

7. Synopsis for Københavns Integrationspolitik 2011-2014 (2010-64452)

Den nuværende integrationspolitik udløber med udgangen af 2010 og Borgerrepræsentationen har med statusrapporten 2009 besluttet, at der i 2010 skal udarbejdes en revideret integrationspolitik 2011-2014. Synopsis for Københavns Integrationspolitik 2011-2014 skal derfor drøftes.

INDSTILLING OG Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller,

1. At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter synopsis for Københavns Integrationspolitik 2011-2014

Problemstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har med indstilling 11. januar 2010 besluttet en proces vedr. en ny integrationspolitik, hvoraf det fremgik, at formuleringen af en revideret integrationspolitik forudsætter bl.a. gennemgang af eksisterende mål og indsatsområder samt supplement med evt. nye områder.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget skal d. 31. maj drøfte de øvrige udvalgs handleplaner for integrationsindsatsen. Endvidere skal udvalget på første møde i august sende et forslag til ny integrationspolitik i høring. Der er imidlertid ikke taget stilling til form og indhold af den politik, der efter planen skal vedtages i Borgerrepræsentationen ultimo 2010.

Løsning

Der er udarbejdet en synopsis for Københavns Integrationspolitik 2011-2014 med det formål, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget inden mødet med fagborgmestrene d. 31. maj får en drøftelse af den nye integrationspolitik form og indhold.

De 7 udvalgsspecifikke handleplaner bliver en del af beslutningsgrundlaget for den overordnede politik. Dvs. at de bliver en del af Borgerrepræsentationens vedtagelse, og at målene og handleplanerne bliver forpligtende for udvalgene. Dette indebærer, at de indarbejdes i integrationsbarometret, hvor ikke-relevante indikatorer udgår – og at der følges op herpå i den årlige statusrapport, som forelægges Borgerrepræsentationen.

Hvorfor en ny integrationspolitik?

Integrationen i København har siden 2006 været positiv på en række områder. Beskæftigelsesudviklingen for etniske minoriteter har været positiv, antallet af udsatte områder er faldet, og vi har fået bedre styring af integrationen i form af projektbank og integrationsbarometer mv.

Københavns Integrationspolitik 2011-2014 skal fortsætte de gode takter, men også adressere de store udfordringer der fortsat eksisterer i København – og som udgør ”den brændende platform” for det fortsatte integrationsarbejde:

(1) Den strukturelle integrationsopgave er endnu ikke løst: Den nuværende integrationspolitik fokuserer i høj grad – både på papiret men også i den faktiske udmøntning - på strukturelle integrationsindsatser som fx beskæftigelses-, uddannelses- og boligtiltag. Trods en lang række kommunale initiativer er præstationsgab mellem et- og tosprogede elever i folkeskolen stadig for

stort, ligesom frafaldet på ungdomsuddannelser blandt tosprogede heller ikke er forbedret de sidste 4 år. Desuden er der fortsat store udfordringer ift. beskæftigelses- og boligområdet.

Det er således helt afgørende, at adressere disse strukturelle problemer og levere en kommunal service, som giver lige muligheder.

(2) Den oplevede diskrimination er høj - og dermed en lav oplevelse af lige muligheder: Den seneste diskriminationsrapport 2010 fra Catinét viser blandt andet, at 23 % indvandrere/efterkommer har oplevet diskrimination inden for det sidste år mod 9 % etniske danskere. Herudover svarer 70 % af alle respondenter, at de i høj, nogen eller mindre grad oplever, at der er diskrimination i København. Der er således en voldsom stor oplevelse blandt byens borgere – og særligt blandt etniske minoritetsborgere – af, at der findes diskrimination i København, hvilket i sig selv er en barriere for kommunens integrationsindsats: Hvis der er borgere, som ikke har – eller føler de ikke har - de samme muligheder som andre borgere, bliver de i realiteten behandlet (og føler sig som) en slags andenrangsborgere. Denne oplevelse af ulighed svækker denne gruppe borgeres vilje og evne til medborgerskab.

Derfor er der behov for, at de strukturelle tiltag suppleres med særligt sociale integrationstiltag i højere grad end hidtil, da det blandt andet kan bidrage til oplevelse af at være ligeværdige medborgere.

Særligt i forhold til udfordring (2) kan kommunen ikke alene løfte opgaven, og derfor er en del af svaret der behov for en bred inddragelse af aktører som virksomheder, foreninger og civilsamfundet generelt. Integration skal reelt gøres til et fælles ansvar i København.

København er ikke gode nok til i dag at inddrage og gøre brug af civilsamfundet og eksterne parter som fagforeninger og virksomheder. OECD-rapporten fra 2008 peger på, at hvis Københavns sammenhængskraft og konkurrenceevne skal styrkes, er det nødvendigt med langt flere aktive aktører, end vi ser i dag. Ligeledes viser et studie foretaget af det internationale netværk Cities for Local Integration Policies (CLIP), at der er behov for at overveje, hvordan dialog og interaktion med minoritetssamfund i København kan forbedres.

Strukturen i Københavns Integrationspolitik 2011-2014

Derfor er politikken bygget op omkring

- en vision med fem principper og en klar rollefordeling
- prioritering af de vigtigste strukturelle og tværgående udfordringer
- opfølgning og årshjul

Der er lagt vægt på en kort, målbar politik med en ambition om, at København skal styrke den sociale integration i langt højere grad end tidligere.

Økonomi

Umiddelbart skal finansiering til integrationspolitikken og handleplanerne findes inden for udvalgenes egne budgetrammer. Men det foreslås, at der i forbindelse med processen for vedtagelse af en ny integrationspolitik afsættes en økonomisk ramme i 2011 (tværgående integrationspulje, samt udisponerede integrationsindtægter) til finansiering af udvalgte tværgående elementer. Yderligere initiativer kan indgå i drøftelserne i forbindelse med budgetforhandlingerne for 2011.

Videre proces

På baggrund af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets og fagudvalgenes drøftelser og handleplaner, skrives et første udkast til Københavns Integrationspolitik 2011-2014., som behandles af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget før sommerferien.

Tidsplan i skemaform:

10. maj	BIU drøfter synopsis for Københavns Integrationspolitik 2011-2014.
31. maj	BIU drøfter handleplaner med fagborgmestre og adm. Dir.
14. juni	BIU behandler 1. udkast til Københavns Integrationspolitik 2011-2014 med handleplanerne som bilag.
9. august	BIU behandler høringsudkast til Københavns Integrationspolitik 2011-2014. Herefter sendes udkastet i høring
22. november	BIU sender endeligt forslag til Københavns Integrationspolitik 2011-2014 til godkendelse i Økonomiudvalget og derefter Borgerrepræsentationen.
16. december	Borgerrepræsentationen vedtager Københavns Integrationspolitik 2011-2014

Bilag

1. Synopsis for Københavns Integrationspolitik 2011-2014
2. Diskriminationsrapport 2010 fra Catinét
3. De 4 integrationstyper og eksempler på integrationsindsatser
4. Opsamling på de 3 første temadrøftelser i BIU

Morten Binder

/Kaj Ove Christiansen

bilag

- [1: Skabelon for Københavns Integrationspolitik 2011-2014](#)
- [2: Rapport om diskriminationsomfanget 2010, Catinét.doc](#)
- [3: De 4 integrationstyper og eksempler på integrationsindsatser - A3](#)
- [4. Opsamling på de 3 første temadrøftelser i BIU](#)

