



KØBENHAVNS KOMMUNE

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen
Socialforvaltningen
Børne- og Ungdomsforvaltningen
SSP-Sekretariatet

Urolige områder i København

- sammenfatning for 2012



Indholdsfortegnelse

	Side
Indledning.....	3
Del 1: Observationer og vurderinger.....	3
Sammenfatning for 2012.....	3
Bydele med uro.....	5
Del 2: Data og statistik.....	13
Tryghedsindeks.....	13
Kriminalitetsudvikling.....	14
Udvikling i enkeltsager.....	15

Indledning

Hermed præsenteres SSP Københavns sammenfatning af urolige områder i København i 2012. Grundlaget for denne fremstilling er to kvartalsvise af-rapporteringer for første halvdel af 2012 samt én halvårs afrapportering for anden del af 2012.

Sammenfatningen beskriver de væsentligste kendetegn ved de situationer, der har medført uro, deres geografiske spredning samt myndighedernes erfaringer med at koordinere indsatser. Sammenfatningen indeholder endvidere generelle data på udviklingen i tryghedsindekset, kriminalitetsudviklingen og antallet af SSP enkeltsager.

Del 1. Observationer og vurderinger

Sammenfatning for 2012

I 2012 er antallet af sigtede personer under 18 år med bopæl i København faldet og følger tendensen fra de seneste år. Efter en årrække med fald i antallet af sigtelser er der i 2012 i Københavns Politikreds sket en mindre stigning.

I forhold til uro forvoldt af ungegrupper under 18 år er der typisk tale om chikane, hærværk, ildspåsættelser samt eksempler på konflikter ungegrupper imellem. Uroen er endvidere kendetegnet ved at være rettet mod enkelte lokalområders boligforeninger, institutioner og borgere. Sammenlignet med 2011 er der i 2012 sket et markant fald fra ni nærområder i 2011 til fire nærområder i 2012, hvor unge under 18 år gentagende gange skaber uro. Det er SSP sekretariatets vurdering, at ungegrupper under 18 år fortsat ikke er aktive i bandekonflikten i København.

Med hensyn til uro forvoldt af grupper af over 18-årige er denne kommet til udtryk ved 18+ væresteder/klubber, der har været udsat for hærværk og chikane af personale. Det har i flere tilfælde fået matriklerne til periodevis at lukke ned. Grupper af over 18-årige har desuden ved flere lejligheder forsøgt at påvirke unge under 18 år til at indgå i kriminelle sammenhænge.

Grupperne af de under og over 18 år adskiller sig fra hinanden bl.a. ved, at de over 18-årige er en blanding af personer fra lokalområdet og personer fra andre områder i og uden for København. Dette er ikke tilfældet for de uro-skabende ungegrupper under 18 år, som består af lokale unge. Fælles for den uro, skabt af ungegrupper under 18 år og ungegrupper over 18 år er, at SSP netværket hurtigt har handlet på problemet, hvilket har bidraget til, at ingen af episoderne er eskaleret eller har bredt sig til andre lokalområder.

I 2012 har SSP København iværksat det akutte beredskab i fem tilfælde i alt. Dette er et fald på tre tilfælde i forhold til 2011, hvor det akutte beredskab

blev igangsat ved otte lejligheder. Alle igangsatte handleplaner har virket efter hensigten.

Den akutte uro har i lighed med 2011 været koncentreret omkring bestemte bydele. Særligt for 2012 er, at en normalt rolig bydel – Vanløse – har været ramt af en meget voldsom hændelse - knivdrab - der påvirkede mange børn og unge samt voksne.

Det er SSP sekretariatets vurdering, at Københavns Kommune og Københavns Politi med afsæt i SSP ledergruppernes handleplaner imødegår lokal uro og alvorlige situationer hurtigt, afbalanceret og koordineret. Dialog med berørte borgere og institutioner indgår som regel i handleplanerne. I lighed med 2011 har myndigheder lokalt ved flere lejligheder indbudt uroskabende ungegrupper til løsningsorienterede dialogmøder.

Nye tendenser primo 2013

Grundet fornyet uro i bandemiljøet i København er denne afrapportering for 2012 suppleret med en kort status på ungeudfordringerne i forbindelse bandaktiviteterne i starten af 2013.

En række grupperinger af voksne unge mænd i og uden for København er medio januar 2013 begyndt at bære ensartet beklædning med meget synlige bandesymboler, hvorved grupperne signalerer samhørighed. Toneangivende i denne udvikling i København er bandemiljøet på Indre Nørrebro, der har været usædvanlig synligt i januar og februar måned og har involveret bandemedlemmer udefra til at tage ophold i bydelen. Dette har medført stor utryghed lokalt men også interesse hos udsatte unge under 18 år i bydelen.

I samme periode har der fundet en række konfrontationer med overfald, skud, knivstik og drab sted i bandemiljøet i og uden for København.

I forbindelse med ekstraordinær og længerevarende politiindsats på Indre Nørrebro har SSP København igangsat en handleplan rettet mod lokale unge under 18 år.

Formålet med SSP handleplanen er at virke tryghedsskabende på områdets børn og unge, at tilbyde ekstra aktiviteter i trygge rammer lokalt samt at forhindre at unge inddrages på gadeplan af toneangivende voksne i bandemiljøet. Der har i den forbindelse bl.a. været gennemført hjemmebesøg hos en række familier med deltagelse af politi og socialforvaltning, afholdt større dialogmøder i områdets klubber samt udvidelse af åbningstid og gennemført øget gadeplansindsats målrettet udsatte unge.

SSP København følger nøje udviklingen i flere bydele med det sigte fortsat at forhindre, at bandekonflikten breder sig til teenagere. Ultimo februar er der ingen ungegrupperinger under 18 år, der er aktive i bandekonflikten i København.

Bydele med uro

Kort 1. Bydele med periodevis uroskabende ungegrupper under 18 år



Den uro, der forvoldes, er typisk i form af chikane rettet mod borgere, forretningsdrivende, boligselskaber, kulturhuse, sportshaller eller institutioner. Der opstår konfliktsituationer, når utilpassede ungegrupper forsøger at dominere efter deres normer. Der er typisk tale om, at en gruppe af unge ”hænger ud” de pågældende steder til stor gene for ansatte, andre brugere eller borgere generelt.

Lokal uro kan endvidere komme til udtryk ved bl.a. periodevis:

- Hærværk og indbrud
- Truende adfærd
- Ildspåsættelser
- Stenkast mod buslinjer
- Intern konflikt mellem ungegrupper

Kendetegnende for de ungegrupper, der forvolder uro, er, at det er drenge i alderen 13-17 år. Grupperne varierer i størrelse som oftest fra ca. 5-15 unge, hvor enkelte er toneangivende, og de resterende i gruppen er medløbere.

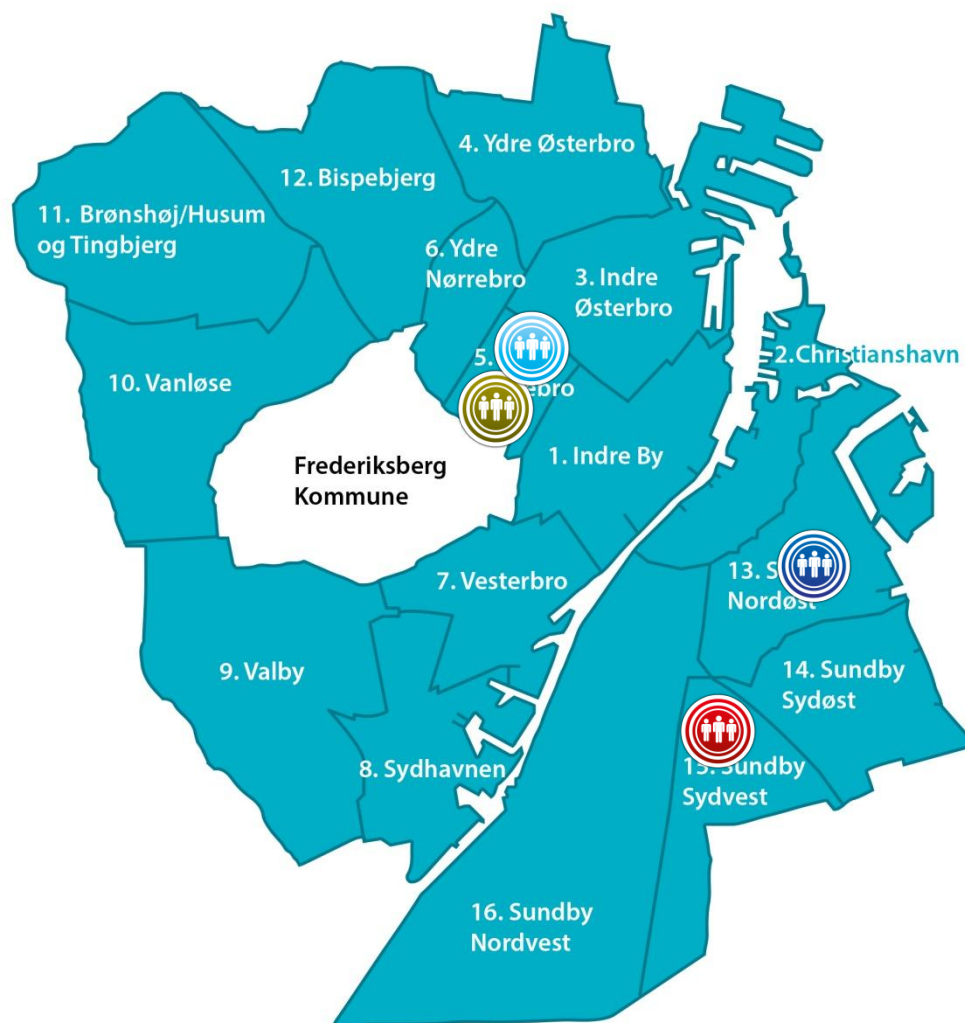
Grupperne er løst sammensat med løbende til- og afgang af unge.

I de tilfælde, hvor unges ophold og fællesskab i det offentlige rum udvikler sig til alvorlig uroskabende adfærd, har SSP lokaludvalg og ledergrupper igangsat præventive indsatser for at genskabe ro i bydelen. Indsatserne varierer afhængig af problemets karakter, men følgende elementer indgår i flere af de handleplaner, der er iværksat:

- Screening af gruppen
- Hjemmebesøg hos forældre med deltagelse af kommune og politi
- Dialogmøder med borgere eller institutioner
- Gadeplansindsats med henblik på involvering af gruppen i organiserede fritidstilbud
- Midlertidig udvidelse af åbningstid i klubber
- Særlige aktiviteter målrettet gruppen i og udenfor bydelen
- Aktiv involvering af boligselskaber i SSP handleplan

Hvor kort 1 giver generelt overblik over bydele, der har haft hændelser med uroskabende ungegrupper, præciserer kort 2 lokaliteter, hvor der er afrapporteret om uro i mere end ét kvartal forvoldt af under 18-årige.

Kort 2. Nærområder i bydele der flere gange har været udsat for uro



Nærområder med gentagende uro forvoldt af under 18-årige

-  Holmbladsgade-kvarteret
-  Sundby Idrætspark
-  Gartnergade-kvarteret
-  Guldbergsgade-kvarteret

I 2012 har unge under 18 år gentagende gange skabt uro på Indre Nørrebro og på Amager i Holmbladsgadekvarteret og ved Sundby Idrætspark. Uroen er kendetegnet ved, at den knytter sig til områder med almennyttige bebyggelser. Af afrapporteringerne fremgår det, at uroen udøves af unge, der bor i nærområdet.

Sammenlignet med 2011 er der i 2012 sket et markant fald fra ni nærområder i 2011 til fire nærområder i 2012, hvor unge under 18 år gentagende gange skaber uro. Forklaringen på denne positive udvikling er, at SSP Københavns akutberedskab samt de lokalbaserede målrettede initiativer overfor unge har haft den ønskede effekt.

Kort 3. Bydele med periodevis uro skabende ungegrupper 18-25 år



Periodevis uro ungegrupper 18 – 25 år

SSP København igangsætter individorienterede indsatser, når det vedrører over 18-årige. Indsatsen fokuserer på job, uddannelse og forsørgelsesgrundlag for kriminelle i alderen 18-25 år.

I 2012 har der været hændelser, hvor grupper af unge mænd har iværksat uroligt lokalt. SSP København har i disse tilfælde vurderet det nødvendigt at igangsætte indsatser rettet mod gruppen som helhed.

Grupper af unge mænd har i bydelene Brønshøj/Husum-Tingbjerg, Bispebjerg, Ydre Nørrebro, Valby og Amager Vest udøvet hærværk på og omkring 18+ klubber og 18+ centre, samt udøvet chikane af personale, hvilket i flere tilfælde har fået matriklerne til periodevis at lukke ned.

Gruppernes størrelse varierer med et spænd fra 15-30 personer. Med baggrund i SSP+ sager samt dialogmøder med grupperne kan det konstateres, at mange af gruppemedlemmerne ikke bor i det nærområde, hvor de laver uroligt og mødes. Dette adskiller sig fra grupperne af under 18-årige.

Enkelte grupper har endvidere periodevis været meget synlige i nærområder, herunder forsøgt at påvirke under 18-årige.

SSP København har iværksat nedenstående lokale initiativer for at genskabe roen og opretholde normaldriften af klubtilbud:

- Dialogmøder mellem myndigheder og ungegrupper (over 18 år)
- Særlige midlertidige gruppeorienterede aktiviteter, herunder gadeplansindsats
- Fokuseret brug af SSP+ på gruppe
- Dialogmøder med borgere og boligselskab
- Synlig politiindsats

Kort 4: Bydele hvor SSP beredskabet har været igangsæt



SSP beredskab

Ovenstående kort viser i hvilke områder, SSP København har aktiveret beredskabet ved særlig alvorlige hændelser med straks udarbejdelse af fælles skriftlig handleplan mellem kommunens forvaltninger og Københavns Politi.

Følgende er en kronologisk oversigt over hændelserne:

24. februar. Brønshøj-Husum/Tingbjerg

Der opstår voldsom konflikt med flere slagsmål mellem unge fra to lokalområder – henholdsvis Tingbjerg og Voldparken. Konflikten involverer over og under 18-årige. SSP ledergruppens igangsatte handleplan omfattende indsatser i begge bydele, hvorefter konfrontationerne stoppede.

7. august. Amager Vest

På baggrund af gentagende alvorlige ildspåsættelser koncentreret på og omkring en Multibane (sports og legeanlæg) iværksættes en handleplan med det formål straks at stoppe ildspåsættelserne samt genskabe tryghed i lokalområdet. Efter handleplanens iværksættelse har der ikke været flere brande.

1. september. Indre Nørrebro

SSP ledergruppen er bekendt med risiko for en konfrontation mellem autonome og en deltagende forening i Mangfoldighedsarrangement ”Smag Verden”, på Indre Nørrebro. På den baggrund udarbejdes handleplan med det formål, at lokale unge ikke inddrages i en eventuel konfliktsituation. Handleplanen virkede efter hensigten.

22. september. Indre og Ydre Nørrebro

I SSP bestyrelsen var der en bekymring for, at lokale ungegrupper kunne skabe uro i bydelen i forbindelse med demonstration til forsvar for Profeten Muhammed og mod ”karikaturtegningerne” og den amerikanske film *Innocence of Muslims*. SSP ledergruppen iværksatte en handleplan med det formål at forhindre, at unge blev inddraget i eventuelle uroligheder. Demonstrationen forløb fredeligt.

25. september. Vanløse

To mænd knivstikkes udenfor et pizzeria i Vanløse. Den ene mand afgår kort tid efter ved døden. Tre unge på hhv. 15, 16 og 18 år sigtes i sagen. Der iværksættes en handleplan med det formål at genetablere og sikre tryghed for børn, unge, forældre og øvrige borgere i området Vanløse.

I 2012 har SSP København iværksat det akutte beredskab i fem tilfælde i alt. Der er tale om et fald sammenlignet med 2011, hvor beredskabet blev aktiveret otte gange.

Del 2. Data og statistik

Tryghedsindeks

Nedenstående tabeller viser tryghedsindekset for København og bydelene 2012 og 2011.

Som det fremgår, er Tryghedsindekset for København faldet fra *intensiveret* i 2011 til *ordinært* i 2012.

I bydelene Bispebjerg, Amager Vest og Valby er behovet for indsatser faldet fra 2011 til 2012 mens Nørrebro er steget i samme periode. I bydele Brønshøj/Husum og Nørrebro er behov for indsats – *intensiveret*, og dermed størst.

2012

Tryghedsindeks for København 2012

Gennemsnit for København	Behov for indsats		
	Spørgeskemaindeks	Anmeldelsesindeks	Tryghedsindeks
Vold og trusler	Reduceret	Intensiveret	Ordinært
Indbrud	Intensiveret		
Tyveri	Intensiveret		
Narkotika	Ordinært		
Hærværk	Reduceret		
Chikane m.v.	Minimalt		

Kilde: Tryghedsindekset for København 2012: www.kk.dk/tryghedsindeks

Tryghedsindeks for de københavnske bydele 2012

Bydel	Behov for indsats
Indre By	Markant
Østerbro	Minimalt
Christianshavn	Markant
Nørrebro	Intensiveret
Vesterbro	Markant
Kgs. Enghave	Reduceret
Valby	Minimalt
Vanløse	Minimalt
Brønshøj/Husum	Intensiveret
Bispebjerg	Ordinært
Amager Øst	Minimalt
Amager Vest	Minimalt

Kilde: Tryghedsindekset for København 2012: www.kk.dk/tryghedsindeks

2011

Tryghedsindeks for København 2011

Gennemsnit for København	Behov for indsats		
	Spørgeskemaindeks	Anmeldelsesindeks	Tryghedsindeks
Vold og trusler	Ordinær	Intensiveret	Intensiveret
Indbrud	Intensiveret		
Tyveri	Ordinær		
Narkotika	Ordinær		
Hærværk	Ordinær		
Chikane m.v.	Minimal		

Kilde: Tryghedsindekset for København 2011”.

Tryghedsindeks for de københavnske bydele 2011

Bydel	Behov for indsats
Indre By	Markant
Østerbro	Minimal
Nørrebro	Markant
Vesterbro / Kgs. Enghave	Markant
Valby	Reduceret
Vanløse	Minimal
Brønshøj/Husum	Intensiveret
Bispebjerg	Intensiveret
Amager Øst	Minimal
Amager Vest	Reduceret

”Kilde: Tryghedsindekset for København 2011”.

Lokal uro set i forhold til tryghedsindekset

SSP Københavns afrapportering fra urolige områder viser et sammenfald mellem uroskabende ungegrupper i områderne Brønshøj/Husum og Nørrebro og behovet i disse bydele for en *intensiveret* indsats.

For Amager Vest, Amager Øst og Vanløse viser Tryghedsindekset et *minimalt* behov for indsats, hvorimod SSP Københavns afrapporteringer viser, at der er uroskabende ungegrupper og/eller voldsomme hændelser i disse bydele, hvor der bl.a. har været igangsat SSP akut beredskab.

Tryghedsindekset viser for bydelene Indre by og Christianshavn et behov for en *markant* indsats, men her har der ikke været alvorlige situationer med uroskabende unge.

Kriminalitetsudvikling

I afrapporteringerne beskrives den generelle kriminalitetsudvikling for unge under 18 år som element i den samlede beskrivelse af situationen i København. Nedenstående tabel viser kriminalitetsudviklingen de seneste fire år.

Antal sigtede personer u/18år med bopæl i Københavns Kommune:

År	2009	2010	2011	2012
Antal sigtede	1338	968	918	884

Antal sigtelser u/18 år i Københavns Politikreds:

År	2009	2010	2011	2012
Antal sigtelser	3712	3118	2855	2994

I 2012 er antallet af sigtede personer under 18 år med bopæl i København faldet og følger tendensen fra de seneste år.

Efter en årrække med fald i antallet af sigtelser er der i 2012 sket en mindre stigning i antallet af sigtelser i Københavns Politikreds.

Kilde: Kriminalitet begået af personer under 18 år 2011-2012, Københavns Politi OPA

Udvikling i enkeltsager

SSP København behandler enkeltsager for kriminalitetstruede og kriminelle unge under 16 år efter enkeltsagskonceptet. Enkeltsagskonceptet udvides i 2013 til at dække unge op til det 18 år. Enkeltsagerne gradueres i fire niveauer afhængig af, hvor alvorlige forhold der er tale om.

- Niveau 1 – Bekymrende adfærd
- Niveau 2 – Førstegangskriminalitet
- Niveau 3 – Gentagen alvorlig kriminalitet
- Niveau 4 – Personfarlig kriminalitet

For hvert niveau præciseres og koordineres, hvem der er ansvarlig for at handle på den unge, hvilke handlinger der iværksættes samt en tidsramme herfor.

Fra det 18. år til det 25. år er det SSP+ enkeltsagskonceptet, der benyttes. Her behandles alene sager på niveau 3 og 4.

2011

Enkeltsager behandlet i SSP København 2011

Kategorier	1. kvartal	2. kvartal	3. kvartal	4. kvartal	I alt
Niveau 1 og 2	156	180	124	134	594
Niveau 3 og 4	32	17	20	38	107

Kilde SSP København.

2012

Enkeltsager behandlet i SSP København 2012

Kategorier	1. kvartal	2. kvartal	3. kvartal	4. kvartal	I alt
Niveau 1 og 2	175	102	100	128	505

Niveau 3 og 4	34	23	17	26	100
---------------	----	----	----	----	-----

Kilde SSP København.

Som det fremgår af ovenstående, er antallet af tidlige SSP indsatser (niveau 1 og 2 sager) faldet med 89 enkeltsager – svarende til 15 %.

Antallet af alvorlige sager (niveau 3 og 4: gentagen alvorlig kriminalitet eller personfarlig kriminalitet) er faldet med 7 enkeltsager – svarende til 7 %.

SSP+

SSP Københavns individorienterede indsatser for unge i alderen 17 ½- 25 år retter sig mod personer, der har begået gentagen alvorlig eller personfarlig kriminalitet. Indsatsen omfatter igangsættelse og koordinering af uddannelse og job samt afklaring af forsørgelsesgrundlag.

Antal af aktive og afsluttede sager:

	Ult. 2011	Ult. 2012
Aktive sager	96	102
Afsluttede sager	76	109
I alt	172	211

SSP+ blev igangsat oktober 2009. Udviklingen i antallet af sager er udtryk for, at SSP København i stigende grad etablerer kontakt til en ny målgruppe - kriminelle unge mænd over 18 år.

Fordeling af aktive sager på de fem SSP+ grupper:

Nørrebro	13
Amager	24
Valby Østerbro	19
Brønshøj Vanløse	21
Bispebjerg	25
I alt	102

2/3 af disse unge er i alderen 17½ - 20 år.