



Til Børne- og Ungdomsudvalget

Spørgsmål. 16a fra budgetseminaret

På Børne- og Ungdomsudvalgets budgetseminar d. 3.-4. marts 2011 bad udvalget forvaltningen om at udarbejde:

Notat der skal redegøre for historikken i arbejdet på specialområdet, der startende med specialreformens igangsætning, efterårets rapport, de seneste prognoser og nu den nye aftale (hvad blev lavet hvornår, og hvordan passer de enkelte dele sammen?)

Notatet opridser historikken på specialområdet ift. specialreformen, efterårets rapport og de seneste prognoser osv. Det er ud fra spørgsmålet om den nye aftale antaget at der henvises til det forløb, der har og skal være nu her i foråret.

1. Historikken på specialområdet

Børne- og Ungdomsudvalget vedtog d. 15. august 2007, at iværksætte en samlet reform af specialområdet. Intensionen med ”specialreformen” var:

- 1) at der fra 2008 og over en 3 årig periode netop skulle omprioriteres op til 10 pct. af den samlede budgetramme på specialområdet med henblik på at investere i flere inkluderende tilbud til udsatte børn og unge på almenområdet
- 2) at frekvensen af børn og unge der udskilles fra almensystemet ikke øges

I Københavns Kommune har der siden 2008 været arbejdet med denne specialreform, hvis formål var at bremse stigningen i andelen af børn, der udskilles fra almentilbuddene.

Børne- og Ungdomsforvaltningen nåede langt med Specialreformen, men havde i 2010 stadig langt igen og forventede merudgifter på 62,3 mio. kr. i 2014, hvis ikke yderligere tiltag blev sat i søen.

Flere steder i byen er der begyndt at komme resultater af det store arbejde med kompetenceudvikling og inklusion. Der er dog fortsat udfordringer her i 2011 på området og der er behov for en større tydelighed i reformens mål og indhold.

Det nye Børne- og Ungdomsudvalg tiltrådte d. 1. januar 2010. I løbet af de første måneder efter udvalgets tiltræden, blev der udarbejdet et grundlag for de kommende fire års arbejde. Et af hovedpunkterne er inklusion, og om inklusionsindsatsen for børn og unge med særlige

Sagsnr.
2010-150592

Dokumentnr.
2011-268799

Sagsbehandler
Søren Dibbern Petersen

**Politisk Økonomisk
Sekretariat**

1599 København V

Telefon
3366 2085

E-mail
soedib@buf.kk.dk

EAN nummer
5798009381170

www.kk.dk

behov står der følgende:

”... for børn og unge med særlige behov er målet det samme som for alle børn og unge: At ruste dem til at kunne mestre livet bedst muligt. Støtten til børn og unge med særlige behov skal ske så tidligt som muligt, og indsatsen skal være mindst mulig indgribende, altså så tæt på almenområdet som muligt. Samtidigt skal viften af støtteforanstaltninger være så bred som muligt og skal have fokus på at understøtte barnet og den unge, så risikoen for udskillelse minimeres.

Børne- og Ungdomsudvalget ønsker derfor, at specialområdet analyseres grundigt med henblik på at vurdere om en tidlig indsats, en anden visitationsordning, nye supervisionsinitiativer eller ændret økonomisk styring kan ændre den udskillestendens, der har været billedet igennem de senere år. Arbejdet med inklusion skal udbygges, så flere børn kan finde plads, accept og udvikling i byens normale institutioner og skoler. Tidsplan: Udvalget tager en temadrøftelse af specialområdet i eftersommeren 2010.”

Direktionen tog på denne baggrund taget initiativ til udarbejdelse af ”Analyse af Specialområdet”, hvor specialområdet blev belyst på udvalgte områder.

Analysen blev udarbejdet som en intern analyse i juni og juli måned 2010 på baggrund af et kommissorium for løsning af opgaven, som er godkendt af Børne- og Ungdomsborgmester Anne Vang.

I juni 2010 udgav Finansministeriet i samarbejde med Undervisningsministeriet rapporten ”Specialundervisning i folkeskolen – veje til en bedre organisering og styring”. I rapporten foretages der bl.a. en sammenligning med specialundervisningen i Sverige og Finland, som viser, at der i Sverige og Finland:

- *ekskluderes langt færre elever til segregerede tilbud end i Danmark*
- *anvendes en betydelig større del af specialundervisningsmidlerne til aktiviteter i alment skolerne. I rapporten dokumenteres det ligeledes at der ikke er dokumentation for at udskillelse til segregerede tilbud giver bedre resultater.*
- *ikke oplever samme udgiftspres på specialområdet som i Danmark.*

Børne- og Ungdomsudvalget drøftede specialområdet den 22.09.2010. Specialområdet blev fremført som en temadrøftelse om specialområdet og blev fremlagt mundtligt på mødet på grundlag af rapporten ”Analyse af Specialområdet”.

Specialområdet blev igen på drøftet på budgetseminaret den 3. marts 2011. Som opfølgning på Børne- og Ungdomsudvalgets drøftelse om specialområdet på budgetseminaret den 3. marts 2011 skal der her i foråret samles en pakke med indsatser, der tilsammen skal sikre, at Københavns Kommune forsat kan yde gode tilbud til de børn og unge, som har brug for en undervisningsmæssig eller pædagogisk indsats.

I København kan vi konstatere en stigende udgiftskurve, men også en stigende tyngde i de segregerede tilbud vi har. Prognosen for pladsbehov og udgifter de kommende år er baseret på det datagrundlag vi har, og på udviklingen fra 2005 til i dag. På baggrund heraf er der vurderet at være den nedenstående økonomiske ubalance på specialområdet.

Tabel 1. Finansieringsbehov på Specialområdet

Mio. kr. 2011 pl-niveau	2012	2013	2014	2015
Specialundervisning	-2,8	6,3	16,3	27,5
Specialfritidstilbud	-12,2	-4,7	3,3	11,6
Finansieringsbehov	-15,0	1,6	19,6	39,1*

*) der er relativ stor usikkerhed i prognoser om udviklingen i specialbørn, og usikkerheden øges jo flere år der prognosticeres. Det er ikke muligt at prognosticere 2015 tilstrækkeligt sikker til at styre efter det, og også 2014 må siges at have en vis usikkerhed, da mønsteret er under forandring.