



BI7c – Tiltrækning og fastholdelse af international arbejdskraft

Baggrund

Budgetnotatet udmønter to anbefalinger fra taskeforcen for bedre erhvervsvilkår i København: 30: ”Flere tilbud i International House” og anbefaling 32: ”Få flere udenlandske studerende i studiejob”.

Ca. 11.000 internationale studerende tager årligt en uddannelse i Danmark¹. En analyse udarbejdet af bl.a. Uddannelses- og Forskningsministeriet fra 2015 konkluderer, at ca. 55 % af de internationale studerende bliver i Danmark efter afsluttet uddannelse². Heraf er 54 % i beskæftigelse, mens 46 % er jobsøgende. Samme analyse peger på, at de primære barrierer for udenlandske studerende for at slå sig ned i Danmark efter endt uddannelse er jobtilbud fra udlandet samt manglende sociale og professionelle netværk.

Samtidig viser undersøgelser, at virksomheder, der ansætter internationale specialister har en højere produktivitet end andre virksomheder samt at lønningerne blandt disse virksomheders øvrige medarbejdere også påvirkes positivt³. IMD World Competitiveness Center har i en undersøgelse af talentudvikling rangeret Danmark på en 25. plads når det kommer til at rekruttere højtuddannet udenlandsk arbejdskraft⁴. København ligger samtidig dårligere end byer som Stockholm, Oslo og Amsterdam, når det kommer til andelen af beskæftiget udenlandsk arbejdskraft.

International House Copenhagen er Københavns ”one-point-entry” for internationale talenter og arbejdskraft. International House yder en sammenhængende service overfor internationale borgere, således at de kan få den bedst mulige start på livet i København. I International House kan man bl.a. få hjælp til ansøgning om opholdstilladelse, boligsøgning, job- og karrierevejledning samt en generel introduktion til tilværelsen i København. I regi af International House tilbyder Københavns Erhvervshus i dag følgende karriere- og jobsøgningsprogrammer for internationale talenter:

- Greater Copenhagen Career Program (GCCP) for internationale studerende
- Copenhagen Career Program (CCP) for medfølgende ægtefæller
- First Job Copenhagen (karriere- og jobsøgningsforløb for alle internationale talenter) med fast driftsbevilling.

Kommunens bevillinger til GCCP og CCP udløber med udgangen af 2018. GCCP er siden 2015 blevet delvist finansieret af EU’s socialfondsmidler, således at tilbuddet for internationale studerende også gælder studerende, som ikke har bopæl i København. Regionsrådet og Vækstforum Hovedstaden har den 20. juni 2018 meddelt, at kommunen har fået bevilliget 4,1 mio. kr. i perioden 2019-2020 i fortsat støtte til GCCP (studerende) og ny støtte til CCP (ægtefæller) i regionen. Bevillingerne er givet under forudsætning af, at kommunen ligeledes fortsætter med at medfinansiere programmerne i årene 2019-2020.

¹ Kilde: Danmarks Statistik, 2017.

² Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet, ”Internationale studerende i Danmark – Hvad har betydning for om internationale studerende bliver i Danmark efter endt studie?”, 2015.

³ Kilde: IZA: ”Do Foreign Experts Increase the Productivity of Domestic Firms?”, 2011

⁴ Kilde: IMD World Competitiveness Center, ”World Talent Ranking”, 2017

*Greater Copenhagen Career Program for internationale studerende
(taskforce anbefaling 30 og 32)*

Danmark uddanner årligt næsten 11.000 internationale studerende, mens blot omkring halvdelen bliver i Danmark efter endt uddannelse. Derfor er behovet for at fastholde de internationale studerende stort.

GCCP for internationale studerende har i dag en kommunal årlig bevilling på 0,75 mio. kr., som udløber med udgangen af 2018. Hertil modtager programmet medfinansiering fra Vækstforum Hovedstaden på ca. 1 mio. kr. om året. Programmet har årligt 160 internationale studerende gennem et målrettet jobsøgningsforløb. Her får deltagerne jobsøgningskurser og matches med en frivillig karrierementor. De matches til studiejob, praktik- og specialepladser samt ordinære job efter endt uddannelse.

GCCP programmet er etableret som et samarbejde mellem Københavns Kommune, Copenhagen Capacity, Dansk Industri og en række universiteter. Programmet tilbydes i dag til udvalgte fuldtidsstuderende (primært indenfor brancherne IT & Engineering, biotech, pharma, business & management) og programmet er fortrinsvist for studerende, som er langt i deres uddannelsesforløb.

Siden 2015 har 380 internationale studerende deltaget i programmet. Fra det første hold (2015/2016) er 63 % af de færdiguddannede kommet i job i Danmark. Efterspørgslen blandt internationale studerende om at deltage i GCCP er høj, og i dag må ca. halvdelen af de studerende, der ansøger om optag, blive afvist.

Jf. Task forcens anbefaling 32 kan forvaltningen tilslutte sig behovet for at supplere den eksisterende indsats for studerende, som er langt i deres forløb, med en studiejobsindsats målrettet internationale studerende tidligt i deres uddannelsesforløb. Det vil betyde, at de studerende hurtigt opnår en tilknytning til det danske arbejdsmarked og det sociale og professionelle netværk, som er afgørende for om de tager ophold i Danmark efter endt uddannelse.

Som supplement til Greater Copenhagen Career Program for studerende, som er langt i deres forløb, foreslås der således etableret en enhed under Københavns Erhvervsbureau, som skal sikre, at flere internationale studerende tidligt i deres studietid, opnår studiejob eller praktikplads i en dansk virksomhed. Konkret foreslås det at enheden løser følgende opgaver:

- Opsøgende virksomhedskontakt for at motivere flere virksomheder til at oprette studiejobs og praktikpladser for internationale studerende.
- Match af studiejobs og internationale studiejobsøgende.
- Kort jobsøgningskursus for 150 studerende årligt med oprettelse af profil i jobsøgningsportal, feedback på CV/ansøgninger.

Samlet set foreslås bevillingen til Greater Copenhagen Career Program forlænget og udvidet ved en varig årlig bevilling på 1,2 mio. kr. fra 2019 og frem. Den hidtidige bevilling til GCCP har været 0,75 mio. kr. årligt. Det vil betyde, at den årlige deltagerkapacitet for studerende, som er langt i deres uddannelsesforløb (inklusive støtten fra Vækstforum Hovedstaden) kan øges til 200 pladser.

Hertil foreslås der afsat 1,2 mio. kr. årligt i 2019-2022 til etablering af enheden for internationale studiejob. Enheden er en indsats under Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen, som placeres fysisk i Copenhagen International House. Enheden skal understøtte etablering og match af studiejob for internationale studerende, som nyligt har påbegyndt et uddannelsesforløb i Danmark. Midlerne anvendes konkret til 1 medarbejderårsværk, som skal forestå de virksomhedsopsøgende aktiviteter for at øge mængden af studiejobs målrettet internationale studerende, matchmaking aktiviteter samt et jobsøgningsforløb for de 150 studerende årligt.

Taskforcen for bedre erhvervsvilkår i København har desuden anbefalet, at kommunen etablerer en studiejobportal, der samler alle internationale studiejob. De fleste universiteter, Work in Denmark og Copenhagen Capacity har imidlertid allerede jobbanker med studiejobs, hvorfor der ikke foreslås afsat midler til endnu en studiejobportal. Ikke desto mindre er der, efter kommunens opfattelse, behov for at samle alle jobåbninger målrettet internationale studerende et sted. Derfor vil Københavns Kommune arbejde for, at der etableres en national studiejobportal, hvor samtlige stillingsopslag målrettet internationale studerende samles. Den nationale studiejobportal foreslås udviklet af KOMBIT (kommunernes it-fællesskab) i samarbejde med Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Copenhagen Career Program for medfølgende ægtefæller (taskforce anbefaling 30)

Udenlandske arbejdstagere, der kommer til Danmark for at arbejde tager typisk deres ægtefæller og familier med. Uden et job kan det dog være vanskeligt for de medrejsende ægtefæller at falde til i Danmark, hvilket ofte fører til, at familien rejser hjem igen. De medrejsende ægtefæller har typisk relevante uddannelser og erfaring fra arbejdsmarkedet fra deres hjemlande. Men de oplever det som en udfordring at få deres første job i Danmark, bl.a. pga. manglende dansk kundskaber, manglende netværk og referencer på det danske arbejdsmarked samt manglende kendskab til jobsøgning i en dansk kontekst.

Med CCP tilbydes ægtefællerne en vigtig indføring i det danske arbejdsmarked samt individuelle forløb med virksomhedspraktikker, løntilskud, kurser og jobsøgningsforløb. CCP for medfølgende ægtefæller har i dag en årlig bevilling på 0,65 mio. kr., som udløber med udgangen af 2018. 140 medfølgende ægtefæller deltager årligt i programmet. Af de deltagere fra 2016, som blev bevilliget et individuelt forløb, kom 79 % i ordinært job.

Bevillingen til programmet foreslås forlænget og udvidet ved en varig årlig bevilling på 0,8 mio. kr. fra 2019 og frem. Den hidtidige bevilling til CCP har været 0,65 mio. kr. årligt. Det vil betyde, at den årlige deltagerkapacitet for medfølgende ægtefæller kan øges til 150 pladser.

Services i International House (taskforce anbefaling 30)

International House har siden sin etablering i 2013 arbejdet fokuseret med tiltrækning, modtagelse og fastholdelse af internationale borgere. Nærværende budgetønske, fremsat af Kultur- og Fritidsforvaltningen, vil styrke dette arbejde inden for tre områder:

- a. *Redesign af International House Copenhagen*, herunder styrket samarbejde med Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (Københavns Erhvervshus) og Børne- og Ungdomsforvaltningen omkring én indgang for internationale borgere og virksomheder.

I 2017 investerede Københavns Kommune i en digital løsning for indrejse af nye internationale borgere i International House. Løsningen skulle gøre det nemmere og

nedsætte ventetiden ved indrejseprocessen (oprettelse af cpr-numre mv.). Den nye digitale løsning har skabt kortere ekspeditionstid for de internationale borgere, hvorfor ventetidsområdet i International House Copenhagen får en anden og mere aktiv funktion. Der søges derfor midler til redesign og transformering af den fysiske lounge fra traditionelt venteområde til et dynamisk område, der i højere grad appellerer til aktivitet og dialog mellem internationale borgere. Her vil fx mobile møbler kunne skabe gode muligheder for at understøtte husets mange "New in Denmark" arrangementer, der både foregår som klassiske informationsmøder og som større messer med op til 300 deltagere.

Derudover ønskes en optimering af information til nye borgere om byens mange muligheder. Med inspiration fra Copenhagen Visitor Service ønskes en løsning, hvor internationale borgere via SOME skærme og digitale touchskærme kan orientere sig og finde information. Da løsningen allerede er udviklet og i drift i Copenhagen Visitor Service, vil udgifterne hertil være begrænsede.

Der foreslås derfor afsat en anlægsbevilling på 0,3 mio. kr. i 2019 og en varig servicebevilling på 0,03 mio. kr. fra 2019 og frem.

b. *Styrke "Becoming a Copenhagener" services.*

Et afgørende parameter for at fastholde international arbejdskraft er, at de føler sig velkomne og får et aktivt hverdagsliv, der rummer deltagelse i fx foreningslivet og lokaldemokratiet med mulighed for at opbygge stærke sociale og professionelle netværk. I denne indsats vil der blive indgået partnerskaber med frivillige organisationer, foreninger mv. for at øge internationale borgeres aktive deltagelse i civilsamfundet. Desuden etableres partnerskaber om tiltrækning og modtagelsesservices til internationale talenter samt servicepakker til internationale iværksættere. (STAY, Velkomstalliancen, mv)

Der foreslås derfor afsat en servicebevilling til projektledelse og udvikling af servicepakker på 0,75 mio. kr. i 2019, 0,625 mio. kr. årligt i 2020-2022 samt en varig servicebevilling til aktiviteter på 0,1 mio. kr. årligt fra 2019 og frem.

c. *Styrket digital platform for indrejse af nye internationale borgere.* I 2017 blev Københavns Kommunes borgerservice i International House er digitaliseret, således at de internationale borgere har mulighed for at betjene sig af kommunens tilbud online. Kultur- og Fritidsforvaltningen ønsker, at der sker en integration af kommunens digitale services med de øvrige myndigheders (SKAT og Statsforvaltningen) it-systemer, således at de internationale borgere kan klare alle registreringer og ansøgninger fra samme digitale platform Kultur- og Fritidsforvaltningen og Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen vurderer, at muligheden for at øge Statsforvaltningens fysiske tilstedeværelse i International House (som foreslået af erhvervstaskforcen), ikke er realistisk at opnå. I stedet håndterer dette forslag ønsket om lettere adgang til Statsforvaltningen for de internationale talenter gennem etablering af integration mellem kommunens, SKAT's og Statsforvaltningens it-systemer.

Der foreslås derfor afsat en anlægsbevilling på 0,5 mio. kr. i 2019.

Forventet effekt og opfølgning

Med de foreslåede indsatser forventes det, at flere internationale talenter, som efterspørges af de københavnske virksomheder tiltrækkes og fastholdes i København. Det forventes desuden, at væsentligt flere internationale studerende efter endt uddannelse i Danmark, bliver i landet og får et arbejde på en københavnsk arbejdsplads, hvor de bidrager til at øge vækst og velstand blandt virksomheder og københavnere generelt.

Økonomi

I tabel 1 gives et overblik over økonomien i de foreslåede tiltag:

Tabel 1 – Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder

Aktiviteter i forslaget <i>(1.000 kr. – 2019 p/l)</i>	Styrings- område	2019	2020	2021	2022	I alt
Greater Copenhagen Career Program for internationale studerende	Service	1.200	1.200	1.200	1.200	4.800
Enhed for internationale studiejob	Service	1.200	1.200	1.200	1.200	4.800
Copenhagen Career Program for medfølgende ægtefæller	Service	800	800	800	800	3.200
Redesign af Welcome Center International House	Anlæg	300				300
Redesign af Welcome Center International House	Service	30	30	30	30	120
Styrke "Becoming a Copenhagen" services	Service	850	725	725	725	3.025
Styrket digital platform for indrejse af nye internationale borgere	Anlæg	500				500
Udgifter i alt		4.880	3.955	3.955	3.955	16.745

Risikovurdering og proces

Der vurderes ikke at være risiko ved indsatserne: Greater Copenhagen Career Program, Copenhagen Career Program samt etableringen af en enhed for internationale studerende, da der er tale om forlængelse og udvidelse af eksisterende, afprøvede indsatser.

Forlængelse af indsatserne kræver ikke yderligere politisk behandling og kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling.

Bevillingstekniske oplysninger

Tabel 2 – Udgifter til service

(1.000 kr. – 2019 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2019	2020	2021	2022	I alt
Service	BIU	35.10	U	3.200	3.200	3.200	3.200	12.800
Service	KFU	10.60	U	880	755	755	755	3.145
Udgifter i alt				4.080	3.955	3.955	3.955	15.945

Tabel 3 – Øvrige anlægsprojekter

Anlæg (1.000 kr. – 2019 p/l)	Udvalg	Bevilling	Indtægt/Udgift (I/U)	2019	2020	2021	2022	I alt	*
Redesign af Welcome Center International House	KFU	20.60	U	300				300	*
Styrket digital platform for indrejse af nye internationale borgere	KFU	20.60	U	500				500	*
Anlægsudgifter i alt				800				800	

Øvrige tekniske oplysninger

Bydel og adresse

Bydele

Bydækkende? X									
Bispebjerg	Indre by	Vesterbro/kgs. Enghave	Valby	Amager Øst				Udenbys	
Nørrebro	Østerbro	Brønshøj/Husum	Vanløse	Amager Vest					
Adresse og matrikelnummer									

Tidligere afsatte midler

(1.000 kr., løbende p/l)	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<i>Budgetaftale 2013</i>								
Copenhagen Career Program	1.100	1.100	1.100	1.100				
Modtagelsesservices i International House	250	250	250	250	250	250	250	250
<i>Budgetaftale 2017</i>								
Copenhagen Career Program					1.400	1.400		
Afsatte midler i alt	1.350	1.350	1.350	1.350	1.850	1.850	250	250