

15. Det nye Integrationsbarometer (2010-132236)

Integrationsbarometret er med til at gøre integrationsindsatsen og resultaterne af indsatsen synlige. Men der er for mange indikatorer, og udvalgene kan inddrages mere aktivt.

INDSTILLING OG Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at de indikatorer, der beskrives i indstillingen, vedlægges som bilag til den nye integrationspolitik

Problemstilling

I forbindelse med behandlingen af den seneste opdatering af Integrationsbarometret den 9. august 2010 tilkendegav Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, at man ønskede en drøftelse dels af målene i den nye integrationspolitik, dels af hvordan Integrationsbarometret skal se ud fremover.

I det nuværende udkast til ny integrationspolitik er der 4 indsatsområder og 8 mål. Derudover er der i varierende grad en række mål i de enkelte udvalgs handleplaner.

Integrationsbarometret viser – gennem indikatorer for målene - hvordan det går med at nå målene inden for integrationspolitikens indsatsområder. Den nuværende udgave af barometret kan ses på www.kk.dk/integrationsbarometret.

Denne indstilling blev udsat på udvalgsrådet den 22. november 2010. På baggrund af bemærkninger på mødet, er indstillingen blevet redigeret. Det har blandt betydet, at listen over foreslåede indikatorer er blevet længere.

Løsning

Det er forvaltningens opfattelse, at integrationspolitikken også fremover bør være mål- og resultatbaseret. Dette sikrer, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Borgerrepræsentationen foretager en klar prioritering af indsatsområderne, når politikken vedtages. Samtidig er det efterfølgende muligt at følge op på udviklingen i integrationspolitikken i forhold til fagudvalg og eksterne aktører. Dette udelukker på ingen måde, at der arbejdes værdibaseret med implementeringen af integrationspolitikken – snarere tværtimod kan dette være måden at nå målene på.

Som en konsekvens heraf foreslås det, at Integrationsbarometret bevares. Med barometret har offentligheden fået en nem adgang til information om kommunens mål for integrationsområdet. Udviklingen på barometret giver pressehistorier og skaber dermed opmærksomhed omkring kommunens indsatser og resultater på området. Det er med til at styrke samarbejdet med eksterne samarbejdspartnere.

I kommunen selv har barometret været med til at fastholde fokus på målene i integrationspolitikken. Målingerne til barometret har givet en indikation af, om udviklingen går den rette vej, og har givet et grundlag for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets regelmæssige tilbagemeldinger til fagudvalgene.

Forslag til indikatorer

I forbindelse med valget af de 'hovedindikatorer', der afspejler de 8 mål i integrationspolitikken og vises på selve barometret, bør man stræbe efter indikatorer, med disse egenskaber:

- Indikatoren skal have en væsentlig sammenhæng med målet.
- Indikatoren skal måle på en indsats, der har så stort et omfang, at ændringer i måleresultatet må forventes at have væsentlig betydning for det overordnede mål
- Indikatoren skal være enkel og gennemskuelig.
- Der skal være sandsynlighed for målbare ændringer over kort tid.
- Det skal være muligt at få aktuelle data mindst én gang om året.
- Det er optimalt, hvis det er muligt at sammenligne med tal fra andre kommuner eller landstal.

På den baggrund foreslår forvaltningen følgende 14 indikatorer (a-n):

Mål	Indikatorer
<i>1. Flere unge styrket ud af folkeskolen</i>	<p>a. Karaktergennemsnittet for tosprogede ved Folkeskolens Afgangsprøve. Der måles på de 20 %, der har den svageste socioøkonomiske baggrund.</p> <p>b. Andel unge med etnisk minoritetsbaggrund, der deltager i eller har gennemført en ungdomsuddannelse</p> <p>c. Fordelingen af et- og tosprogede folkeskoleelever</p> <p>Data leveres af Børne- og Ungdomsforvaltningen.</p>
<i>2. Flere i arbejde</i>	<p>d. Overledigheden for personer med anden etnisk baggrund (ikke-vestlig oprindelse)</p> <p>Overledigheden for hhv. kvinder og mænd oplyses i kommentarerne til indikatoren, der derfor erstatter 3 indikatorer i det nuværende barometer.</p> <p>Arbejdsmarkedsstyrelsens statistikbase, der opdateres månedligt, indeholder alle nødvendige oplysninger.</p>

<p>3. Mere blandet leder- og medarbejderskare i kommunen</p>	<p>e. Andel ledere med etnisk minoritetsbaggrund</p> <p>Indikatoren fokuserer på lederne, fordi det især er blandt ledere (og højtuddannede) medarbejdere, at personer med etnisk minoritetsbaggrund er underrepræsenteret.</p> <p>Supplerende oplysninger om medarbejdersammensætningen kan fremgå af Økonomiudvalgets integrationsredegørelse og rapporten om etnisk ligestilling.</p> <p>Indikatoren vil blive baseret på data fra den store trivselsundersøgelse, der gennemføres hvert andet år. Det er en indikator, der må forventes at ændre sig langsomt, og en opdatering hvert andet år vil være tilstrækkelig.</p>
<p>4. Flere skal have gavn af kommunens tilbud</p>	<p>f. Andel børn og unge med etnisk minoritetsbaggrund i børnehaver</p> <p>g. Andel børn og unge med etnisk minoritetsbaggrund i fritidshjem/KKFO'er</p> <p>h. Andel børn og unge med etnisk minoritetsbaggrund i klubber</p> <p>Data leveres af Børne- og Ungdomsforvaltningen.</p> <p>i. Andelen af børn og unge med etnisk minoritetsbaggrund, der modtager en foranstaltning, som gennemfører 9. klasse</p> <p>Data leveres af Socialforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen.</p>
<p>5. Et mere trygt København for alle grupper</p>	<p>j. Indikatoren er baseret på Tryghedsindekset og måler fremgangen i de områder, der i 2010 er markeret med behov for en markant tryghedsskabende indsats.</p>
<p>6.. Flere skal føle sig som københavnere</p>	<p>k. Andel borgere med etnisk minoritetsbaggrund, der føler sig inkluderet.</p> <p>Indikatoren er baseret på spørgsmål i en survey.</p>
<p>7. Færre skal føle sig ekskluderet pga. fattigdom</p>	<p>l. Andel borgere med etnisk minoritetsbaggrund, der føler sig ekskluderet pga. fattigdom.</p> <p>Indikatoren baseres på spørgsmål i en survey.</p> <p>m. Langtidsfattige borgere med etnisk minoritetsbaggrund</p> <p>Den nærmere definition koordineres med Socialforvaltningens fattigdomsundersøgelser.</p>

8. <i>Færre skal opleve diskrimination</i>	n. Andel borgere, der oplever diskrimination. Det er en videreudvikling af den nuværende indikator, der er baseret på spørgsmål i en survey. Fremover måles andelen af alle borgere, der oplever diskrimination.
--	---

Vi forventer, at det er muligt at få historiske data på de fleste indikatorer, således at det er muligt at se udviklingen i årene før 2011. En undtagelse er det nye surveyspørgsmål (1) ”Andel borgere med etnisk minoritetsbaggrund, der føler sig ekskluderet pga. fattigdom”, der kun kan følges fremover.

De foreslåede indikatorer sammenholdes med de nuværende indikatorer i bilaget.

Det vil være muligt at tilføje indikatorer på et senere tidspunkt, såfremt der er behov for det. Nedenfor under afsnittet om økonomi er beskrevet cirkaomkostninger ved tilføjelse af indikatorer.

Det foreslås generelt, at der ikke sættes et konkret og endegyldigt mål for indsatsen, for eksempel en bestemt procentdel, der skal nås inden for den 4-årige periode, som integrationspolitikken løber. Den foregående periode har vist, at det er vanskeligt at forudse udviklingen og betingelserne på så lang sigt. Men man bør løbende politisk tage stilling til, om den konstaterede udvikling er tilfredsstillende under de aktuelle betingelser.

Forslag til principper for ændringer i integrationsbarometeret

På baggrund af dels de erfaringer forvaltningen har gjort med barometeret siden 2007, og dels de erfaringer der er opsamlet gennem internationale og nationale netværk, foreslås en række tilpasninger til barometeret i forbindelse med den nye integrationspolitik:

(a) Færre indikatorer - mindre administration

Som udgangspunkt bør der kun udvælges én indikator for hvert af de 8 overordnede mål. Det vil gøre Integrationsbarometeret mere fokuseret og lettere tilgængelig end det nuværende barometer, der har 33 indikatorer. I nogle tilfælde kan det være hensigtsmæssigt med mere end én indikator, men antallet af indikatorer bør begrænses.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen foreslår, at opfølgningen på mål i udvalgenes handleplaner indgår i udvalgenes årlige integrationsredegørelser, der gøres tilgængelige på barometeret via links. Hvis et udvalg ikke følger op på sine mål i handleplanen, vil Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen gøre Beskæftigelses- og Integrationsudvalget opmærksom herpå.

(b) Én årlig opdatering

Det nuværende Integrationsbarometer er blevet opdateret to gange om året. Det foreslås, at barometeret fremover kun opdateres én gang om året. Det vil betyde, at man undgår risikoen for sæsonudsving. Det vil også betyde, at måleusikkerheden bliver mindre, fordi det er mere sandsynligt med statistisk sikre forandringer, når man kun måler en gang om året.

Det kan være oplagt, at det enkelte udvalg oftere får opdaterede data, for eksempel en gang i kvartalet, hvis indikatorerne tillader dette. Et eksempel herpå er de officielle ledighedstal, der

opdateres månedligt. Karaktergennemsnittet ved Folkeskolens Afgangsprøve, der er en af indikatorerne for tosprogedes resultater i folkeskolen, foreligger derimod kun én gang om året – i løbet af efteråret.

Forvaltningen foreslår, at Integrationsbarometret opdateres tidligt på året, således at årshjulet ser således ud:

Januar	Opdaterede målinger offentliggøres på Integrationsbarometret Beskæftigelses- og Integrationsudvalget udtaler sig om udviklingen og de aktuelle udfordringer i en skrivelse til hvert udvalg. Udtalelsen falder på et tidspunkt, hvor udvalgene prioriterer indsatserne i det følgende budgetår
Maj	Udvalgene indsender de årlige redegørelser for integrationsindsatserne til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget Redegørelserne offentliggøres på Integrationsbarometret
August	Beskæftigelses- og Integrationsudvalget behandler den årlige statusrapport for den samlede integrationsindsats. Behovet for en supplerende redegørelse drøftes i forbindelse med udvalgsbehandlingen (se næste afsnit (c) herunder). Statusrapporten oversendes til Borgerrepræsentationen

(c) Mere aktiv brug af barometeret over for fagudvalgene

Integrationsbarometret kan kun indikere, hvordan det går på et givet område. Udvalgenes integrationsredegørelser nuancerer billedet.

Forvaltningen foreslår, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget fremover – på baggrund af indstilling fra forvaltningen – i forbindelse med den årlige statusrapport - drøfter om der er brug for en supplerende redegørelse og/eller en revision af et udvalgs handleplan. Indstillingen herom vil herefter gå til Borgerrepræsentationen. Baggrunden kan være, at udviklingen i en indikator tyder på, at det ikke går som ønsket i forhold til et af politikkenes hovedmål.

Økonomi

Det nuværende Integrationsbarometer har haft et driftsbudget på cirka 0,4 mio. kr. om året, der er finansieret inden for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets ramme. Hovedparten af beløbet er gået til Catinés årlige integrationsundersøgelse.

Med én opdatering om året og de øvrige forenklinger forventes driften at blive lidt billigere, så driftsbudgettet vil være på cirka 0,3 mio. kr. om året.

Hvis der ønskes to årlige opdateringer, så vil udgiften blive omtrent det dobbelte.

Prisen på en ekstra indikator afhænger meget af det konkrete behov. Drejer det sig om data, der allerede anvendes i kommunen, er det forholdsvis billigt at inddrage dem i barometret. Det gælder fx indikatoren, der viser overledigheden for personer med anden etnisk baggrund. Den er baseret på frit tilgængelig offentlig statistik, der er så væsentlig for styringen af beskæftigelsesområdet, at data i forvejen anvendes i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen.

En indikator, der kræver en særkørsel hos Danmarks Statistik vil typisk koste 10-30.000 kr. pr. gang.

Det absolut dyreste er indikatorer, der er baseret på surveys, fordi der skal spørges flere tusind personer, hvis de ændringer, der kan forventes inden for et år, skal være statistisk sikre. Et ekstra spørgsmål i en survey, der i forvejen gennemføres, vil selvfølgelig være billigere. Prisen vil svare omtrent til en særkørsel hos Danmarks Statistik.

Videre proces

På baggrund af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets drøftelse udarbejder forvaltningen et endelig liste over indikatorer, der vil indgå som bilag til den nye integrationspolitik.

Bilag

Oversigt over nuværende og foreslåede indikatorer

Morten Binder

/Kaj Ove Christiansen

bilag

[1: Oversigt over nuværende og foreslåede indikatorer](#)

