



## SO20 - Etablering af fixerum på Sundholm

### Baggrund

Budgetnotatet er bestilt af Socialdemokratiet.

Socialdemokratiet ønsker en opdateret version af budgetnotat SO40 vedr. etablering af et fixerum på Sundholm fra budgetforhandlingerne til Budget 2021.

Forslaget er opdateret siden budgetforhandlingerne ift. åbningstiden. Budgetnotatet er tilføjet en udvidelse af åbningstiden i Cafeen på Sundholm for at sikre hensigtsmæssige åbningstider for et fixerum.

Driftsudgifterne er skalerbare, idet åbningstiden vil kunne reduceres tilsvarende.

### Indhold

Med dette budgetnotat søges 1 mio. kr. med tilhørende anlægsmåltal til mobilt stofindtagelsesrum på Sundholm, eller en planlægningsbevilling på 738 t.kr. med tilhørende måltal til fixerum på Sundholm. Forslaget forudsætter samtidig, at der også afsættes midler til driftsudgifter.

På Sundholm og i området omkring Sundholm foregår der stofindtag ved injektion med gener i form af stofrelateret affald til følge. Det drejer sig blandt andet om fund af kanyler på Amager Fælled Skole, Sundholms toiletter og på legepladser i området. Efter Vesterbro er Sundholm det sted i København, hvor der bliver indsamlet flest brugte kanyler i de opsatte kanylebokse. Sundholm er en skolevej og et sted for børnehaverbørn med tre store dagtilbud. Hver morgen går en sprøjtepatrulje rundt i området og indsamler brugte sprøjter og kanyler, inden skolebørn og børnehaverbørn begynder at færdes i området.

Et fixerum på Sundholm vil alene indeholde et antal stofindtagelsespladser til injektion af brugernes egne medbragte illegale euforiserende stoffer. Injektionspladser prioriteres, da de har den største effekt i forhold til at forhindre dødsfald, reducere skader og formindske omfanget af stofrelateret affald. Der vil ikke være mulighed for at indtage stoffer ved rygning.

Målgruppen for et fixerum på Sundholm med injektionspladser er personer over 18 år med en længerevarende problematisk misbrug/afhængighed af stoffer, der indtages ved injektion. Ifølge loven skal der i et stofindtagelsesrum være adgang til relevante sundheds- og socialfaglige tilbud, så alle stofindtag foregår overvåget og med mulighed for råd, vejledning og brobygning til andre tilbud som fx rusmiddelbehandling. Målgruppen for et fixerum i og omkring Sundholm vurderes at være på ca. 100 aktive injektionsbrugere.

Der tages udgangspunkt i et tilbud med en kapacitet på 3-7 injektionspladser, afhængig af hvad den konkrete lokalitet kan rumme

Forudsætningerne for at etablere og drive et stofindtagelsesrum er:

- Tilladelse til oprettelse og drift af et stofindtagelsesrum af Sundheds- og Ældreministeriet.
- Godkendelse af et stofindtagelsesrum samt placering fra Københavns Politi.

Der ligger i dag en række sociale og sundhedsfaglige tilbud på Sundholm, herunder Caféen, Aktivitetscentret, Herbergscentret, Bocentret og sygeplejeklinik til udsatte borgere.

### **Scenarier ved byggeri**

Der fremlægges et scenarie for etablering af et mobilt fixerum og et scenarie, hvor der afsættes en planlægningsbevilling til at afdække mulighederne for etablering af fixerum i en eksisterende bygning på Sundholmsvej 36.

Københavns Ejendomme og Indkøb anbefaler, at der kommer en nabohøring i forhold til begge scenarier, da der er erhvervslejere på Sundholm og en daginstitution som nabo samt en børnehave i nærheden. Desuden er nogle hjørner af Sundholm frasolgt til nyt boligbyggeri, som ligger som nabo.

#### *Scenarie 1 - Etablering af mobilt fixerum*

Der etableres et mobilt fixerum med en kapacitet på 3-4 injektionspladser. Køb af køretøj og ombygning til et mobilt fixerum er behæftet med en anlægsudgift på 1 mio. kr. Det er en forudsætning for etableringen af et mobilt fixerum, at der bevilges driftsmidler fra 2022 og frem, da et mobilt fixerum forventes at kunne stå driftsklar 1. januar 2022.

Et mobilt fixerum giver en fleksibilitet mht. at finde den rette placering på området ift. at tiltrække brugere og mindske gener.

#### *Etablering*

Der skal indkøbes og indrettes et køretøj, der kan fungere som mobilt fixerum. Københavns Kommune har tidligere etableret et mobilt fixerum, som nu er afhændet. Der tages udgangspunkt i erfaringerne herfra, dog skal forhold omkring eventuelle ændringer i udbudsregler mv. undersøges.

Foruden en udgift til køb af køretøjet vil der også være en udgift forbundet med ombygning af køretøjet til fixerum. Køretøjet skal ombygges så det indretningsmæssigt opfylder kravene ift. arbejdsmiljø, sikkerhed og kommunens kvalitetsstandard for stofindtagelsesrum.

Etablering og drift af et mobilt fixerum er tidligere prøvet i Københavns Kommune, også ift. sikkerhed og arbejdsmiljø. Kommunens tidligere mobile fixerum var en ombygget autocamper, som var velegnet til formålet. Det forudsættes i scenariet at personalet i det mobile fixerum kan anvende personalefaciliteter i samværstilbuddet Caféen Sundholm (natcaféen).

Driftsudgifterne vil være 6,2 mio. kr. årligt.

#### *Scenarie 2 - Planlægningsbevilling til fixerum på Sundholmsvej 36*

Der søges en planlægningsbevilling på 739 t.kr. til afdækning af muligheden for og udgiften forbundet med at etablere et fixerum i den eksisterende bygning på Sundholmsvej 36.

I planlægningsfasen skal muligheder og udgifter forbundet med at etablere et fixerum med 3-7 injektionspladser på Sundholmsvej 36 undersøges. Sundholmsvej 36 huser Caféen Sundholm, hvor kørestolsbrugere i dag har adgang via en lift. Hensigtsmæssige adgangsforhold til fixerummet skal afklares i planlægningsfasen.

Placeringen af et fixerum i Caféen vil kræve, at der frigøres et egnet lokale til formålet, da der i dag ikke er nogen ledige lokaler i tilbuddet. Det lokale som umiddelbart vurderes bedst egnet (blændet dør ud af huset kan reetableres) anvendes i dag til køkkendepot. Etablering af et fixerum her vil derfor kræve, at der findes en alternativ løsning for køkkendepotet.

Byggeri København har oplyst den overslagsmæssige anlægssum til 3 - 8 mio. kr. og at eksekveringstid udgør 36 måneder fra overført planlægningsbevilling. Det betyder aflevering af indrettet stofindtagelsesrum i maj 2024 til Socialforvaltningen, forudsat der gives anlægsbevilling til projektet ifm. overførselssagen 2022.

Anlægssummen vil sammen med driftsudgifterne vil blive løftet i særskilt budgetnotat, når planlægningsfasen er afsluttet.

#### *Kommunal eller privat driftsherre*

Der er endnu ikke taget politisk stilling til om driftsherren af et eventuelt fixerum på Sundholm skal være kommunal eller privat.

Ved en kommunal driftsherre vil der være nogle samdriftsfordele, som fx. fælles ledelse og socialfaglig indsats i Caféen. Ved en privat driftsherre skal det afklares, hvordan en samdrift om den socialfaglige indsats kan håndteres, da samdrift vil involvere to forskellige personalegrupper med hver sin ledelse. Ved en privat driftsherre er der også forhold omkring leje af lokaler til stofindtagelsesrum og personalefaciliteter, der skal afklares.

#### *Drift*

Ifølge Københavns Kommunes kvalitetsstandard for stofindtagelsesrum skal der ved 1-7 indtagelsespladser som minimum være to sygeplejersker, en socialfaglig medarbejder samt en daglig leder til stede i åbningstiden. Et stofindtagelsesrum skal været tilknyttet et socialfagligt tilbud. Et fixerum på Sundholm placeres i tilknytning til Caféen på Sundholmvej 36 og skal koordineres med Caféens åbningstider. Åbningstiderne for det fixerummet skal ligge inden for Caféens åbningstid

Driftsudgifterne er opgjort til 6,2 mio. kr. årligt for begge scenarier.

I driftsbudgettet er der afsat ca. 1,1 mio. kr. årligt til at udvide Caféens åbningstid med tre timer for sikre hensigtsmæssige åbningstider for et fixerum. Cafeen åbningstid i hverdage fra den nuværende åbningstid 21.00-14.00 til 18.00-14.00 og i weekender og helligdage vil åbningstiden blive udvidet med fem timer fra 21.00-07.00 til 18.00-12.00.

Åbningstiderne i et fixerum på Sundholm vil fx være kl. 18.00 - 2.00 alle dage samt kl. 7.30-13.30 på hverdage og kl. 7.30 - 11.30 i weekender og helligdage. Driftsudgifter er de samme for et mobilt fixerum som for et fixerum placeret i Caféen. Driftsudgifter udgøres bl.a. af lønudgifter samt udgifter forbundet med indkøb af kanyler, kanylespande og daglig drift.

Driftsudgifterne er skalerbare, idet åbningstiden vil kunne reduceres tilsvarende.

#### *Planforhold*

Området er ikke omfattet af lokalplan. Området er i Kommuneplan 2019 beliggende indenfor et O2-område til Institutioner og fritidsområder. Projektets anvendelse ligger

indenfor anvendelsesrammen i kommuneplanen. Stillingtagen til et eventuelt nybyggeri, herunder om et nybyggeri er lokalplanpligtigt, skal ske på baggrund af et konkret byggeforslag. Projektets realisering forudsætter derudover byggetilladelse i henhold til de krav og vilkår, som er indeholdt i byggeloven og anden relevant lovgivning.

**Tabel 1 - Estimeret skøn for anlægsudgift**

(1.000 kr., 2021 p/l)	Anlægsudgift (estimeret skøn)
Anlægsprojekt - mobilt fixerum	1.014
Anlægsprojekt - fixerum i bygn. 36 (planlægning)	738

### Forventet effekt

Etableringen af et fixerum på Sundholm vil give stofbrugerne et sted, hvor de kan indtage deres stoffer under rolige og hygiejniske forhold med adgang til sundhedsfaglig vejledning. Det forventes også at medføre en nedgang i stofrelateret affald på og omkring Sundholm.

### Økonomi

**Tabel 2 - Oversigt over udgifter til mobilt fixerum (scenarie 1)**

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr., 2021 p/l)	Styrings- område	2021	2022	2023	2024	I alt
Anlægsbevilling	Anlæg	1.014				<b>1.014</b>
Service	Service	0	6.200	6.200	6.200	<b>18.600</b>
<b>Udgifter i alt (netto)</b>		<b>1.014</b>	<b>6.200</b>	<b>6.200</b>	<b>6.200</b>	<b>19.614</b>

**Tabel 3 - Oversigt over udgifter til fixerum på Sundholmsvej 36 (scenarie 2)**

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr., 2021 p/l)	Styrings- område	2021	2022	2023	2024	I alt
Planlægningsbevilling	Anlæg	738				738
<b>Udgifter i alt (netto)</b>		<b>738</b>				<b>738</b>

### Risikovurdering og proces

Etablering af fixerum på Sundholm forudsætter godkendelser fra de relevante myndigheder (Sundheds- og Ældreministeriet samt Københavns Politi).

Det kan blive en udfordring at rekruttere egnet personale til tilbuddet, hvilket dels skyldes skæve arbejdstider og dels en målgruppe, der kan være vanskelig at arbejde med.

Ift. et mobilt stofindtagelsesrum (scenarie 1) udestår afklaring omkring parkering (mulig placering er identificeret), forsyning til tilbud (fx strøm) og adgang til personalefaciliteter.

Ift. stofindtagelsesrum på Sundholmsvej 36 (scenarie 2) vil det kræve omorganisering at frigøre lokaler til et stofindtagelsesrum og en afklaring af bygningsmæssige ændringer ift. bl.a. adgangsforhold for brugere af kørestol.

Der er en risiko for at et fixerum på Sundholm kan medføre en øget handel med stoffer på og omkring Sundholm.

Bygningen på Sundholm er bevaringsværdig, hvilket kan påvirke tid og tilgængelighed. Herudover tages der forbehold for at eventuelle miljøfarlige stoffer i bygningsdele, samt tilstanden af bygningen endnu ikke er afdækket.

Der bør tages forbehold for behovet for sameksistens med naboer i følsomme miljøer under udførelsen. Dette kan påvirke projektets varighed, samt eventuelt behov for midlertidig genhusning.

## Bevillingstekniske oplysninger

**Tabel 4 - Udgifter til service ifm. mobilt stofindtagelsesrum (scenarie 1)**

(1.000 kr., 2021 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/ Udgift (I/U)	2022	2023	2024	2025	I alt
Mobilt fixerum	SUD	3210 - Udsatte voksne	U	6.200	6.200	6.200	6.200	24.800
<b>Udgifter i alt</b>				<b>6.200</b>	<b>6.200</b>	<b>6.200</b>	<b>6.200</b>	<b>24.800</b>

**Tabel 5 - Anlægsprojekter i ByK-regi: Etablering af fixerum på Sundholmsvej 36 (scenarie 2)**

Anlæg (1.000 kr., 2021 p/l)	Udvalg	Bevilling	2020	2021	2022	2023	2024	I alt	*
<b>Anlægsudgifter</b>									
Planlægningsbevilling (ByK)	ØU	3160-Byggeri København anlæg		615				615	*
KK-byggehonorar (ByK)	ØU	3161-Byggeri København - eksekvering af anlæg		92				92	*
KK-byggehonorar ("Forvaltning") (se note**)	SUD	3641-Byggeri og modernisering		31				31	*
<b>Anlægsudgifter i alt</b>				<b>739</b>				<b>739</b>	<b>*</b>

**Tabel 6 - Øvrige anlægsprojekter: Etablering af mobilt stofindtagelsesrum på Sundholm (scenarie 1)**

Anlæg (1.000 kr., 2021 p/l)	Udvalg	Bevilling	2021	2022	2023	2024	I alt	*
<b>Anlægsudgifter</b>								
Anlægsudgift	SUD	3641-Byggeri og modernisering	1.014				1.014	*
<b>Anlægsudgifter i alt</b>			<b>1.014</b>				<b>1.014</b>	<b>*</b>
<b>Vedligehold og afledt drift</b>								
Vedligehold*	SUD	3210 - Udsatte voksne		24	24	24	72	*
Afledt drift*	SUD	3210 - Udsatte voksne		6.200	6.200	6.200	18.672	*

<b>Afledte serviceudgifter i alt</b>				<b>6.224</b>	<b>6.224</b>	<b>6.224</b>	<b>18.672</b>	*
--------------------------------------	--	--	--	--------------	--------------	--------------	---------------	---

## Øvrige tekniske oplysninger

### Bydel og adresse

#### Bydele

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her)								
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/Kgs. Enghave	Valby	Amager Øst			Udenbys	
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest	X			
Adresse og matrikelnummer	Scenarie 2: Sundholmsvej 36, 2300 København Matr. nr. 1bk							

#### Høring

Har budgetnotatet været i høring?	Ja	Nej
Ejendomsfaglig høring i TEO/ByK/KEID		X

#### Tidligere afsatte midler

(1.000 kr., løbende p/l)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Budgetaftale 2014 - Stofindtagelsesrum H17	1.500	1.500	8.600	15.600	15.600	15.600	15.600
Budgetaftale 2014 - Midlertidigt stofindtagelsesrum	6.800	6.800	3.000				
Budgetaftale 2015 - Natåbent stofindtagelsesrum Skyen		3.500	3.500				
Budgetaftale 2017 - Døgnåbent stofindtagelsesrum		4.700	4.700	4.700	4.700		
<b>Afsatte midler i alt</b>	<b>8.300</b>	<b>16.500</b>	<b>19.800</b>	<b>20.300</b>	<b>20.300</b>	<b>15.600</b>	<b>15.600</b>