

7. Anvendelse af de frigjorte midler i forbindelse med etablering af Døgnvagten (2010-140452)

I forbindelse med sammenlægningen af Den Sociale Døgnvagt og Døgnkontakten frigøres 2,3 mio. kr., der skal bruges til en styrkelse af det forebyggende og opsøgende arbejde for udsatte børn og unge i Center for Forebyggelse og Rådgivning.

INDSTILLING OG Beslutning

Fejl! Ukendt betegnelse for dokumentegenskab. indstiller,

1. at Socialudvalget godkender, at frigivne midler på 2,3 mio. kr. fra 2011 og frem fordeles med 0,4 mio. kr. til Etnisk Konsulentteam, 0,5 mio. kr. til Pigegruppens opsøgende arbejde på Vesterbro og 1,4 mio. kr. til en tværgående gadeplansenhed i Center for forebyggelse og rådgivning, jf. økonomiafsnittet.

Problemstilling

Sagen er en fortsættelse af pkt. 4 på mødet den 9. september 2010, hvor Socialudvalget pålagde forvaltningen at fremlægge en revideret indstilling om anvendelse af de frigjorte midler ved sammenlægning af Den Sociale Døgnvagt og Døgnvagten. Denne indstilling indeholder derfor en uddybende argumentation for den foreslåede prioritering af de frigjorte midler samt beskrivelse og kortlægning af Socialforvaltningens gadeplansindsats.

En af begrundelserne for at sammenlægge Den Sociale Døgnvagt og Døgnkontakten var, at besparelsen ved at reducere døgnberedskabet i stedet skulle anvendes til at styrke de mere opsøgende og udadrettede indsats, som er tæt på de udsatte børn og unge i deres nærmiljø. På socialudvalgmødet den 3. marts 2010 blev det derfor besluttet, at de frigjorte midler skal føre til en opnormering og styrkelse af det udgående arbejde under Center for Forebyggelse og Rådgivning. Ifølge indstillingen fra den 3. marts 2010 (bilag 2) skal midlerne konkret bruges på en styrket gadeplansindsats og en styrket indsats på tværs af byen over for etniske unge med særlige problemstillinger. Indstillingen beskriver, at dette kan ske ved en opnormering af Etnisk Konsulentteam, og at midlerne derudover vil blive brugt til en generel styrkelse af det forebyggende arbejde mod ungdomskriminalitet.

Løsning

Socialforvaltningen foreslår, at de frigjorte midler omprioriteres inden for området for udsatte børn og unge til Etnisk Konsulentteam, en opsøgende gadeplansmedarbejder forankret i Pigegruppen og etablering af en tværgående gadeplansenhed forankret i Center for Forebyggelse og Rådgivning. I det følgende uddybes, hvorfor midlerne er prioriteret til disse tre indsats frem for andre indsats.

Etnisk Konsulentteam

Socialforvaltningen foreslår, at Etnisk Konsulentteam tildeles 0,4 mio. kr. til en opnormering af den nuværende indsats, som er budgetteret til 1,1 mio. kr. i 2010. Etnisk Konsulentteam består af to konsulenter, og er et tilbud til Socialforvaltningens ansatte om sparring i svære sager, der omhandler generationskonflikter i familier med etnisk minoritetsbaggrund. Det er ofte æresrelaterede konflikter i forbindelse med tvangsægteskaber, æresrelateret vold og trusler, genopdragelsesrejser, omskæring m.m. Etnisk Konsulentteams arbejde afgrænser sig på nuværende tidspunkt til tvangsægteskaber,

genopdragelsesrejser og generationskonflikter med unge mellem 12 og 25 år. Se en uddybende beskrivelse af Etnisk Konsulentteam i bilag 1.

Mange af de konflikter, som Etnisk Konsulentteam beskæftiger sig med, ville sandsynligvis ikke være eskaleret i en sådan grad, hvis lærere, pædagoger etc. havde været bedre rustet til at gå ind i sagen og hjælpe familierne til at løse dem i tide. Etnisk Konsulentteam ønsker derfor at gå mere proaktivt ind i det forebyggende arbejde. Det kan ske ved en opkvalificering og et kompetenceløft blandt skolesocialrådgivere og medarbejdere i kommunens andre forvaltninger, som f.eks. boligsociale medarbejdere.

Derudover er der et behov for fortsat at dokumentere og kvalificere Etnisk Konsulentteams indsats og resultater, da Etnisk Konsulentteam er det eneste specialiserede tilbud af sin slags i landet.

Pigegruppen

Det foreslås, at Pigegruppen tilføres 0,5 mio. kr., der skal målrettes opsøgende arbejde på Vesterbro. Pigegruppen har i 2010 et budget på 3 mio. kr. og er et tilbud til socialt udsatte piger i alderen 13-18 år. Målgruppen kan betegnes som såkaldte ”vilde piger”, der kan karakteriseres ved at have problemer med kriminalitet, vold og forbrug af euforiserende stoffer. Se en uddybende beskrivelse af Pigegruppen i bilag 1.

Socialudvalget besluttede den 9. dec. 2009 at opsiges kontrakten med KFBU om driften af Tjek-Punkt, da forvaltningens indsatser på en række områder overlappede Tjek-Punkts opgaver jf. indstillingen ’Omlægning af gadeindsats på Vesterbro/Christianshavn’ (bilag 3). Af indstillingen fremgår det, at en del af Tjek-Punkts opgaver skal videreføres af forvaltningen, herunder indsatsen på Christiania og fastholdelse af en opsøgende indsats på Vesterbro. Derfor foreslog forvaltningen i den første indstilling om sammenlægning af Den Sociale Døgnvagt og Døgnkontakten (se bilag 4), at de frigjorte midler anvendes på opsøgende indsatser over for eksempelvis de vilde piger i Pigegruppens målgruppe. Kortet i bilag 1 viser desuden, at forvaltningens gadeplansindsats på Vesterbro generelt set ikke er særlig omfangsrig sammenlignet med indsatsen på eksempelvis Nørrebro.

En opsøgende gademedarbejder forankret i Pigegruppen skal varetage denne funktion og arbejde med at etablere kontakt til udsatte og prostitutionstruede piger i miljøerne på Vesterbro. Der kan være tale om piger, som forvaltningen endnu ikke er i kontakt med, eller piger som allerede er i en foranstaltning, og hvor der er mistanke om, at den pågældende udviser risikoadfærd i miljøerne på Vesterbro.

Tværgående gadeplansenhed

Forvaltningen ønsker, at der anvendes 1,4 mio. kr. til at etablere en tværgående gadeplansenhed, som skal være bydækkende og et akutberedskab som supplement til etablerede tilbud. Der er tale om en mobil enhed, som både skal koordinere og forstærke indsatser efter behov. Enheden skal bestå af to-tre medarbejdere, som har en koordinerende rolle samtidig med, at de også tager del i det udgående gadeplansarbejde på tværs af centret.

Formålet med den tværgående gadeplansenhed er todelt. For det første skal gadeplansenhed styrke og koordinere forvaltningens gadeplansarbejde, som således i højere grad vil være proaktivt og afstemt med de varierende lokalbehov for opsøgende og udgående arbejde. For det andet skal gadeplansenheden forestå vidensopsamling og dokumentation af forvaltningens gadeplansindsats, og

dermed bidrage til en yderligere opkvalificering og målretning af indsatsen på gadeplan.

Gadeplansenheden skal have fokus på mere kortsigtede forløb, hvor enheden kan dirigere en eller flere bydeles gadeplansmedarbejdere derhen, hvor der akut opstår problemer med uroskabende unge. Gadeplansenheden kunne eksempelvis have været brugt i forhold til de uroligheder, der opstod hen over sommeren omkring Netto på Nørrebro og i Telemarksgade på Amager. Derfor skal gadeplansenheden også være opsøgende og afdækkende i forhold til nye problemstillinger på gadeplan. Både gennem aktiv deltagelse i gadearbejdet og gennem informationsudveksling med samarbejdspartnere.

Derudover skal den tværgående gadeplansenhed have en koordinerende funktion i forhold til tilbuddene i Center for Forebyggelse og Rådgivning samt til øvrige samarbejdspartnere. Dvs. undgå overlap mellem forskellige tilbuds indsatser og sikre, at indsatsen er målrettet. Gadeplansenheden skal også dokumentere den indsats, som centerets tilbud leverer på gadeplan. Det skal bl.a. bruges til ledelsesinformation samt udvikle og forbedre indsatsen over for de unge. Endelig ønsker forvaltningen, at gadeplansenheden skal have et samlet overblik over kommunens gadeplansindsatser og bidrage til udvikling af strategier for området.

Gadeplansenheden er et supplement til Københavnerteamet, som er forankret i en bydel af gangen, hvor arbejdet er karakteriseret af længerevarende relationsarbejde med de unge. Aktuelt er Københavnerteamet eksempelvis i Tingbjerg, hvor de over en periode på 1-2 år skal opnå tæt kontakt til de unge og dermed være med til at løse problemerne i området.

Kortlægning af Socialforvaltningens eksisterende gadeplansindsats

På baggrund af Socialudvalgets bestilling har Socialforvaltningen lavet en kortlægning af den nuværende gadeplansindsats, som viser, hvor i byen gadeplansmedarbejderne er placeret. Se bilag 1 for en uddybende beskrivelse af gadeplanindsatsen. I bilag 5 er kortet over belastningsindekset kombineret med en angivelse af, hvor mange gadeplansmedarbejdere, der er i de enkelte områder. Kortet viser, at der er den største koncentration af gadeplansmedarbejdere på Indre og Ydre Nørrebro. Derudover er der en stor koncentration af gadeplansmedarbejdere i Tingbjerg. I hver af de to Amager-bydele har Socialforvaltningen løbende 2-3 gadeplansarbejdere, som dækker større områder end medarbejderne på Nørrebro og i Tingbjerg. Endvidere viser kortlægningen, at gadeplansindsatsen er henholdsvis meget begrænset eller helt fraværende på Vesterbro samt i Valby og Bispebjerg, hvor der i perioder har været problemer med uroskabende børn og unge.

Børne- og Ungdomsforvaltningen har også gadeplansmedarbejdere, men de er hovedsagligt knyttet til klubberne og er organiseret via klubbernes bydelssamarbejde/klubbydelsforum. Der er et klubbydelsforum i samtlige distrikter. Udover normering til klubberne modtager områderne midler til klubbernes opsøgende socialpædagogiske arbejde efter politisk vedtagne kriterier (kontanthjælpsmodtagere, ikke vestlige børn og antal unge i målgruppen 10 – 17 år).

Socialforvaltningen vil bruge kortet over gadeplansindsatsen til at vurdere, om de nuværende ressourcer til gadeplansindsatsen udnyttes rigtig og se det i sammenhæng med muligheden for at lade den tværgående gadeplansenhed koordinere en målrettet og kortsigtet indsats i de enkelte områder, når problemerne opstår. Samtidig skal det undersøges, om også den udgående indsats fra Børnefamiliecenter København på sigt med fordel kan placeres under den tværgående gadeplansenhed i Center for Forebyggelse og Rådgivning.

Det samlede antal gadeplansarbejdere i kortlægningen er 25,3. Det vil sige, at de samlede udgifter til gadeplansarbejde i Socialforvaltningen anslås at være 10-11 mio. kr. Hertil kommer helhedsplaner og gadeplansarbejde i andre forvaltninger, herunder Børne- og Ungdomsforvaltningen. Børne- og Ungdomsforvaltningen har samlet set ca. 22 gadeplansmedarbejdere.

Økonomi

Som en del af sammenlægningen af Den Sociale Døgnvagt og Døgnkontakten er der frigjort varige midler fra 2011 og frem svarende til 2,3 mio. kr. (2011 p/l) på funktion 5.28.21.1 Forebyggende foranstaltninger for børn og unge. Midlerne foreslås fordelt på følgende måde fra 2011 og frem:

0,4 mio. kr. overføres til Etnisk konsulentteam på funktion 5.35.40.1 Rådgivning og rådgivningsinstitutioner. 0,5 mio. kr. overføres til Pigegruppen på funktion 5.28.21.1 og 1,4 mio. kr. overføres til en ny gadeplansenhed under Center for forebyggende og rådgivende institutioner på funktion 5.28.21.1.

Forvaltningen har ikke kendskab til landstal for tilsvarende indsatser i resten af landet, så det har ikke været muligt at lave en benchmark.

BILAG

- Bilag 1: Uddybende beskrivelse af Etnisk Konsulentteam, Pigegruppen og gadeplansindsatsen
- Bilag 2: Beslutningssag om forhold vedrørende Døgnkontakten og Døgnvagten (SUD 3/3 2010)
- Bilag 3: Omlægning af gadeindsats Vesterbro/Christianshavn (SUD 9/12 2009)
- Bilag 4: Ny organisering af Døgnkontakten og Den Sociale Døgnvagt (SUD 9/12 2009)
- Bilag 5: Kortlægning af gadeplansindsatsen i København

Anette Laigaard

/Sven Bjerre

bilag

[Beslutningssag om forhold vedrørende Døgnkontakten og Døgnvagten](#)

[Kort over gadeplansarbejde og helhedsplaner](#)

[Ny organisering af Døgnkontakten og Den Sociale Døgnvagt](#)

[Omlægning af gadeindsats Vesterbro / Christianshavn](#)

[Uddybende beskrivelse af Etnisk Konsulentteam, Pigegruppen og gadeplansindsatsen](#)

Socialudvalgets beslutning den 03.11.2010

Kontorchef Ane K Christensen deltager under punktets behandling.

Punktet udsat med bemærkning om, at Socialforvaltningen pålægges at belyse sagen yderligere.

