisning til Københavns Kommunes hjemmeside, udsendelse af pjecer og pixi-bøger samt personlig rådgivning.

Ressourceskøn

Opgaven skønnes at kræve en indsats svarende til: 0,2 årsværk

Reduktion for opgaver efter den hidtil gældende lovgivning
Ingen da opgaven er ny.

2.10 Generel vejledning og information om jordhåndtering ift. Jordflytningsbekendtgørelsen

Opgavebeskrivelse

Der vil blive behov for en kontinuerlig vejledning og information til borgere og erhvervsliv om reglerne i jordflytningsbekendtgørelsen i forbindelse med jordhåndtering på henholdsvis kortlagte arealer og i det områdeklassificerede område.

Ressourceskøn

Opgaven skønnes at kræve en indsats svarende til: 0,3 årsværk

Reduktion for opgaver efter den hidtil gældende lovgivning
Ingen da opgaven er ny.

Permanent årlig ressourcebehov 2,55 årsværk

Samlet skøn for implementering og drift af jordflytningsbekendtgørelsen

3,05 årsværk

Bilag 1

Ressourcebehov, jordflytningsbekendtgørelsen, Københavns Kommune

Samlet skøn

1. Ressourcebehov ved implementering af jordflytningsbekendtgørelsen

årsværk

1.1. Information til erhverv	0,25
1.2. Information til borgere	0,25

1. Ressourcebehov ved implementering 0,50

2. Permanent årligt ressourcebehov

årsværk

2.1 Registrering af ekstra antal anmeldelser	0,20
2.2 Registrering af samle-anmeldelser	0,20
2.3 Stikprøver i anm. for straks-anmeldelser	0,20
2.4 Behandling af jordtilbagemeldinger	0,25
2.5 Nye opg. Ved konstatering af jordforurening	0,50
2.6 Udvidet tilsynsindsats	0,30
2.7 Godkendelse af jordhåndteringsplaner	0,30
2.8 Konkrete anvisninger af jord	0,10
2.9 Forespørgsler fra borgere og erhverv	0,20
2.10 Generel vejl. og info. om jordhåndtering	0,30

2. Permanent årlig ressourcebehov 2,55