



SO16 - Sociale viceværter i skæve boliger til at øge kvalitet og tryghed

Baggrund

Budgetnotatet er bestilt af Radikale Venstre.

Frem til 30. april 2021 er der afsat kommunale midler til to sociale viceværter på de to nye skæve boligafdelinger Hulgårdsvej og Kongelundsvej, der er ibrugtaget i september 2020. I forbindelse med Overførselssagen 2020/2021 ønskes med dette budgetnotat en engangsbevilling fra 1. maj 2021 til udgangen af året samt en politisk hensigtserklæring om, at varig finansiering tages op i forhandlingerne om Budget 2022. Det er en forudsætning for de to skæve boligafdelingers eksistens, at der er sociale viceværter tilknyttet. Såfremt midlerne ikke bevilges ved OFS og varigt ved budgettet, skal finansieringen findes via omprioritering inden for Socialforvaltningens rammer på voksenområdet.

Frem til 30. april 2021 er der desuden afsat kommunale midler til et generelt løft på skæve boligområdet svarende til tre socialfaglige medarbejdere. Der ønskes ligeledes en engangsbevilling fra 1. maj 2021 til årets udgang samt en politisk hensigtserklæring om, at varig finansiering af de tre socialfaglige medarbejdere tages op i forhandlingerne om Budget 2022.

Socialforvaltningen åbnede i september 2020 en ny skæve boligafdeling og i maj 2021 åbnes yderligere en afdeling, hvilket øger kapaciteten fra 55 skæve boliger til 77 skæve boliger fordelt på syv boligafdelinger. I de skæve boliger bor der tidligere hjemløse med misbrugsproblemer og/eller psykiske problemer, som har svært ved at bo i en almindelig lejlighed.

Socialforvaltningen oplever, at en normering med én social vicevært pr. boligafdeling ikke altid er tilstrækkelig til at imødekomme borgernes socialfaglige behov. Derudover er boligafdelingerne præget af sociale problemer og visse steder et højt konfliktniveau, bl.a. som følge af stofmisbrug og stofhandel samt gæster, hvilket er en udfordring i forhold til medarbejdernes arbejdsmiljø. Derfor ønsker forvaltningen at fastholde de tre socialfaglige medarbejdere, der også bidrager til at styrke det gode naboskab og sikrer et trygt bomiljø, både for borgerne i de skæve boliger såvel som for områdets beboere i øvrigt. Såfremt opnormeringen med tre socialfaglige medarbejdere ikke videreføres, vil der for borgerne blive tale om et fald i serviceniveau i forhold til i dag.

Indhold

Forslaget indeholder således to modeller.

Model 1

Model 1 er et forslag omhandlende kommunal medfinansiering af to viceværter i nye afdelinger varigt, da det oprindelige budgetforslag fra Budget 2014 ikke i fuldt omfang tog højde for den varige drift

Model 2

Model 2 omhandler ovenstående forslag om medfinansiering af to viceværter (model 1) og endvidere et forslag om fastholdelse af den eksisterende opnormering af området med tre socialfaglige medarbejdere til de 7 boligafdelinger.

Skæve boliger er en god boligløsning til borgere, som har svært ved at bo i en almindelig lejlighed og gør det samtidigt muligt at holde huslejen på et lavt niveau. Tilbuddet understøtter dermed borgernes mulighed for at leve et selvstændigt liv og udgør en langt mindre udgift for kommunen end f.eks. herbergspladser.

Behovet for fastholdelse af opnormering

Skæve boliger er bemandet med en vicevært pr. boligafdeling, og staten yder tilskud til funktionen de første tre år. Denne bemanning opleves imidlertid utilstrækkelig og sårbar ift. den socialfaglige opgave i de skæve boliger og ønsket om at give borgeren et tilbud af god kvalitet, fx hjælp til at kunne håndtere praktiske ting i dagligdagen, støtte til kontakt til misbrugsbehandling eller jobcenter mv. Borgerne kan eksempelvis have brug for følgeskab til fx jobcenter, hvilket medfører perioder uden tilstedeværelse i den enkelte boligafdeling. Her kan de øvrige beboere ikke modtage hjælp, hvis behovet pludselig opstår. Samtidig er der mindre tid for den enkelte sociale vicevært til at arrangere og igangsætte aktiviteter til forebyggelse af ensomhed, utryghed m.m.

Derudover er det Socialforvaltningens faglige vurdering, at der er behov for at fastholde opnormeringen af antallet af sociale viceværter for at opretholde et trygt og godt bomiljø for både beboerne og naboerne til de skæve boligafdelinger. I tre af boligafdelingerne er der et højt konfliktniveau, der bl.a. skyldes en høj koncentration af sociale problemer på et mindre areal samt misbrug. Det betyder, at de sociale viceværter ofte skal mægle mellem beboere, der udfordrer og truer hinanden. Dertil kommer, at flere beboere har mere eller mindre permanente gæster, så der reelt er flere borgere end beboerne, som viceværterne skal håndtere.

De tre ekstra socialfaglige medarbejdere gør det muligt at håndtere konfliktfyldte situationer i de skæve boliger ved, at de sociale viceværter oftere er to til stede i afdelingerne i stedet for at arbejde alene. Dette er også nødvendigt af hensyn til medarbejdernes tryghed og arbejdsmiljø. Det betyder til gengæld mindre tilstedeværelse andre dage, og at nogle afdelinger reelt er mindre bemandet end normeringen. Hvis der kun er én social vicevært pr afdeling, kan man derfor kun i begrænset omfang arbejde rehabiliterende med borgerne og forebygge konflikter.

De tre ekstra socialfaglige medarbejdere gør det muligt at sikre, at der er viceværter til stede på alle enheder alle hverdage, idet de tilsammen giver 16 timers ekstra ugentlig tilstedeværelse pr. enhed. Derudover giver de mulighed for, at viceværterne oftere kan gå to sammen, både i situationer hvor det er krævet af hensyn til arbejdsmiljø, men også i det socialpædagogiske arbejde, hvor det fx bliver muligt at have aktiviteter, der kræver flere medarbejderressourcer. Viceværterne får derved også bedre mulighed for at indgå i et arbejdsfællesskab, hvor der er rum for sparring omkring svære opgaver og det socialfaglige arbejde.

Derfor foreslås det, at der afsættes midler til at fastholde normeringen i de eksisterende og nye skæve boliger med i alt tre sociale viceværter, der kan gå på tværs af afdelingerne. Det vil betyde, at de syv skæve boligafdelinger med i alt 77 boliger dækkes af 10 viceværter.

Forslagets målsætninger og effekt:

Hvis der afsættes midler til i alt 10 viceværter frem for 7, forventes det at have følgende virkning:

- Styrket kvalitet i borgerarbejdet. Dvs. øget tilstedeværelse både ift. håndtering af konflikter og til at støtte beboerne i deres dagligdag, herunder kontakt til misbrugsbehandling, psykiatri, jobcenter og den øvrige socialforvaltning.
- Mulighed for at møde borgerne hyppigere og på den mest hensigtsmæssige måde og med tid nok til at hjælpe dem med deres behov. Det vil styrke det forebyggende element i

borgerarbejdet og vil kunne fastholde borgeren i boligen, så borgeren ikke på sigt får behov for et botilbud eller kommer ud i ny hjemløshed.

- Større trygheden for både beboere og medarbejdere ved at sociale viceværter vil være mere til stede.
- Styrket arbejdsmiljø for de sociale viceværter ved blandt andet at nedbringe antallet af arbejdsdage, hvor de arbejder alene med målgruppen samt ved at give større mulighed for faglig sparring.
- Mindre sårbarhed ved sygdom, ferie og uddannelse.

Økonomi

Model 1

Drift til to viceværter på de nye boligafdelinger på Hulgårdsvej og Kongelundsvej

Der er afsat kommunal medfinansiering til drift af de to nye skæve boligafdelinger, som åbnede i september 2020 og til 1. maj 2021. De første tre år giver staten tilskud til en social vicevært på ca. 0,3 mio. kr. årligt pr. afdeling, svarende til et samlet årligt tilskud på 0,6 mio. kr. for de to afdelinger. Efter tre år overtager kommunen den fulde finansielle forpligtigelse af de sociale viceværter. Den reelle årlige udgift til to sociale viceværter er på 1 mio. kr. til anvendelse for løn og øvrig drift for de to afdelinger. Det varige budgetbehov til to sociale viceværter fremgår af tabel 1a. I overførselssagen søges et engangstillæg på 0,3 mio. kr. til at finansiere den kommunale andel af to sociale viceværter fra 1. maj 2021 og resten af året. Herudover ønskes en politisk hensigtserklæring om, at varig finansiering tages op i forhandlingerne om Budget 2022.

Tabel 1a – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget <i>(1.000 kr. - 2020 p/l)</i>	Styringsområde	2021	2022	2023	2024	I alt
Driftsudgifter til 2 delvist finansieret viceværter på Hulgårdsvej og Kongelundsvej	Service	267	400	650	1000	2.317
Udgifter i alt		267	400	650	1000	2.317

Model 2

Drift til to viceværter og fastholdelse af opnormering med tre viceværter i eksisterende boligafdelinger:

Det alternative forslag omhandler medfinansiering af de to sociale viceværter i de nye afdelinger samt fastholdelse af opnormeringen med i alt tre viceværter i de eksisterende og nye skæve boliger. Sidstnævnte indebærer en samlet årlig varig kommunal lønudgift på i alt 1,5 mio. kr. Det varige budgetbehov til i alt fem sociale viceværter fremgår af tabel 1b. I overførselssagen søges et engangstillæg på 1,3 mio. kr. til at finansiere den kommunale andel af to sociale viceværter, samt opnormering med 3 kommunalt finansierede sociale viceværter fra 1. maj 2021 og resten af året. Herudover ønskes en politisk hensigtserklæring om, at varig finansiering tages op i forhandlingerne om Budget 2022.

Tabel 1b - Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. - 2020 p/l)	Styrings- område	2021	2022	2023	2024	I alt
Driftsudgifter - opnormering af 3 tværgående viceværter	Service	1.000	1.500	1.500	1.500	5.500
Driftsudgifter til 2 delvist finansieret viceværter på Hulgårdsvej og Kongelundsvej	Service	267	400	650	1.000	2.317
Udgifter i alt		1.267	1.900	2.150	2.500	7.817

Den kommunale udgift pr. helårsborger med en øget normering vil forsat være væsentlig mindre end en herbergplads eller en botilbudsplads, som den øgede normering skal forebygge at borgeren får behov for. Det forventes, at udgiften pr. helårsborger vil være i omegnen af 100 t. kr. med den øget normering. Til sammenligning er den gennemsnitlige kommunale udgift pr. helårsborger 199 t. kr.¹ og 623 kr. for en §108 botilbudsplads².

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2a - Udgifter til service

(1.000 kr. - 2020 p/l)	Ud- valg	Bevilling	Indtægt/ Udgift (I/U)	2021	2022	2023	2024	I alt
Driftsudgifter til 2 delvist finansieret viceværter på hulgårdsvej og Kongelundsvej	SUD	3210 - Udsatte voksne	U	267	0	0	0	267
Udgifter i alt				267	0	0	0	267

Tabel 2b - Udgifter til service

(1.000 kr. - 2020 p/l)	Ud- valg	Bevilling	Ind- tægt/ Udgift (I/U)	2021	2022	2023	2024	I alt
Driftsudgifter - opnormering af 3 tværgående viceværter	SUD	3210 - Udsatte voksne	U	1.000	0	0	0	1.000
Driftsudgifter til 2 delvist finansieret viceværter på hulgårdsvej og Kongelundsvej	SUD	3210 - Udsatte voksne	U	267	0	0	0	267
Udgifter i alt				1.267	0	0	0	1.267

¹ Vægtet pris, når der ses på kommunens årlige udgifter til købte pladser og egne pladser fratrukket solgte pladser samt fratrukket statsrefusion og egenbetaling.

² Vægtet gennemsnit for en §108 plads på eget botilbud for udsatte.

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Bydele

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her) X							
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/Kgs. Enghave	Valby	Amager Øst	Udenbys		
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest			
Adresse							

Tidligere afsatte midler

(1.000 kr., løbende p/l)	2020
Overførselssagen 2019-20	917
Afsatte midler i alt	917