

## Instruktionen

### JC - Godtgørelse og beskæftigelsestillæg for dem, der er startet i et aktivt tilbud efter 1. december 2006

#### Administrationsgrundlag

Lov nr. 419 af 10. juni 2003 om en aktiv beskæftigelsesindsats

Bekendtgørelse nr. 865 af 01.07.2010 om en aktiv beskæftigelsesindsats

#### Målgrupper

Personer, der modtager kontanthjælp eller starthjælp efter lov om aktiv socialpolitik alene på grund af ledighed, omfattet af § 2, nr. 2 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. (I denne instruks "målgruppe 2")

Personer, der modtager kontanthjælp eller starthjælp efter lov om aktiv socialpolitik ikke alene på grund af ledighed, omfattet af § 2, nr. 3 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. (I denne instruks "målgruppe 3")

#### Tillæg i forbindelse med aktive tilbud

Når en kontanthjælpsmodtager deltager i et aktivt tilbud, er der mulighed for 2 forskellige tillægsydelse:

Et beskæftigelsestillæg, der udbetales i forbindelse med virksomhedspraktik, hvis den pågældende modtager starthjælp eller er gift med en person på starthjælp. (LAB § 45, stk. 3)

En godtgørelse, der kan udbetales i forbindelse med Vejledning & opkvalificering og Virksomhedspraktik. Godtgørelsen er beregnet til at dække den aktiveredes merudgifter ved det aktive tilbud, eksempelvis transport. (LAB § 83)

#### Beskæftigelsestillæg

Der udbetales beskæftigelsestillæg i forbindelse med deltagelse i virksomhedspraktik, hvis pågældende er omfattet af en af følgende to grupper:

Personer der modtager starthjælp.

Personer på kontanthjælp, der er gift med eller samlevende med personer på starthjælp eller introduktionsydelse, jf. Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 45, stk. 3.

Beskæftigelsestillægget udgør 13,00 kr. pr. time (pr. 01-01-2007).

Beskæftigelsestillægget udbetales bagud. Beskæftigelsestillægget kan få betydning for størrelsen

af boligstøtte og daginstitutionsbetaling.

Udbetaling af beskæftigelsestillæg bevirker, at den særlige støtte, der kan udmåles efter aktivlovens § 34, nedsættes. Vær opmærksom på, at der ved beregningen af den særlige støtte skal foretages fradrag for de udgifter, som kontanthjælpsmodtageren har til arbejdsredskaber og beklædning samt til transport i forbindelse med erhvervelsen af indtægten.

Når der udbetales beskæftigelsestillæg til personer på starthjælp, kan der kun udbetales godtgørelse samtidigt med beskæftigelsestillægget, når beskæftigelsestillægget kun i meget begrænset omfang kan dække den aktiveredes følgeudgifter ved aktiveringen (§ 83, stk. 1 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats). Det vil typisk dreje sig om ekstraordinært store transportomkostninger i forbindelse med en virksomhedspraktik.

## Godtgørelse

For personer i målgruppe 2 og 3 kan der ydes godtgørelse efter § 83 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats under deltagelse i tilbud om Vejledning og opkvalificering og i Virksomhedspraktik.

Godtgørelsen kan ydes til dækning af anslåede merudgifter ved deltagelse i et aktivt tilbud. Der skal altså ikke kræves dokumentation for udgifterne.

I Aalborg Kommune er praksis, at der udmåles et beløb til dækning af generelle merudgifter ved at deltage i et aktivt tilbud og et beløb til udgifter ved transport.

Beløbet til dækning af generelle merudgifter er alle berettiget til, mens beløbet til dækning af transportudgifter varierer med antallet af buszoner fra hjem til aktiveringssted, dog sådan at borgere, der har under 1 kilometer til aktiveringssted, ikke er berettiget til et beløb til transport.

## Godtgørelsen udmåles ud fra følgende principper:

### *De generelle merudgifter*

Det er almindelig kendt, at det er dyrere at gå på arbejde end at gå derhjemme. Det vurderes, at deltagelse i et aktivt tilbud må sidestilles med at gå på arbejde.

Der er bl.a. merudgifter til medbragt mad, ekstra tøj/sko, vask af tøj og evt. en bedre hygiejne. Disse udgifter fastsættes til kr. 200,- netto eller 333 kr. brutto pr. måned.

Alle, der er omfattet af målgruppen, vil derfor være berettiget til en godtgørelse på 333 kr. brutto pr. måned til dækning af de generelle merudgifter ved at være i et aktivt tilbud. Dette gælder også for borgere, der deltager med delvist fremmøde i et projekt - der skal derfor ikke ske reduktion i det generelle tilskud ved aftalt delvist fremmøde.

Se dog særlige bestemmelser om godtgørelse til personer, der er omfattet af personkredsen, som deltager i et 5-timers tilbud.

### Udgifter til transport

De borgere, der har en afstand fra hjem til aktiveringssted på op til 1 km., er ikke berettiget til et beløb til dækning af transportudgifter. Der vil dog være mulighed for at dispensere i de situationer, hvor helbredstilstanden kan begrunde, at borgeren ikke kan tilbagelægge afstanden til fods, hvilket må være i et minimum af tilfælde.

For de borgere, der har en afstand på over 1 km til aktiveringsstedet, udmåles der en godtgørelse, svarende til udgiften til et månedskort til bus, svarende til de buszoner, der er fra hjem til aktiveringssted.

Nedenstående skema viser størrelsen af godtgørelsen til matchgruppe 2 til 4 fordelt på buszoner, idet beløbet til dækning af transportudgifter er udregnet som en bruttoficering af bustaksterne pr. 20. januar 2009.

	Generelle udgifter	Transportudgifter	Godtgørelsebrutto
Afstand under 1 km	Kr. 333	0	Kr. 333
Afstand 2 zoner	Kr. 333	Kr. 563	Kr. 896
Afstand 3 zoner	Kr. 333	Kr. 793	Kr. 1000 (maksimum)
Afstand 4 zoner	Kr. 333K	r. 1.023	Kr. 1000 (maksimum)
Afstand 5 soner	Kr. 333	Kr. 1.223	Kr. 1000 (maksimum)
Afstand 6 zoner	Kr. 333	Kr. 1.410	Kr. 1000 (maksimum)
Afstand 7 zoner	Kr. 333	Kr. 1.606	Kr. 1000 (maksimum)

Udgiften til transport udbetales også til borgere, der deltager i tilbud med delvist fremmøde. Begrundelsen for dette er, at forskellen er meget lille mellem udgiften til månedskort og busbillet/klippekort. Endvidere vil et månedskort give deltagerne den frihed, at mødefrekvensen kan øges.

Omfanget af tilbuddet skal altid meddeles til Socialområdet, Central Udbetaling med henblik på korrekt indberetning i KMD-aktiv.

### Særlige retningslinier for udbetaling af godtgørelse til personer, der deltager i et 5-timers

### tilbud

Beskæftigelsesudvalget besluttede i oktober 2009, at godtgørelse til deltagere i projekterne Fronthuset og Fokus5 skal udregnes på en anden måde. (Link til referat). Dette skyldes, at det forventede fremmøde på min 5 timer egentligt er så ubetydeligt, at det må formodes, at omkostningerne ikke er på niveau med øvrige deltageres udgifter i andre tilbud, hvor der er forventning om et betydeligt større fremmøde.

Godtgørelsen udbetales fra første dag, den ledige er indskrevet i projektet. Det er fra den dag, der første gang har været personlig kontakt med deltageren.

### Generelle udgifter

Det er for denne gruppe vurderet, at bl.a. merudgifter til medbragt mad, ekstra tøj/sko, vask af tøj og evt. en bedre hygiejne fastsættes til kr. 200 kr. brutto pr. måned.

Til transport gives et 10 turs klippekort pr. måned ved afstand over 1 km mellem hjem og projekt.

Nedenstående skema viser størrelsen af godtgørelsen til klippekort og generelle udgifter til matchgruppe 5 fordelt på buszoner, idet beløbet til dækning af transportudgifter er udregnet som en bruttificering af bustaksterne pr. 20. januar 2009.

	Generelle merudgifter	Transportudgifter	Godtgørelse, brutto
Afstand under 1 km	Kr. 200	0	Kr. 200
Afstand 2 zoner	Kr. 200	Kr. 194	Kr. 394
Afstand 3 zoner	Kr. 200	Kr. 290	Kr. 490
Afstand 4 zoner	Kr. 200	Kr. 387	Kr. 587
Afstand 5 zoner	Kr. 200	Kr. 483	Kr. 683
Afstand 6 zoner	Kr. 200	Kr. 581	Kr. 781
Afstand 7 zoner	Kr. 200	Kr. 677	Kr. 877
Afstand 8 zoner	Kr. 200	Kr. 774	Kr. 974
Afstand 9 zoner	Kr. 200	Kr. 871	Kr. 1000 (maksimum)

### Nye retningslinier for udbetaling af godtgørelse gældende for aktiveringsforløb, der påbegyndes efter den 1. august 2010

Folketinget har den 22. april 2010 vedtaget en ændring af § 83 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, der betyder, at kommunerne nu har mulighed for at udmåle en

godtgørelse op til 1.500 kr. pr. måned brutto. Ændringerne er midlertidige indtil 31.12.2010, men beskæftigelsesministeren er bemyndiget til at forlænge ordningen efter 01.01.2011.

Som en følge heraf har Beskæftigelsesudvalget på sit møde den 22. juni 2010 truffet beslutning om, at der for nye aktiveringsforløb, påbegyndt efter den 1. august 2010, kan udmåles en godtgørelse på op til 1.500 kr. pr. måned. Samtidig er der dog også sket en tilpasning af det beløb, der kan udmåles til dækning af generelle merudgifter.

Ved et nyt forløb forstås et forløb, der påbegyndes efter mindst 4 ugers passivitet.

Godtgørelsen udmåles fortsat ud fra de tidligere beskrevne principper.

### Nye takster for godtgørelse gældende for forløb startet efter 01.08.2010

	Generelle merudgifter	Transport udgifter	Godtgørelse brutto
Afstand under 1 km	Kr. 270	0	kr. 270
Afstand 2 zoner	Kr. 270	Kr. 563	kr. 833
Afstand 3 zoner	Kr.270	Kr. 793	kr. 1063
Afstand 4 zoner	Kr. 270	Kr. 1.023	kr. 1293
Afstand 5 zoner	Kr. 270	Kr. 1.223	kr. 1493
Afstand 6 zoner	Kr. 270	Kr. 1.410	kr. 1500 (maximum)
Afstand 7 zoner	Kr. 270	Kr. 1.606	kr. 1500 (maximum)

Udgiften til transport udbetales også til borgere, der deltager i tilbud med delvist fremmøde. Begrundelsen for dette er, at forskellen er meget lille mellem udgiften til månedskort og busbillet/klippe kort. Endvidere vil et månedskort give deltagerne den frihed, at mødefrekvensen kan øges.

Omfanget af tilbuddet skal altid meddeles til Socialområdet, Central Udbetaling med henblik på korrekt indberetning i KMD-aktiv.

### Særlige takster for godtgørelse til personer, som deltager i et 5 timers tilbud efter 01.08.2010

	Generelle merudgifter	Transport udgifter	Godtgørelse brutto
Afstand under 1 km	Kr.140 0	Kr. 140	
Afstand 2 zoner	Kr. 140	Kr. 194	Kr. 334
Afstand 3 zoner	Kr. 140	Kr. 290	Kr.430
Afstand 4 zoner	Kr. 140	Kr. 387	Kr. 527
Afstand 5 soner	Kr. 140	Kr. 483	Kr. 623
Afstand 6 zoner	Kr. 140	Kr. 581	Kr. 721
Afstand 7 zoner	Kr. 140	Kr. 677	Kr. 817
Afstand 8 zoner	Kr. 140	Kr. 774	Kr.914
Afstand 9 zoner	Kr. 140	Kr. 871	Kr. 1011

## Udbetaling

Godtgørelsen udbetales som hovedregel bagud. Ud fra en konkret og individuel vurdering kan godtgørelsen dog udbetales forud, eksempelvis hvis der er tale om ekstraordinært store transportudgifter i forbindelse med et aktivt tilbud.

Ydelsen er A-skattepligtig. Der betales dog ikke Arbejdsmarkedsbidrag.

Der skal gøres opmærksom på, at godtgørelsen kan få indflydelse på størrelsen af hjælp til boligstøtte og daginstitutionsbetaling.

Godtgørelsen skal bruges til at dække de anslåede merudgifter ved at deltage i et aktivt tilbud.

Hvis der herudover kræves særligt arbejdstøj/sikkerhedsudstyr, betales dette af projektafsnittets driftsmidler eller af områdernes midler til finansiering af "Enkeltpladser".

Personer, der modtager beskæftigelsestillæg, kan kun få udbetalt godtgørelse, hvis beskæftigelsestillægget kun i et meget begrænset omfang dækker udgifterne til transport mv. - se under afsnittet "Beskæftigelsestillæg".

## Tillægsydelser i forbindelse med fravær fra aktive tilbud

### Godtgørelse ved fravær

Ved sygdom og fravær stoppes udbetalingen af godtgørelse, når borgeren har været fraværende

i sammenhængende 14 dage.

Praksis i Aalborg Kommune er, at der ikke sker fradrag i godtgørelsen ved aktiveringsfri (op til 14 dage). Begrundelsen for dette er, at forskellen er meget lille mellem udgiften til månedskort og busbillet/klippekort.

### **Beskæftigelsestillæg ved fravær**

I forbindelse med virksomhedspraktik udbetales starthjælp og beskæftigelsestillæg, hvis der er tale om en sygdomsperiode af kortere varighed. Der er ikke fastsat nogen tidsmæssig begrænsning. Der må foretages en konkret vurdering af den aktiveredes mulighed for at genoptage samme aktivering.

### **Praksis ved fastsættelse af godtgørelsens størrelse**

#### **Godtgørelsen ved deltagelse i Arbejdsaktivering**

Når en borger henvises til arbejdsaktivering kan størrelsen af godtgørelsen fastsættes, når borgeren har været til startsamtale. Arbejdsaktivering vil derfor oplyse rådgiver om afstanden/antallet af buszoner til mødestedet, samtidig med at der gives besked om starttidspunktet.

#### **Godtgørelse ved viderevisitering i Projektafsnittet**

Når Projektafsnittet foretager viderevisitering indenfor den udarbejdede jobplan, modtager rådgiver et statusnotat. Det fremgår af dette statusnotat, hvilke oplysninger borgeren har givet om afstand/buszoner til det nye aktiveringssted. Rådgiver foretager en evt. ændring af størrelsen af godtgørelsen på grundlag af disse oplysninger.

### **Tilbagebetaling af godtgørelse og beskæftigelsestillæg**

I forbindelse med, at der ikke findes en tilbagebetalingsbestemmelse i beskæftigelsesindsatsloven i forhold til tilbagebetaling af uretmæssigt modtaget godtgørelse/beskæftigelsestillæg, har dette spørgsmål været rejst i forhold til Arbejdsmarkedsstyrelsen.

Det fremgår af Arbejdsmarkedsstyrelsens skrivelse af den 24.8.2006, at tilbagebetaling af uretmæssigt modtaget godtgørelse/beskæftigelsestillæg kan kræves tilbagebetalt efter dansk rets almindelige regler om tilbagebetaling. Tilbagebetalingen forudsætter dog, at ydelsen er modtaget mod bedre vidende.

Problemstillingen har været drøftet med Juridisk Kontor v/jurist Merete Aagaard.

På baggrund af ovenstående vil praksis for tilbagebetaling af uretmæssigt modtaget

godtgørelse/beskæftigelsestillæg herefter være følgende:

Der foretages en vurdering af, om godtgørelsen/beskæftigelsestillægget er modtaget uretmæssigt, hvilket betyder, at det skal vurderes, om borgeren ift. retsregler og fastlagt praksis i Aalborg Kommune, havde ret til ydelsen.

Såfremt borgeren ikke havde ret til ydelsen, skal det vurderes, om ydelsen er modtaget mod bedre vidende. Heri ligger, at borgeren vidste/eller burde have vidst, at borgeren ikke var berettiget til den modtagne ydelse. Det er derfor vigtigt, at borgeren får en klar afgørelse på størrelsen af godtgørelsen/beskæftigelsestillægget samt en orientering om, at godtgørelsen/beskæftigelsestillægget kun udbetales under det bevilgede tilbud efter beskæftigelsesindsatsloven.

Vær i den forbindelse opmærksom på de borgere, der ikke er dansksprogede.

Vurderes det, at ydelsen er modtaget mod bedre vidende, kan der træffes afgørelse om tilbagebetaling. Lovgrundlaget for tilbagebetalingen sker under henvisning til dansk rets almindelige regler for tilbagebetaling, idet det vurderes, at godtgørelsen/beskæftigelsestillægget er modtaget uberettiget og mod bedre vidende (Condictio indebiti).

Tilbagebetalingskravet kan opgøres på tilbagebetalingsresolutionen, hvor man i hånden under lovgrundlag må henvise til dansk rets almindelige regler - husk desuden at begrunde afgørelsen.

Såfremt det vurderes, at borgeren ikke har modtaget godtgørelsen/beskæftigelsestillægget mod bedre vidende, må beløbet overføres til konto uden refusion, når beløbet er over 1.000 kr. (se kompetenceplanen).