

## 16. Status på handleplan for udenlandske borgere med hjemløseadfærd - opfølgende status (2008-117975)

Københavns hjemløsestrategi udmøntes i et antal handleplaner. En af handleplanerne omhandler udenlandske borgere med hjemløseadfærd i København.

### INDSTILLING OG Beslutning

Socialforvaltningen indstiller,

1. at Socialudvalget tager nærværende status på handleplan overfor udenlandske borgere med hjemløseadfærd i København til efterretning

### Problemstilling

En af målsætningerne i den hjemløsestrategi udvalget vedtog den 25. juni 2008 er, at minimere antallet af borgere, der sover på gaden i København – et mål, der også vedrører udenlandske borgere med hjemløseadfærd i København.

I relation til målet, er der udarbejdet en handleplan med indsatser, der skal medvirke til opfylde disse mål. Socialudvalget har bedt om en halvårlig status på indsatserne, der er beskrevet i handleplanen.

### Løsning

#### Status for de enkelte indsatser:

##### 1. Styrket samarbejde med øvrige opsøgende medarbejdere

Samarbejdet mellem den opsøgende indsats overfor udenlandske hjemløse og den øvrige lokale gadeplansindsats fungerer fortsat godt. Der er et veludbygget netværk og en god kommunikation mellem medarbejderne i de forskellige indsatser.

I forbindelse med organisationsændringer i lokalforvaltningen er det besluttet at oprette et samlet hjemløseteam under Socialcenter København. Hjemløseteamet bliver etableret den 1. januar 2010 og vil bl.a. få tilknyttet de opsøgende medarbejdere, der samarbejder med udenlandske myndigheder om at hjælpe de udenlandske hjemløse hjem.

##### 2. Betydning af fjernelsen af Øst-aftalen

Østaftalen blev ophævet pr. 1. maj 2009. Ophævelsen af aftalen betyder, at østeuropæere nu har samme muligheder for at tage arbejde i Danmark som øvrige EU-borgere.

De opsøgende medarbejdere vurderer, at antallet af østeuropæiske hjemløse er stigende. Det er primært de private hjemløsetilbud, de henvender sig til, idet kommunen ikke har hjemmel til at hjælpe dem. Det vurderes fortsat vigtigt at følge udviklingen tæt, idet den aktuelle økonomiske situation i Europa og særligt i Østeuropa peger i retning af, at flere østeuropæere vil forsøge at finde arbejde udenfor deres hjemland.

I den forbindelse bør det nævnes, at Center for Alternativ Samfundsanalyse (CASA) arbejder på at foretage en undersøgelse af omfanget og karakteren af østeuropæiske hjemløse i København. Projektet, vil kunne give værdifuld viden om baggrunden, årsagerne og udviklingen i antallet af østeuropæiske hjemløse i København.

##### 3. Samarbejde med ambassader

De opsøgende medarbejdere har fortsat et godt samarbejde med en lang række ambassader, der er behjælpelige med at skabe kontakter til de respektive hjemlande. Dette er en meget central del af

arbejdet med udredning og den enkelte borgers muligheder for tilbagevenden til hjemlandet. Siden sidste år er der etableret nye samarbejder med blandt andet den rumænske ambassade og de baltiske landes ambassader. Der arbejdes i øjeblikket på at lave et tilsvarende samarbejde med den bulgarske ambassade.

#### 4. Samarbejde med private organisationer

Der vurderes at være et behov for at styrke samarbejdet og netværket med private hjemløseorganisationer i udlandet. Forvaltningen har gennem de seneste par år haft et godt samarbejde med den polske organisation, Barka Foundation, vedr. hjemsendelse af polske hjemløse.

Tilsvarende samarbejde med andre private organisationer vil lette hjemsendelsen af udenlandske hjemløse, idet det er vigtigt, at der er et tilbud eller en organisation til at tage sig af de udenlandske hjemløse, når de vender tilbage til hjemlandet. Er der ikke det, kan det være sværere for kommunens opsøgende medarbejdere, at få de udenlandske hjemløse til at samarbejde om deres hjemsendelse.

#### 5. Nordisk samarbejde

Samarbejdet med svenske og norske myndigheder og kommuner er blevet yderligere styrket, og der er skabt mange personlige kontakter mellem de faglige medarbejdere på området. Samarbejdet har skabt grobund for, at man i Sverige er åben overfor at tilbyde flere behandlingstilbud til målgruppen, der i højere grad modsvarer deres behov. Det er vurderingen, at der fortsat er behov og potentiale for at styrke dette samarbejde – særligt blandt kommunerne i Øresundsregionen.

Endvidere er Socialforvaltningen i august 2009 blevet indbudt til, og har deltaget i et nordisk netværksmøde vedr. hjemløshed med deltagelse af repræsentanter fra de sociale myndigheder i Oslo, Stockholm og Malmø. Netværket har til formål at drøfte erfaringer, effekter og organisering af den sociale indsats vedr. hjemløshed i de deltagende byer/lande. Netværket er under opbygning, og der planlægges afholdt et møde hvert år af ca. 1½ dags varighed. Udover Stockholm, Oslo, Malmø og København indgår Bergen i netværket, og det planlægges at invitere repræsentanter fra Finland og Island til næste netværksmøde i efteråret 2010.

Udover at fungere som inspiration for udvikling af hjemløseindsatsen i København, forventer Socialforvaltningen, at netværket kan bruges som en yderligere indgang til at sætte fokus på samarbejdsmuligheder i forhold til de mange nordiske hjemløse, der opholder sig i København.

#### 6. Samarbejde med private frivillige væresteder

Der er stor forskel på samarbejdet med de forskellige private væresteder rundt om i byen. De opsøgende medarbejdere gør en stor indsats for at informere de private væresteder, om den hjælp til hjemrejse forvaltningen tilbyder. Det er de opsøgendes medarbejders opfattelse, at værestederne ikke gør lige meget brug af denne information, og der bliver fortsat afholdt informationsmøder. Forvaltningen oplever, at samarbejdet mellem de frivillige organisationer og forvaltningen fortsat bliver bedre.

#### 7. Transitrum

Socialborgmesteren har rettet 2 skriftlige henvendelser til Indenrigs- og Socialministeriet vedr. muligheden for oprettelse af et transitrum. Indenrigs- og Socialministeriet har tilkendegivet, at det ikke er en sag, der ligger inden for Indenrigs- og Socialministeriets område. Ifølge serviceloven har kommunerne alene hjemmel til at støtte personer med lovligt ophold i Danmark. Ifølge

Udlændingeloven er det Udlændingesservice, der har forsørgelsespligten overfor udlændinge, der opholder sig i Danmark uden tilladelse.

Socialforvaltningen har derfor benyttet sig af udfordringsretten for at anmode Indenrigs- og Socialministeriet om dispensation for ikke at måtte arbejde med området. Socialforvaltningen har på baggrund af politiske tilkendegivelser oplyst ministeriet, at man ønsker at tilbyde udenlandske hjemløse ophold i en midlertidig bolig, mens man samarbejder med dem om hjemrejse. Den 16. november modtog forvaltningen afslag på at Københavns Kommune via udfordringsretten kan få adgang til at etablere et transitrum, idet ministeriet bemærker: ”En sådan hjemmel ville i givet fald skulle etableres uden for Indenrigs- og Socialministeriets regelsæt.”

Forvaltning er i gang med at undersøge mulighederne for at etablere et transtirum efter aftale med Integrationsministeriet, og orientere udvalget, når der er nyt i sagen.

### **Økonomi**

Ingen direkte økonomiske konsekvenser.

### **Videre proces**

Socialforvaltningen følger udviklingen på området tæt og arbejder videre med de relevante indsatser.

### **Bilag**

Bilag 1: Indstilling med handleplan, vedtaget på SUD den 12. november 2008

Bilag 2 besvarelse fra Social- og Indenrigsministeriet vedrørende udfordringsretten.

Anette Laigaard

Jens Elmelund

### **bilag**

[Bilag 1: Handleplan for udenlandske borgere med hjemløseadfærd](#)  
[Vedr. VS:](#)

### **Socialudvalgets beslutning den 25.11.2009**

#### **Indstillingen blev godkendt.**

Kontorchef Gitte Bylov Larsen overværede punktets behandling.

