



BI7d – Særlig tilrettelagt indsats til ikke-dansktalende ledige

Baggrund

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget indgik i marts 2016 aftalen 'Flere akademikere i job', der sætter fokus på, at flere ledige akademikere skal i job. Københavns Kommune har et større antal ikke-dansktalende akademikere end antaget i ovennævnte akademiker aftale. På nuværende tidspunkt er 1.100 ledige akademikere med udenlandsk statsborgerskab tilknyttet Jobcenter København - Karrierecentret. De udgør 15 pct. af alle ledige akademikere tilknyttet Karrierecentret.

Der er indikation for, at antage at ikke-dansktalende akademikere har et halvt så stort arbejdsmarked til rådighed sammenlignet med dansktalende (jf. Ballisagers rekrutteringsanalyse 2016). 57 pct. af virksomhederne svarer overvejende nej til, at de vil ansætte en kandidat, der taler engelsk men ikke dansk.

Virksomhedernes udsagn ovenfor og den store volumen af udenlandske ledige akademikere peger på et behov for et særligt tilrettelagt tilbud for målgruppen. Gruppen af ikke-dansktalende akademikere udgør en arbejdskraftreserve, og en særlig tilrettelagt indsats vil kunne bidrage til, at de kommer i beskæftigelse og bliver selvforsørgede.

Indhold

Målgruppen er akademikere med udenlandsk statsborgerskab, der ikke mestrer et tilstrækkeligt dansk i forhold til at få job på det danske arbejdsmarked. Ugentligt starter over 35 akademikere med udenlandsk statsborgerskab i kontaktførelse hos Karrierecentret (norsk og svensk statsborgerskab ikke medtaget). En overvægt af akademikerne har statsborgerskab fra Tyskland, Italien, Grækenland, Spanien, Litauen og Polen.

Det er derfor en specifik udfordring for Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen at oprette et internt tilbud, som gives til 350 personer årligt. Formålet med indsatsen er, at de udenlandske akademikere kommer i beskæftigelse, lærer dansk, dansk arbejdspladskultur og får et netværk. Indsatsen vil have stort fokus på samarbejde med virksomheder og relevante erhvervsorganisationer. Forløbet har en varighed på op til 26 uger, da deltagerne skal have mulighed for at tage eksamen i dansk. Den nuværende indsats for akademikere med 6-12 måneders ledighed er begrænset til korte individuelle forløb, som kan gives efter en konkret og individuel vurdering. Den foreslåede indsats til ikke-dansktalende akademikere er derfor en ekstrainsats til målgruppen.

Jobcenter København har interviewet en fokusgruppe bestående af ledige ikke-dansktalende akademikere. De udtrykker efterspørgsel efter: Workshops om, hvordan man netværker, går til jobsamtaler, kontakter virksomheder, søger uopfordret, laver et 'dansk' CV. I det hele taget efterspørges forståelse af dansk arbejdskultur fx via rollemodeller, samt viden og metoder til at gå målrettet efter virksomhedspraktik.

En særlig tilrettelagt indsats til ikke-dansktalende ledige akademikere på 25 timer ugentligt inkl. hjemmearbejde kan indeholde:

- Fag- og arbejdsmarkedsrettet sprogundervisning iht. danskuddannelsesloven. Deltagerne tilbydes at tage eksamen.
- Samarbejde med virksomheder: Besøg på virksomheder, der er åbne over for at ansætte ikke-dansktalende akademikere, og få virksomhederne på besøg til fx events og

jobmatch-arrangementer, hvor akademikerne og virksomheder får mulighed for at møde hinanden og se om de matcher.

- Eventuel deltagelse i andre tilbudsaktiviteter i forvaltningens aktiveringsindsats (nytteliggende funktioner).
- Der etableres et samarbejde med kommuner, fx i Region Sjælland, med mangel på akademisk arbejdskraft og deres virksomheder: Fx dagsture, hvor virksomheder i kommunen besøges.
- Workshops og oplæg af rollemodeller, a-kasser, virksomheder, uddannelsesinstitutioner, ambassader, arbejdsgiverorganisationer mv.
- Jobsøgning særligt tilrettelagt udenlandske akademikere. Fokus på det danske arbejdsmarked, uopfordret jobsøgning, geografisk mobilitet, netværk, dansk arbejdskultur mv.
- Individuel karrierevejledning: 1:1 samtaler med konsulent, der er med til at sikre progression i løbet af forløbet.
- En virksomhedskonsulent skal målrettet udsøge og hente job hjem til denne målgruppe.

Der skal være stort fokus på samspillet mellem danskuddannelse og de beskæftigelsesrettede dele af indsatsen.

En stor del af forvaltningens job- og beskæftigelsescentre flytter sammen i Valby i løbet af 2019. Det foreslås, at indsatsen fysisk startes op i lokaler i International House, hvor der i dag bl.a. afholdes karriereforløb for internationale studerende, internationale 'talenter' og for medfølgende ægtefæller/partnere, og der derfor allerede er et internationalt miljø. De nævnte forløb har gode resultater i forhold til afgang til job og er derfor med til at give en stemning af, at det kan lade sig gøre at få et job. Indsatsen kan eventuelt flyttes, fx til Valby, senere.

Akademikernes A-kasse (AKA) er også opmærksomme på den store volumen af ikke-dansktalende ledige akademikere, og de er enige i udfordringen. Det er aftalt med AKA at indsatsen er et samarbejdsprojekt. Samarbejdet kunne indeholde, at AKA bidrager til indsatsen med workshops, oplæg mv. Andre akademiske a-kasser, fx Magistrenes A-kasse, vil også blive inddraget.

Derudover vil Københavns Kommune sideløbende samarbejde med andre kommuner om de ikke-dansktalende akademikere i regi af det regionale AC-samarbejde og Greater Copenhagen. Der kan fx oprettes et "advisory board" bestående af personer fra erhvervslivet, uddannelsessektoren, evt. ambassader mv. Panelet vil i givet fald kunne rådgive om, hvordan man kan skabe jobåbninger til ikke-dansktalende akademikere mv.

Forventet effekt

Det forventes, at tilbuddet medfører en effekt i forhold til de ikke-dansktalendes akademikeres afgang til beskæftigelse. Således forventes det, at 34 pct. af deltagerne afgår fra ydelse 2 måneder efter at forløbet er afsluttet. Overlevelseskurven for ledige akademikere med udenlandsk oprindelse viser, at gennemsnitligt 17 pct. af akademikerne med en ledighedslængde på 6-12 måneder 'automatisk' er afgået fra dagpenge efter 2 måneders ekstra ledighed. Samtidig viser et studie af Fitzenberger et al. (2013), at afgang fra ledighed stiger med op til 17 procentpoint, for ledige der deltager på et vejlednings- og opkvalificeringsforløb efter 7-12 måneders ledighed, når der sammenlignes med en kontrolgruppe. På den baggrund vurderes det, at den særligt tilrettelagte indsats for ikke-dansktalende akademikere vil have en afgang fra ydelse på 34 (17+17) pct. 2 måneder

efter endt forløb. Dette niveau vurderes også realistisk ud fra det nuværende niveau for effekter af indsatser givet til akademikere.

Økonomi

Der skal årligt deltage 350 borgere indsatsen. Det kan afvikles med 14 hold årligt med hver 25 deltagere. Der kan være opstart kvartalsvis, og altså ikke løbende holdoptag, og evt. holdsammenlægninger, som følge af at nogle af borgerne fx går i beskæftigelse i løbet af forløbsperioden.

Der vil samlet set skulle tilknyttes 11 årsværk for at kunne gennemføre indsatsen. Det er inkl. undervisere i danskuddannelse og konsulenter, heraf 1 koordinator/projektansvarlig i indsatsen.

Der er desuden huslejeudgifter i forbindelse med gennemførelse af forslaget. Der er behov for 3 undervisningslokaler, mindst 3 samtalelokaler samt kontor til medarbejderne. Der søges om 450.000 kr. pr. år i 2019-2021 til husleje for 250 kvm., og 200.000 kr. til opstart og indflytning.

Herudover søges om, at der afsættes en buffer på 200.000 kr. årligt til eventuelle forsøg med køb af relevante pædagogiske metoder i forhold til målgruppen.

Forslaget forventes vedtaget i Budget19. Indsatsen implementeres under Jobcenter København – Karrierecentret. Det forventes, at aktiveringsindsatsen kan påbegyndes i starten af 2019, hvorefter indsatsen gennemføres til og med 2021.

Tabel 1 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget (1.000 kr. – 2019 p/l)	Styrings- område	2019	2020	2021	2022	I alt
5 medarbejdere (danskklærere og undervisere)	Overførsler mv.	3.300	3.300	3.300		9.900
6 medarbejdere (konsulenter og 1 koordinator)	Service	3.300	3.300	3.300		9.900
Husleje (inkl. forbrug mv.)	Service	450	450	450		1.350
Indflytnings-/opstartsomkostninger	Service	200				200
Forsøg med køb af relevante pædagogiske metoder	Overførsler mv.	200	200	200		600
Udgifter i alt		7.450	7.250	7.250		21.950

Risikovurdering og proces

Risikoen i forslaget vurderes som lav. Forløbet implementeres under Karrierecentret, som har erfaring med interne aktiveringstilbud. Ledelse og medarbejdere hos Karrierecentret og Sprogskolen CBSI er inddraget i tilrettelæggelsen af forløbet. Erhvervshusets del af International House er også inddraget. Medarbejdere og ledelse i de omtalte berørte enheder vil blive inddraget i implementeringen af indsatsen. Akademikernes A-kasse er inddraget som samarbejdspartner og giver løbende input til indsatsen. Andre akademiske a-kasser vil også blive inddraget.

Tiltaget kan igangsættes uden yderligere politisk behandling.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2 – Udgifter til service og overførsler mv.

(1.000 kr. – 2019 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2019	2020	2021	2022	I alt
Overførsler mv.	BIU	35.30	U	3.500	3.500	3.500		10.500
Service	BIU	35.10	U	3.950	3.750	3.750		11.450
Udgifter i alt				7.450	7.250	7.250		21.950

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Bydele

Bydækkende? (Hvis forslaget er bydækkende sættes kun kryds her) X							
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	Valby	Amager Øst			Udenbys
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest			
Adresse og matrikelnummer							

Tidligere afsatte midler

Der er ikke tidligere afsat midler til initiativet.