

8. Det nye Integrationsbarometer (2010-132236)

Integrationsbarometret er med til at gøre integrationsindsatsen og resultaterne af indsatsen synlige. Men der er for mange indikatorer, og udvalgene kan inddrages mere aktivt.

INDSTILLING OG Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at de indikatorer, der beskrives i indstillingen, vedlægges som bilag til den nye integrationspolitik

Problemstilling

I forbindelse med behandlingen af den seneste opdatering af Integrationsbarometret den 9. august 2010 tilkendegav Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, at man ønskede en drøftelse dels af målene i den nye integrationspolitik, dels af hvordan Integrationsbarometret skal se ud fremover.

I det nuværende udkast til ny integrationspolitik er der 4 indsatsområder og 8 mål. Derudover er der i varierende grad en række mål i de enkelte udvalgs handleplaner.

Integrationsbarometret viser – gennem indikatorer for målene - hvordan det går med at nå målene inden for integrationspolitikens indsatsområder. Den nuværende udgave af barometret kan ses på www.kk.dk/integrationsbarometret.

Løsning

Det er forvaltningens opfattelse, at integrationspolitikken også fremover bør være mål- og resultatbaseret. Dette sikrer, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Borgerrepræsentationen foretager en klar prioritering af indsatsområderne, når politikken vedtages. Samtidig er det efterfølgende muligt at følge op på udviklingen i integrationspolitikken i forhold til fagudvalg og eksterne aktører. Dette udelukker på ingen måde, at der arbejdes værdibaseret med implementeringen af integrationspolitikken – snarere tværtimod kan dette være måden at nå målene på.

Som en konsekvens heraf foreslås det, at Integrationsbarometret bevares. Med barometret har offentligheden fået en nem adgang til information om kommunens mål for integrationsområdet. Udviklingen på barometret giver pressehistorier og skaber dermed opmærksomhed omkring kommunens indsatser og resultater på området. Det er med til at styrke samarbejdet med eksterne samarbejdspartnere.

I kommunen selv har barometret været med til at fastholde fokus på målene i integrationspolitikken. Målingerne til barometret har givet en indikation af, om udviklingen går den rette vej, og har givet et grundlag for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets regelmæssige tilbagemeldinger til fagudvalgene.

Forslag til indikatorer

I forbindelse med valget af de 'hovedindikatorer', der afspejler de 8 mål i integrationspolitikken og

vises på selve barometret, bør man stræbe efter indikatorer, med disse egenskaber:

- Indikatoren skal have en væsentlig sammenhæng med målet.
- Indikatoren skal være enkel og gennemskuelig.
- Der skal være sandsynlighed for målbare ændringer over kort tid.
- Det skal være muligt at få aktuelle data mindst én gang om året.
- Det er optimalt, hvis det er muligt at sammenligne med tal fra andre kommuner eller landstal.

På den baggrund foreslår forvaltningen følgende indikatorer:

Mål	Indikatorer
1. Flere unge styrket ud af folkeskolen	<p>- Karaktergennemsnittet for tosprogede ved Folkeskolens Afgangsprøve. Der måles på de 20 %, der har den svageste socioøkonomiske baggrund.</p> <p>- Andel unge med etnisk minoritetsbaggrund, der deltager i eller har gennemført en ungdomsuddannelse</p> <p>- Fordelingen af et- og tosprogede folkeskoleelever</p> <p>Data leveres af Børne- og Ungdomsforvaltningen.</p>
2. Flere i arbejde	<p>- Overledigheden for personer med anden etnisk baggrund (ikke-vestlig oprindelse)</p> <p>Arbejdsstyrelsens statistikbase, der opdateres månedligt, indeholder alle nødvendige oplysninger.</p>
3. Mere blandet leder- og medarbejderskare i kommunen	<p>- Andel ledere med etnisk minoritetsbaggrund</p> <p>Indikatoren fokuserer på lederne, fordi det især er blandt ledere (og højtuddannede) medarbejdere, at personer med etnisk minoritetsbaggrund er underrepræsenteret.</p> <p>Supplerende oplysninger om medarbejdersammensætningen kan fremgå af udvalgets integrationsredegørelse og rapporten om etnisk ligestilling.</p> <p>Indikatoren vil blive baseret på data fra den store trivselsundersøgelse, der gennemføres hvert andet år. Det er en indikator, der må forventes at ændre sig langsomt, og en opdatering hvert andet år vil være tilstrækkelig.</p>
4. Flere skal have gavn af kommunens tilbud	<p>- Andel børn og unge med etnisk minoritetsbaggrund i børnehaver, fritidshjem/KKFO'er og klubber (et sammenvæjet indeks)</p>
5. Et mere trygt København for alle grupper	<p>Indikatoren er baseret på Tryghedsindekset og måler fremgangen i de områder, der i 2010 er markeret med behov for en markant tryghedsskabende indsats.</p>

6.. <i>Flere skal føle sig som københavnere</i>	- Andel borgere med etnisk minoritetsbaggrund, der føler sig inkluderet. Det er en videreudvikling af den nuværende indikator, der er baseret på spørgsmål i en survey.
7. <i>Færre skal føle sig ekskluderet pga. fattigdom</i>	Indikatoren baseres på spørgsmål i en survey.
8. <i>Færre skal opleve diskrimination</i>	- Andel borgere, der oplever diskrimination. Det er en videreudvikling af den nuværende indikator, der er baseret på spørgsmål i en survey. Fremover måles andelen af alle borgere, der oplever diskrimination..

Det foreslås generelt, at der ikke sættes et konkret og endegyldigt mål for indsatsen, for eksempel en bestemt procentdel, der skal nås inden for den 4-årige periode, som integrationspolitikken løber. Den foregående periode har vist, at det er vanskeligt at forudse udviklingen og betingelserne på så lang sigt. Men man bør løbende politisk tage stilling til, om den konstaterede udvikling er tilfredsstillende under de aktuelle betingelser.

Forslag til ændringer i integrationsbarometeret

På baggrund af dels de erfaringer forvaltningen har gjort med barometeret siden 2007, og dels de erfaringer der er opsamlet gennem internationale og nationale netværk, foreslås en række tilpasninger til barometret i forbindelse med den nye integrationspolitik:

(a) Færre indikatorer - mindre administration

Som udgangspunkt bør der kun udvælges én indikator for hvert af de 8 overordnede mål. Det vil gøre Integrationsbarometeret mere fokuseret og lettere tilgængelig end det nuværende barometer, der har 33 indikatorer. I nogle tilfælde kan det være hensigtsmæssigt med mere end én indikator, men antallet af indikatorer bør ikke væsentligt overstige 10. Dette vil samtidig mindske administrationen i alle forvaltninger.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen foreslår, at opfølgningen på mål i udvalgenes handleplaner indgår i udvalgenes årlige integrationsredegørelser, der gøres tilgængelige på barometret via links. Hvis et udvalg ikke følger op på sine mål i handleplanen, vil Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen gøre Beskæftigelses- og Integrationsudvalget opmærksom herpå.

(b) Én årlig opdatering

Det nuværende Integrationsbarometer er blevet opdateret to gange om året. Det foreslås, at barometret fremover kun opdateres én gang om året. Det vil betyde, at man undgår risikoen for sæsonudsving. Det vil også betyde, at måleusikkerheden bliver mindre, fordi det er mere sandsynligt med statistisk sikre forandringer, når man kun måler en gang om året.

Det kan være oplagt, at det enkelte udvalg oftere får opdaterede data, for eksempel en gang i kvartalet, hvis indikatorerne tillader dette. Et eksempel herpå er de officielle ledighedstal, der opdateres månedligt.

Karaktergennemsnittet ved Folkeskolens Afgangsprøve, der er en af indikatorerne for tosprogedes resultater i folkeskolen, foreligger derimod kun én gang om året – i løbet af efteråret. Af hensyn til denne indikator foreslås det, at den årlige statusrapport udkommer i foråret.

(c) Mere aktiv brug af barometeret over for fagudvalgene

Integrationsbarometeret kan kun indikere, hvordan det går på et givet område. Udvalgenes integrationsredegørelser nuancerer billedet.

Forvaltningen foreslår, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget fremover – på baggrund af indstilling fra forvaltningen – i forbindelse med den årlige statusrapport - drøfter om der er brug for en supplerende redegørelse og/eller en revision af et udvalgs handleplan. Indstillingen herom vil herefter gå til Borgerrepræsentationen. Baggrunden kan være, at udviklingen i en indikator tyder på, at det ikke går som ønsket i forhold til et af politikkenes hovedmål.

Økonomi

Det nuværende Integrationsbarometer har haft et driftsbudget på cirka 0,4 mio. kr. om året. Hovedparten af beløbet er gået til Catinéts årlige integrationsundersøgelse. Med de beskrevne forenklinger forventes driften at blive billigere – cirka 0,2 mio. kr. om året.

Videre proces

På baggrund af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets drøftelse udarbejder forvaltningen et endelig liste over indikatorer, der vil indgå som bilag til den nye integrationspolitik.

Morten Binder

/Kaj Ove Christiansen

bilag

